

安政通报

第二十三期

安康市人民政府办公室

2013年5月14日

张全明同志 在全市深化医药卫生体制改革工作 电视电话会上的讲话

(2013年5月9日)

召开这次电视电话会的主要任务是，全面贯彻落实全省医改工作会议和市三届人大四次会议精神，安排部署今年医改工作任务。刚才，会议通报表彰了6个医改工作先进县，希望大家学先进、赶先进；孙麟国同志安排部署了今年医改的主要任务，重点突出，部署周密，这些我都完全同意，请大家抓好落实。下面，我再强调三点意见。

一、要用更高更深的眼光来认识医改

医改是党和政府的大事，是重大民生工程，是党中央和国务

院对人民群众作出的庄严承诺。当前，医改工作进入深水区，到了攻坚克难的关键时刻，如逆水行舟、不进则退。在新的形势下，我市的医改工作仍面临着诸多困难和问题，特别是市县财力保障能力不足的问题、基层医疗卫生人才匮乏的问题、基层医疗卫生机构服务能力不强的问题等等，我们必须进一步提高对医改重要性、紧迫性的认识，要从对党中央负责、对人民群众负责的高度来全力深化医改工作。

一要深刻认识医改是一项重大民生工程。科学发展的出发点和落脚点，归根到底在于不断保障和改善民生。在刚刚结束的市三届人大四次会议上，郭青书记强调“要坚持走民生为本的循环发展之路，建设美丽富裕新安康”。健康是人生的第一财富，没有健康，就不会安康，也不会小康。医改涉及千家万户的切身利益，是保障和改善民生的最大需要。目前，我市医疗服务城乡不平衡问题仍较突出，尤其是农村和城镇不少困难群众因病致穷、因病返贫、因病所困的现象还很多。因此，必须把满足群众健康需求作为政府工作的一项基本要求，带着对人民群众的深厚感情，着力把医改这一涉及全民的重大民生工程建设好，切实解决好群众看病难、看病贵问题。

二要深刻认识医改的长期性和复杂性。经过四年多的医改，我市基层医疗卫生服务体系焕然一新，综合服务能力显著增强，人民群众就医需求不断满足，医药负担得到降低，虽然这五项重点改革成效明显，但我们还要清醒地认识到当前市县财力依然困

难、基层医疗机构还不够强、卫生人才还很缺乏、服务质量有待提高、医务人员积极性未充分调动，尤其是市县医疗机构医药费用过快增长抵消了政府对医改的投入，这集中暴露了医疗机构体制不顺、监管不足、管理粗放等问题，需要我们给力解决。随着工作的不断深入，医改所触及的深层次矛盾越来越多，改变了原有的利益格局和管理运行模式，医改会变得更加敏感和复杂，面临的难度和阻力越来越大，更加考验我们执政者的智慧。对此，我们一定要有充分、清醒的认识。

三要深刻认识医改虽难但坚持必胜。李克强总理多次强调，医改是一项世界性难题，没有现成模式可循；娄省长在全省医改工作会上强调，医改虽难，只要坚定信心，下定决心，就能见成效。我市这些年取得的成效充分说明，只要下定决心，持之以恒，医改不仅能成功，还能创造经验。省上涌现出了子长、神木、府谷、镇安、阎良和榆林、宝鸡、汉中等一批先进典型，我市也总结出了宁陕、旬阳、白河、紫阳、岚皋等一些亮点做法。各级各部门特别是党政领导一定要坚定信心和决心，进一步解放思想，深入探索，在解难题上出实招，在抓工作上求实效。

二、要用更大更强的力度来推进医改

全市医改工作要按照“保基本、强基层、建机制”的总要求和十八大提出的推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制等五项综合改革和《国务院办公厅关于巩固完善基本药物制度和基层运行新机制的意见》（国办发〔2013〕14号）为

内容，以强化基层、深化县级、探索市级为目标，细化研究，狠抓落实。市政府已经印发了全市 2013 年医改重点工作安排，包括六大类、35 项具体任务。目标已经确定，任务已经明晰，需要我们用更大更强的力度推进工作全面开展，确保医改目标任务圆满完成。

一是统筹推进综合改革。要继续贯彻“强化基层、深化县级、探索市级”的医改要求，坚持制度建设与基层实践相结合，以“三医联动”为重点，统筹兼顾、整体推进综合改革。首先，要稳定基本医保参保率不低于 98%、报销比例不低于上年水平，将新农合和城镇居民医保政府补助提高到每人每年 300 元，全面推行省内医疗费用异地结算。其次，要按编制为基层医疗卫生机构补充卫技人员，落实绩效工资，推进全科医生执业方式和服务模式改革试点，提升、推广镇村一体化管理、镇卫生院起付线外住院全免费、先诊疗后结算等改革成果。再次，巩固完善以县为单位基本药物集中采购结算制度，落实药品零差率和一般诊疗费，适时启动市级医院药品“三统一”，实施好《国家基本药物目录》，落实市、县级医疗卫生机构基本药物使用金额比例，建立药品配送企业末位淘汰制度。

二是继续深化县级改革。这是今年医改的重中之重。县级公立医院是全县医疗卫生服务的枢纽和龙头，县级强则县域强、县级活则全县活。要进一步革除“以药补医”机制，健全完善县级公立医院财政保障、医疗服务价格管理机制，全面推进县级公立

医院内部机制改革。要完成县级医院急诊急救、远程会诊建设，分批启动血液透析室项目建设，全面推行县镇一体化管理模式，强化城市医院对口支援县级医院工作，探索首诊在基层、分级诊疗、逐级转诊新型服务模式，进一步下沉优质资源，方便县域群众看病就医。要进一步加强对医疗机构的监管、考核，全面推进基本医保支付制度改革，下大力气遏制门诊及住院次均费用增长问题，降低住院床日。

三是实施卫生人才战略。深化医改，人才为先。当前，由于基层人才少、服务能力弱，城市医院盲目扩张、卫生人才无序流动，出现了“改革资金向下、就诊病人朝上”的反向流动矛盾现象。改变这一状况，当务之急要抓好四件事：一抓定向培养，加大为基层培养全科医生的力度；二抓培训提高，继续落实县、乡人才培养项目，重点培养在基层干得好、也愿意在基层干的医生；三抓上挂下派，选派市级专业人才到县、镇医疗卫生机构挂职指导，选调县、镇专业人才（院长）到市级医疗卫生机构深造学习，不断提升医疗卫生整体服务能力；四抓培养基地及培训网络建设，加快建设全科医生临床培养基地和远程继续医学教育网络，大力培训基层实用型人才。

四是不断加大工作创新。去年，我市医改规定动作已经完成，但创新加分不够，导致最后考核在全省综合排名第六名。今年，我们一定要在确保规定动作到位的基础上，努力在工作创新上求突破，每个县区医改至少在 1-2 个方面实现创新，打造工作亮点，

力争考核加分，实现争先进位。同时还要学习借鉴全省其他市县好经验、好做法，拓展工作思路，加大工作创新，使医改在创新中不断突破、规范、完善，形成点上突破、面上推开的新格局。

五是始终坚持项目引领。几年来，我市医疗卫生事业虽取得了长足进步，但由于摊子大、底子薄、历史欠账多，基层的基础设施还没有得到根本改善，尤其是部分县医疗机构缺乏发展资金，这就要求我们要积极储备重大项目，加快完工在建项目，向上争取重点项目。市级要加快实施市精神病专科医院、市妇幼保健院北迁建设，启动县级妇幼保健机构建设，全力推进基层医疗卫生机构信息系统和远程会诊系统项目建设。各区县和各有关部门要重点关注、仔细梳理、研究分析国家和省上投资取向，对国家、省上已经明确将大力支持的项目，如区域精神卫生中心、职业病防治中心、老年病医疗服务中心等，一定要抓紧包装，积极跟进，主动争取，使更多项目挤进全国全省计划盘子。医改领导小组各成员单位要创造条件，积极争取、大力支持卫生重点项目的落户、实施和建设。

三、要用更实更硬的手段来保障医改

医改工作任务艰巨，责任重大，各级各有关部门一定要落实责任，强化措施，全力攻坚，确保医改工作取得实效。

一是强化机构建设。没有机构、没人就无法办事，更办不了难事。各县区都要按要求建设好医改办和药品结算中心，将建设情况及时上报市医改办，市医改办汇总落实情况后上报市政府。

二是加大经费投入。各县、区政府要把村、乡、县三级医疗机构的经费纳入财政预算，不留缺口，确保按时足额拨付到位。要完善政府投入方式，健全资金使用管理办法，加强对医改资金的审计监督。通过加大投入和提高投入效益来推进医改，确保投入的钱真正落实到老百姓得实惠上。

三是深入调查研究。各级领导干部都要带头深入基层，了解实情，从实践中去寻找解决医改难题的答案和办法。市医改工作领导小组成员单位要分别联系 1-2 个县区，扑下身子，深入调研，强化指导，及时解决问题、破解难题，帮助县区加快推进改革。

四是加强宣传引导。医改是一个持续深化、循序渐进的实践过程，需要正确的舆论导向和良好的内外部环境。各县区要把医改宣传作为一项重要工作来抓，及时解答和回应社会各界关注的热点、难点问题，大力宣传改革经验和进展成效，全方位展现医改给人民群众带来的实惠，赢得全社会对医改的支持，不断增强医改信心。同时要善于总结、提升、推广工作中的亮点，比如岚皋参合农民住院全报销、白河基层卫生院管理新模式、汉滨先诊疗后结算等好的做法，力争 1—2 项重点工作在省以上推广。

五是严格责任考核。市委、市政府已经把医改工作纳入年度目标责任考核内容，市医改领导小组还要与各县区、各部门签订年度医改目标责任书，将建立季度通报、半年督查、年终考核和以奖代补的工作制度。各县区也要通过目标责任制的形式细化分解任务，将今年医改任务夯实到位。市医改办要及时与省医改办

对接，尽快制定出对县区政府和各部门医改工作的具体考核内容和考核办法，市卫生局也要尽快出台对各级医疗机构医改工作的具体考核办法。

同志们，做好深化医改工作，使命无尚光荣，时间非常紧迫，任务十分艰巨，容不得我们有丝毫懈怠。我们一定要知难而进、迎难而上，真抓实干、奋发有为，坚持不懈地推动医改向纵深发展，为加快实施循环发展、建设美丽富裕新安康提供健康保障！

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
