

安政通报

第八十七期

安康市人民政府办公室

2012年11月19日

邹顺生副市长在全市避灾扶贫搬迁安置工作座谈会上的讲话

(根据录音整理, 2012年11月8日)

今天的会议首先是个交流会。各县区交流了避灾扶贫搬迁安置工作进度、措施和下步工作打算,特别是探讨了面临的困难、问题以及破解办法。在岚皋县召开这次会议,主要是让大家感受岚皋的条件,了解岚皋的做法,看看岚皋县的建设成果。加上此前在紫阳县、白河县召开的现场会议,是我们在县区就避灾扶贫搬迁安置工作召开的第三次现场会议。紫阳县人口基数大、搬迁人口多、自然条件差,避灾扶贫搬迁安置工作走在了全市前面;白河县是全市建设用地条件最差的县,但避灾扶贫搬迁安置工作已走在全省前面。这次接着在岚皋县召开现场会议,主要考虑到

岚皋县自然条件和紫阳县、白河县基本相似，特别是岚皋县在 2011 年度省上考核验收中取得较好成绩，各方面评价较高，他们的一些做法值得我们借鉴。其次是个工作会。会议回顾了今年以来的工作，部署了当前任务，主旨在于组织全市上下抢抓冬春有利时机，推动避灾扶贫搬迁安置小区建设，确保 2012 年避灾扶贫搬迁安置工作任务的圆满完成。尤其是要确定近期目标，冲刺百天，力争在 2013 年春节前完成 2012 年度避灾扶贫搬迁安置小区主体工程建设，为 2013 年 6 月验收和入住奠定基础。同时也是一个谋划会。大家围绕提前谋划 2013 年工作，发表了很多好的意见，会前通过与各县区沟通，经过市政府常务会议审定，今天在会上正式下达了 2013 年度各县区避灾扶贫搬迁安置计划任务，这个任务是基于各县区 2011 年度和 2012 年度工作平均进度、任务完成情况以及综合各方面因素确定的。各县区要围绕分解下达的计划任务落实对象、落实规划、落实用地、落实项目，做到明年工作早部署，前期工作早动手，明春建设早启动。

上午大家进行了交流，根据市上掌握的情况和今天的交流汇总，总体感觉各县区避灾扶贫搬迁安置工作情况明、思路清、措施实、谋划早、思考深，完成任务基础实，工作水平有提高，进一步增强了我们搞好工作的信心。总体看，2011 年工作基本划句号，2012 年建设进度良好，2013 年工作起步早。更为可贵是大家不仅用心工作，还用心思考。大家的发言除工作汇报外，更多地分析了面临的深层问题，探索了如何解决这些问题的路径和

方法，体现出了务实精神。各县区都有闪光的方面，使我们深受启发。宁陕县提出要制定出台跨县区、跨镇办安置政策；石泉县提出要解决“搬富不搬穷”的问题；汉阴县提出政府主导与市场主体关系问题，建议充分发挥市场主体作用；汉滨区提出把特困户与城市廉租房政策相结合；紫阳县提出集镇集中上楼、因户施策安置、小区管理物业化探索等；岚皋县提出特困户、危居贫困户入镇的分类推进问题，一方面实施搬迁安置工程，一方面铺就致富之路；镇坪县探索“交钥匙”工程问题，提出了政府全额出资、合理户型设计、产权归公、落实镇村管理、对象无偿资助的办法；平利县提出对危居贫困户实行重点包帮的推进办法；旬阳县提出避灾扶贫搬迁安置与农民进城政策衔接，与廉租房建设、保障房建设结合，以及压缩各村安置点问题；白河县建议制定市场参与、信贷支持的具体政策。市发改委、市财政局就如何捆绑资金、整合项目、加强财政资金管理 etc 发表了很好的意见。刚才，立新同志总结回顾了今年以来工作，安排部署了冬春主要任务，就明年工作提出了很好的安排意见，这些意见我们在会前进行了沟通，我完全赞成，请大家按此部署抓紧推进。在此基础上，我再强调几点。

一、认识大战略，注重综合性，推进常态化

陕南避灾扶贫搬迁安置工程是一个大战略，既是民生工程，也是发展工程，我们如何进一步深化对大战略的认识和理解？实事求是地讲，避灾扶贫搬迁安置工程涉及面很广，已经跳出了“三

农”范畴，是一个典型的统筹城乡工程，大家都体会到了“牵一发而动全身”，所以要注重综合性。目前避灾扶贫搬迁安置工程已实施两年了，明年是第三年，应当积极推进常态化。

基于以上考虑，我有这样几点认识。第一，陕南避灾扶贫搬迁安置工程是统筹城乡发展、推进城镇化与新农村协调发展的重要载体。它是民生工程，也是发展工程，对于推进城乡统筹、缩小城乡差距、改善城乡面貌、提高城镇化水平、推进农村社区化有很重要的意义，一定要更多地在发展工程上加深理解。要从统筹推进城乡发展的角度来认识陕南避灾扶贫搬迁安置工作，进一步加深对强调集中安置、强调进城入镇、强调社区建设、不再复制传统农村的理解。第二，陕南避灾扶贫搬迁安置工程是转变发展方式，推进农业、农村、农民转变生产生活方式，带动县域经济社会发展方式转变的有效引擎。陕南避灾扶贫搬迁安置工程就是从促进农业、农村、农民生产生活方式转变入手，倒逼和推进地方经济社会发展方式的转变。各县区要树立城乡“一盘棋”思想，加速推进城乡一体化。第三，陕南避灾扶贫搬迁安置工程是整合资源配置，以人口布局调整来牵引产业布局、基础设施、公共服务设施及各类资源重新配置的契机。通过搬迁安置整合资源配置，资源的整合配置是以人口布局调整为牵引，以人口布局调整来牵引产业、基础设施建设、公共服务和各类资源的配置。

通过深化对陕南避灾扶贫搬迁安置工程意义的认识，我们必须综合考虑，综合资源，发挥综合推手的作用，认识大战略，注

重综合性，按照综合的要求，做结合的文章，得多赢的效果。同时，要推进工作常态化。回顾 2011 年 5 月以来一年半的工作历程，我们经历了调查摸底、编制规划、学习领会、调查研究、实施操作、不断探索的几个阶段，也经历了迷茫、困惑、解难、完善、跟进、调整的心灵历程，从大的方面看，政策、标准、项目、资金、任务、管理、规划、布局、要求、考核、奖惩基本定型，广大搬迁安置对象在取向、住房面积、类型、就业等方面也在逐渐趋于理性，工作步入常态化。实现工作的常态化主要在县區，焦点在项目与资金，办法是健全机制，关键从源头抓起，要从项目申报、财政预算、项目管理上抓起，搞好资金捆绑和项目整合。省上投入已经很大了，省市也都在积极争取国家项目资金支持。

总之，从认识层面看，陕南避灾扶贫搬迁安置工程是历史工程，历时十年，历史检验，历史意义，大家要运用历史唯物主义观点来对待这项工程，不断的发现、探索、深化、提高，更多地用历史视角、历史思维来谋划。创新是社会进步的动力，时间是解决问题的办法，我们一定要坚定不移地推进实施，舍得投入真金白银，不断深化，持负责的态度，着力建设精品工程。

二、关于 2013 年工作

2013 年工作，要突出抓好“一个推进、三线考核、四个配套”。“一个推进”，就是要推进跨县区、跨镇办安置，鼓励农民进城入镇、集中安置，解决有能力、有意愿的农民进城问题，解决推进城镇化问题。搞好这项工作要抓好两点，一是在规划上要

减点增区，以安康高新区、恒口示范区跨县区集中安置示范小区为龙头，各县落实一批跨区域集中安置示范点，在全市建立跨区域集中安置示范小区体系；二是要积极制定跨区域安置配套政策。**落实“三线考核”**。2013年要给各县区下达三项任务，即避灾扶贫搬迁安置总任务、特困户搬迁安置任务和危居贫困户搬迁安置任务。落实特困户搬迁安置考核任务，主要是解决穷人搬迁安置问题，按照“产权归公、周转使用、小户型、插花建、多形式”的思路，实施“交钥匙”工程，促进均衡搬迁安置。对危居贫困户的搬迁安置，要立足现实，多形式探索。**搞好“四项配套”**。一是基础设施建设配套要做到小配套到位、大配套跟进，“三通一平”等小配套实行“倒算法”，首先落实好建房补助。二是公共服务设施配套要搞好规划，留有余地，通盘考虑，整合项目，充分利用，科学实施。三是产业、就业、创业配套。要把基本口粮田建设与水保项目、小水项目结合起来，把现代农业示范园区、山林经济园区、旅游风景区以及工业园区、小微企业与创业园区建设与社区建设结合起来，配套落实创业就业服务政策，多种措施解决搬迁安置群众增收致富问题。四是社区管理配套。抓好社区服务中心建设，搞好保障政策、各种直补政策接轨，强化社区服务与管理，解除搬迁安置群众的后顾之忧。

针对以上情况，根据今天会议提出的意见，市、县区两级下一步要考虑破解这样七个问题。一是项目捆绑、资金整合、县区配套的操作办法；二是跨行政区域安置的政策，包括规划制定、对

象认定、优惠政策、社会保障、过渡政策、相关衔接等；三是特困户“交钥匙”工程的基本方式与政策；四是贫困危居群众的搬迁如何解难；五是就业培训、创业服务、产业配套的具体操作办法；六是信贷支持、贷款贴息问题；七是农村房屋确权颁证试点探索。

三、关于当前工作

当前正值搬迁安置建房施工的冬春黄金时期，各级各有关部门要立足当前，突出重点，抓住时机，加快推进，奠定基础。

一要加快推进 2012 年工程建设。目前资金有保障，天气好，时节佳，各县区要围绕“明年春节前主体工程完工、6 月前大部分搬迁安置对象入住新居”的总体目标，倒排工期、控制节点、加大力度、管好质量。特别是 2012 年是避灾扶贫搬迁安置工作的攻坚年、交替年，任务很重，后期一定要抓紧抓好，确保任务按期完成。

二要衔接好 2013 年计划任务。今天会上已用文件的形式把任务下达了，大家要根据新的任务落实年度对象、规划设计、建设用地、项目捆绑的申报和建档，落实小区的基础设施建设。

三要及早启动 2013 年计划新建、续建集中安置示范小区建设。这项工作要尽早谋划，尽早开工，特别是新建小区要尽快落实建设用地。

同志们，避灾扶贫搬迁安置工作任务繁重而又意义深远，经过近两年的艰苦探索，这项功在当代、利在千秋的工程正在显现

着它对于经济社会发展、城乡面貌改变、农民群众生产生活条件改善的重要作用，我们的实践在不断深化，认识在不断升华，工作在不断规范，希望大家抓住机遇，乘势而为，大胆探索，推动这项工程持续健康发展。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
