

安政通报

第四十一期

安康市人民政府办公室

2013 年 8 月 1 日

鲁琦副市长 在“83.7.31”特大洪灾警示教育 座谈会上的讲话

(2013 年 7 月 31 日)

今天是 83 年安康特大洪灾 30 周年纪念日。召开这次会议的目的就是以史为鉴、警示教育、启示后人。会前，大家参观了“83.7.31”特大洪灾史料展览，观看了“83.7.31”纪实片。刚才，薛厅长和几位都讲了非常好的意见。下面，我受徐市长委托谈几点意见：

第一、我们重温历史，是为了让悲剧不再重演

83 年的今天，汉江流域发生百年不遇特大洪灾，汉江安康

城区段洪峰流量达 3.1 万立方米每秒，水位高程 259.23 米，境内大面积受灾，汉江沿线城镇村庄遭受重创，中心城区遭受灭顶之灾，官方统计 870 人遇难，直接经济损失 4.13 亿元。

灾害发生后，党中央、国务院高度重视，8 月 2 日国务院副秘书长吴庆彤就率中央慰问团抵达安康，8 月 8 日全国政协副主席、兰州军区政委肖华，省委第一书记马文瑞来到安康；8 月 9 日，中央政治局委员、国务院副总理万里和副总理李鹏到安康视察灾情，指挥抢险救灾工作。

灾害发生后，人民解放军以最快速度率先抵达灾区，承担起急难险重任务，抢救人民生命财产。参与抢险的官兵达 4000 余人。1983 年 8 月 20 日出版的《人民日报》第四版《中央军委表彰安康等地抗洪救灾部队》一文中提到：“灾情发生后，兰州部队和空军立即派出指战员，积极投入抗洪救灾斗争”。

7.31 洪灾，是安康历史上的一场毁灭性灾难。在这场灾难面前，安康人民没有被压倒，他们忍着巨大伤痛，克服难以想象的困难，自力更生、艰苦奋斗，发展生产、重建家园，夺取了抢险救灾的重大胜利。在灾难面前，各级党组织、党员干部发挥了战斗堡垒和先锋模范作用，涌现出了一大批感人事迹。有的干部、职工为抢救人民生命和国家集体财产献出了宝贵生命。有 17 人被批准为革命烈士。党员、干部、战士、职工中，立一等功者 34 人、二等功 86 人、三等功 211 人。

回首那段岁月，安康人民永远不会忘记党中央、国务院和省委、省政府的亲切关怀；不会忘记在紧急关头，解放军官兵的奋勇抢险、全力救援；不会忘记在抗洪抢险斗争中涌现出的一大批抗洪英雄。今天纪念这一特殊的日子，就是要时刻提醒我们：前事之师，后事不忘，一定要保护好改革开放的成果，保护好人民生命财产安全。

第二、要牢记生命至上，始终居安思危

自然灾害频发是我市的一大市情，特别是洪涝、泥石流、滑坡等地质灾害，发生最多、损失最大、也最难防范。据安康旱涝等级序列资料分析，从1470年到1983年的514年中，安康发生水涝灾害179次，仅安康城决堤淹城的灾难性洪水有17次，平均30年一次；1935年到1983年汉江洪峰超过1万立方米每秒的成灾洪水，平均每年一次；1950年到1983年，一年发生两次成灾洪水的有4个年份，一年发生三次成灾洪水的有3个年份，超过2万立方米每秒的有4次。我市又属全国地质灾害多发、易发区。山地面积占92.5%，地质构造松软、破碎。2000年“7.13”紫阳联合、瓦庙镇泥石流灾害、2002年“6.9”宁陕四亩地山洪灾害、2003年“8.29”宁陕县城山体滑坡、2005年“10.2”汉江洪峰、2007年“8.7”山洪灾害、2010年“7.18”特大暴雨洪水泥石流灾害等，都给群众生命财产造成了巨大损失。务必引进高度重视。

7.31 洪灾和这些血的教训都给我们以启示，那就是必须始终居安思危，始终牢记生命至上、保人第一。

1. 要更加注重以人为本。把确保群众生命安全作为防汛工作的最终目标，始终围绕保证群众生命安全来开展防汛工作。牢记转移避灾是防汛抗洪的铁律。要强化预防预警，做到情况掌握到户、信息预警到户、责任落实到户，坚持“镇自为战、村组自救、院户联防、预警到户、责任到人、提前转移”防汛工作机制，避免发生人员伤亡事故。

2. 要更加注重科学防范。一方面预案要管用、要突出实战性和可操作性，一旦发生灾害，使各级各部门和广大群众明白第一时间应该做什么、怎么做、由谁做，才能确保应急处置工作组织有序、反应迅速，遇灾不乱。另一方面要提高综合研判、信息发布、预警预报、库区调度、指挥协调的能力和水平。

3. 要更加注重提高保障能力。国家加大水利建设投入和实施陕南移民搬迁工程，是从根本上解决我市山地危居、实现长治久安的重大举措。要加快汉江综合整治、防洪保安工程建设，加快病险水库除险加固、中小河流域治理项目实施，扎实做好避灾扶贫搬迁工程，从根本上减轻防御灾害的压力。同时，抓好防汛队伍、物资、资金等保障措施的落实。

4. 要更加注重增强群众的防灾减灾意识。人民群众是防灾减灾的第一力量，灾害一旦发生，首要的是需要群众自防自救。要全方位、多角度开展防灾减灾宣传活动，让群众普遍了解防灾减灾知识，提高自我防范意识和保护应对能力。

5. 要更加

注重机制建设。加快推进应急管理体制建设，坚持兴利除害结合，防灾减灾并重，治标治本兼顾，政府社会协同，全面提高综合防范和抗御自然灾害的能力。要建立健全统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急工作机制，专业化和社会化相结合的应急救援队伍，保障有力的物资储备供应体系，最大限度地减少自然灾害和突发事件造成的危害。

今年天气很特殊，7月延安市也先后遭受洪水、滑坡灾害，因灾死亡42人、受伤133人。这种极端天气，极易发生大的灾害，现在正值主汛期，要始终保持清醒头脑和高度警惕，继续坚持领导带班、24小时值班等制度，加强预警、科学应对，确保今年安全度汛。

第三、要更加凝聚力量，加快发展步伐

在7.31和后来的历次抢险救灾中，安康人民都展现了不怕困难、不畏艰险，在困境中克难奋进、在灾害中自立自强的精神，这是我们发展的宝贵精神财富。

当前，我们正处在加快发展的关键时期，就是要大力弘扬团结一心、艰苦奋斗、顽强拼搏的抢险救灾精神，加快我市的发展步伐。83年在当时的历史条件下，物质基础差，防洪工程、抢险救援能力、群众的防灾减灾意识都比较薄弱，这也是造成重大损失的重要原因。只有加快发展，才能为防灾减灾奠定坚实的物质基础，才能持续不断地改善我们生存发展条件，才能提高群众

的生活水平。

一定要十分珍惜当前良好的发展势头和前所未有的良好机遇，始终坚持以发展为第一要务，把广大干部群众的积极性、主动性和创造性调动起来，集中精力加快发展。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
