

安政通报

第三十七期

安康市人民政府办公室

2013年7月31日

鲁琦副市长 在全市农林水移民重点工作 推进会议上的讲话 (2013年7月31日)

市委全委会、市政府全体会刚刚结束，我们紧接着召开这次全市农林水移民重点工作推进会议，主要任务是贯彻落实市委全委会、市政府全体会精神，回顾总结上半年工作，安排部署下半年任务，全力推进重点工作，确保圆满完成年度目标任务。刚才，用慧、本增、吴平同志分别就农、林、水上半年工作进行了总结，对下半年的工作进行了安排，福全同志对移民工作今后一个时期的“四个重点建设”进行了全面部署，我完全同意；会上，市移民局还与县区签订了水库移民综合开发重点镇市县区共建协议书，请大家结合实际，认真抓好贯彻落实。

今年以来，全市农林水移民紧紧按照市委、市政府的总体工作部署，抓产业、抓园区、抓特色、抓重点、抓项目、抓落实，各项重点工作扎实推进，实现了全年目标责任时间任务双过半的目标。在整体经济十分困难的情况下取得了这样的成绩，来之不易。同时，也存在着抓重点、抓特色的力度不够，重点工作进展也不够平衡，部分工作还有欠账等问题。这些问题还需要我们下半年着力加以解决。下面，我就下半年重点工作再强调几点意见，供大家参考。

一、握紧拳头做大做强农业特色支柱产业

安康山多地少，耕地零碎分散的自然条件决定了我们农业产业必须依托资源优势，抓特色、抓重点、抓突破。我们的优势和特色是生态、山林、水面和富硒。近年来，全市上下依托资源优势，着力培育特色产业，打造安康生态富硒农产品品牌，畜牧、茶叶、魔芋、核桃、生态渔业已成为支撑农村发展的五大特色支柱产业，已经具备了做大做强的条件。**从我市农业产业资源禀赋看，五大支柱产业具有做大做强广阔的发展优势。**我市地处国家“南水北调”中线工程水源保护区，森林覆盖率 59.9%，林地面积 2878 万亩，水域面积 56 万亩，特别是全市处在不同程度富硒生态环境中，属世界上面积最大、富硒地层最厚、最宜开发利用的富硒区域，富硒是安康农产品的特质禀赋。据初步统计，全市适宜种茶面积有 150 万亩，适宜水产养殖面积有 30 万亩，适宜发展核桃面积有 300 万亩，全国共有 14 个魔芋种植重点县，安康占 7 个，全市退耕还林 214 万亩，适宜发展林下魔芋面积有

120 万亩以上。从我市农业产业发展基础看，五大支柱产业具有做大做强良好的发展基础。去年底，全市生猪饲养量 565.5 万头，出栏生猪 305.2 万头，总量居全省第二，年出栏 50 头以上的养猪大户（场）达 16000 个，居全省第一，其中万头场 58 个，千头场 546 个，加工龙头企业 14 家，阳晨牧业公司已发展生猪产业联盟 68 家。全市茶园面积达 48 万亩，产茶 1.32 万吨，产值 17.9 亿元，有加工企业 415 家，整个茶产业在全省位列第二。核桃种植面积达 89 万亩，产量 1.58 万吨，产值 3.16 亿元，有加工龙头企业 1 家，居全省第三。魔芋种植面积达 15 万亩，实现产值 11.6 亿元，有龙头企业 12 家，魔芋种植面积和加工产品占陕西 2/3 以上，占全国 10% 左右，产业开发走在全国前列，有“世界魔芋看中国，富硒魔芋数安康”之誉。水产养殖面积有 21 万亩，水产品产量达 3.65 万吨，产值 16.67 亿元，居全省第一。五大支柱产业的产业体系基本形成。从我市农业产业发展机遇看，五大支柱产业具有做大做强难得的发展机遇。近年来，市委、市政府先后下发了《关于加快畜牧业发展的意见》、《关于大力发展山林经济的意见》、《关于大力发展涉水产业的意见》、《安康市山林经济发展规划》以及茶叶、核桃、林下经济三个专项规划。这次市委三届四次全会上郭青书记和徐启方市长明确提出要做大做强畜牧、茶叶、核桃、魔芋、生态渔业五大农业特色支柱产业。这既为农业产业发展指明了方向，又体现了市委市政府抓支柱产业的决心。省上对生猪、茶、核桃、魔芋也有重点扶持。这五大支柱产业是在多年探索与实践发展中发展起来的，符合我

市实际。

为此，全市上下一定要统一思想，上下联动，握紧拳头，全力以赴做大做强五大农业特色支柱产业，突出抓好四大重点。一要**狠抓基地建设**。产业发展没有规模就没有效益，基地建设要坚持扩张总量与提高质量并举的原则，坚持“一镇一业”、“一村一品”、“大场大户”的产业布局。加快土地、林地、水面三大资源有序流转，促进基地建设实现量的扩张和质的提升。畜牧产业要以抓生猪产业联盟为突破口，提升产业发展水平；要积极引导养殖场“进沟上山”，大力推进林下养殖，大力推广“明星模式”，每县每年抓两个“明星模式”村，坚持不懈地抓大场大户，努力实现“十三五”生猪饲养量 1000 万头的目标；茶叶产业要以紫阳、平利、汉滨、岚皋、汉阴 5 个茶产业重点县区为重点，辐射带动其它县；核桃产业要以汉滨、汉阴、宁陕、岚皋、平利、镇坪 6 县区为重点，辐射带动其它县；魔芋产业要以岚皋、紫阳、汉滨、旬阳、汉阴、镇坪为重点，辐射带动其它县，加快推进万亩镇、千亩村、百亩户工程，努力实现“十三五”茶叶、核桃种植面积 100 万亩以上，魔芋林下种植 50 万亩以上的目标。水产养殖要以大水面养殖和特种养殖为重点，力争养殖面积达到 30 万亩。二要**狠抓龙头企业培育**。要坚持用现代工业、流通、金融、生态的理念抓产业，按照“扶优、扶大、扶强”的原则，重点围绕五大支柱产业，依托现代农业园区建设，加大人、财、物的倾斜力度，加快壮大农业产业龙头企业，积极推广“阳晨模式”，通过支持产业协会、产业联盟、专业合作社等方式，重点培育

10 个年产值过亿元和 10 个年产值过 5000 万元的农业产业化龙头企业。三要**狠抓良种繁育和服务体系建设**。要坚持扩大良种繁育基地规模与抓优良品种推广普及并举，引导更多农业企业、生产大户引进良种，发展生产，提升农产品品质和效益。要充分发挥我市专家院校、农技推广中心的作用，继续开展“千名农业干部进园区、三同三送三增促发展”活动，为农业产业标准化生产搞好良种供应、关键技术、疾病防治等系列化全程服务。四要**狠抓产业推进机制**。各县区各产业部门要切实加强对五大支柱产业发展的组织领导，建立健全强有力的产业发展领导小组，建立领导抓点、部门帮扶、干部包抓目标责任制；要加大土地、林地向五大支柱产业园区和大户流转力度，加大项目整合力度，农口项目资金要自觉向五大支柱产业整合，形成助推产业化发展的政策扶持长效机制；市县区都要建立五大产业目标责任考核机制，将产业发展任务分解落实到有关部门和责任人，坚持每季度一次督查通报，年终全面考核奖惩。

二、握紧拳头推进现代农业园区建设

前不久，市农业局对全市现代农业园区建设进行了一次督查，从汇总的半年情况看，现代农业园区的数量、规模不断扩大，水平明显提高，园区产值、效益取得了显著提升，现代农业园区建设保持健康发展的态势。但也还存在着一些十分突出的问题，主要表现在：认识不到位、工作不到位；园区产业散、规模小、水平低；园区经营主体不强，产业品牌不亮；土地流转难，农民与园区利益联结不紧。这些问题都必须引起我们的高度重视，在

具体工作中，认真加以解决。

1. 坚持不懈地抓好现代农业园区建设。农业产业园区是做大做强五大支柱产业的重要载体，是安康经济发展新的增长极。市委、市政府将现代农业园区建设纳入“三区两园一中心”通盘谋划，整体推进，既体现了对现代农业园区建设的高度重视，也给我们搞好现代农业园区建设提出了更高要求。各县区务必要切实加强现代农业园区建设工作的组织领导，及时调整现代农业园区建设领导小组，进一步统一思想，明确分工，集中精力，加大组织协调力度，凝聚发展合力，聚合项目资源，强化服务指导，坚定不移地推进现代农业园区建设。市上财政每年安排了 1500 万元用于支持现代农业园区建设，各县区也要加大资金投入力度，将现代农业园区建设资金列入财政预算，建立起资金扶持长效机制。

2. 握紧拳头做大做强五大特色支柱产业园区。要紧紧围绕五大支柱产业，按照“十园引领、百园推进”的要求，构建省级抓引领、市级抓精品、县区抓重点、镇办抓示范的园区建设推进体系，市上要握紧拳头围绕五大特色支柱产业，抓好 10 个年产值过亿元和 10 个年产值过 5000 万元的引领园区和精品园区建设，从而全面提升园区建设水平。**一要扶大扶强经营主体。**大力扶持农业龙头企业、专业合作社、专业大户，坚持扶小到大、扶弱到强，着力培育一批实力雄厚、辐射带动能力强、市场竞争力强的园区经营主体，切实抓好阳晨、鸿盛、阳光和石泉明星 4 个产值过亿元园区，培育汉阴五一、石泉嘉晟、宁陕秦南和东河、紫阳

红椿、岚皋明富、平利龙古、旬阳新森林等 8 个产值过 5000 万元园区，拓展主导产业联盟模式；认真策划、包装、推出一批产业园区项目，加大招商力度，大力引进产业化龙头企业、工商资本、在外创业人士投资现代农业园区建设。二要**做大做强园区主导产业**。要突出“精”而“专”，不搞“小”而“全”，不搞“大杂烩”，园区建设只有主导产业明晰才能有生命力和市场竞争力。要进一步优化每个园区的产业结构，合理调整规划，精心布局，围绕五大特色支柱产业，明确一个适合当地的主导产业，延伸主导产业链，确保主导产业规模比重要达到 60% 以上。在做好主导产业的前提下，积极推进产业融合，构建可持续发展的复合业态。三要**做响做亮园区产业品牌**。积极推进“农超对接”、“农校对接”，支持园区开设农产品直销网点，着力构建园区农产品市场营销体系。要大力推行标准化生产，健全农产品质量安全可追溯机制，积极开展“无公害、绿色”农产品认证，全力打造安康农产品“生态富硒”品牌。同时，要大力宣传推广打造畜牧产业的“阳晨模式”、“明星模式”和魔芋产业的“岚皋模式”。四要**做好做实园区土地流转利益联接体**。坚持“龙头企业（专业合作社）+协会+基地（大户）”发展之路，在龙头企业与农户之间建立起联系紧密的利益联结体，让园区得到发展的同时，农民能够切实受益，使园区与农民成为利益共同体，从而实现土地向园区有序流转。

3. 狠抓园区建设责任落实。要进一步完善现代农业园区建设包抓责任制，落实包抓领导，夯实包抓责任，落实包抓措施。各

县区要结合实际，制定工作方案，积极帮助园区建设协调解决问题，落实配套项目支持，全力保障园区建设加快推进。要进一步完善考核机制，坚持将园区考核纳入市县目标责任制考核，形成横向考核到部门，纵向考核到县区、镇办的目标管理体系，坚持每月一督办，每季度一次排名通报，严格考核奖惩。

三、握紧拳头推进山林经济发展

近年来，全市上下以万千百工程为抓手，以园区建设为载体，山林经济呈现出加快推进的良好局面，但也存在着品种多、产业分散、缺乏拳头产业，产量低、水平低、缺乏产业品牌、发展不平衡等突出问题。为此，我们必须创新思维，强化措施，握紧拳头，突出重点，进一步做大做强山林经济。

1. 坚定发展山林经济的信心和决心。安康的优势在山、潜力在山、希望在山，大力发展山林经济是安康林业发展的必然选择。各县区务必要进一步统一思想，坚定发展山林经济的信心和决心，紧紧围绕市政府《关于大力发展山林经济的意见》、《关于大力发展林下经济的实施意见》，结合实际，认真抓好贯彻落实，持之以恒地抓好山林经济发展。

2. 握紧拳头做大做强林业拳头产业。茶叶、核桃是山林经济的两大拳头产业。市上已经制定出台了茶叶、核桃产业专项发展规划，明确了发展目标。各县区务必要在抓落实上下功夫，认真组织实施；市林业局要依据规划，尽快制定两大拳头产业发展的实施意见，逐年度落实建设任务。茶叶、核桃产业的重点县区要结合各自实际，尽快完善规划，制定具体实施方案，促进两大

拳头产业健康发展。

3. 握紧拳头做大做强林下经济。要认真组织实施林下经济发展规划，突出发展魔芋、药材为主的林下种植和鸡、羊、蜂为主的林下养殖，大力实施万千百工程，不断扩大规模，提升水平。要力促林下魔芋实施率先突破，市农业局、市林业局要尽快联合制定全市林下魔芋发展规划，拿出具体实施意见，科学引领林下魔芋产业快速发展。

4. 全力推进生物科技产业园建设。今年1月25日，市政府与陕西省林业厅签订了共建“陕西生物科技产业园”合作协议。根据协议内容，省林业厅将在林业重点项目、科技服务、资金安排上给予我市大力支持，这是我市的难得机遇。市林业局要立即组建班子，对协议内容逐项研究，尽快制定工作实施方案，把推进任务细化分解到年度、到项目，把推进责任夯实到部门、到人头，确保生物科技产业园建设顺利实施。

5. 积极发展山林休闲农业产业。我市山林资源丰富，加快发展山林休闲农业产业和庭院经济条件优越、潜力巨大。各县区、各级农林水移民部门要把山林休闲农业和庭院经济作为发展山林经济、促进农民增收的一项重要产业来抓，以森林公园、湿地公园、产业园区、新农村、绿色家园建设为重点，统筹规划，重点扶持，努力打造安康山林休闲农业和庭院经济品牌。

四、全力推进重点项目建设

1. 全面加快以汉江综合整治为龙头的水利重点项目建设。从上半年各项目标责任完成情况看，水利重点项目总体上进展良

好，推进顺利，但是也存在着一些突出问题，尤其表现在汉江综合整治，除东坝防洪主体工程基本竣工以外，其余“4城8镇”的工程建设进度均不够理想，只完成目标任务的34%，与省上的要求还有差距，下半年必须采取超常措施，克服困难，迎头赶上。

一要加大组织协调力度。各县区政府主管领导要对所属项目的投资安排、工程管理、资金使用、实施效果负总责，要经常深入项目一线，及时发现和解决建设中的突出问题。市水利局要认真履行检查监督职责，定期检查通报。县区水利局要认真履行业主职责，切实把项目实施好，管理好。

二要加快项目进度。今天的推进会议后，各县区要对本县区水利建设各项任务及重点水利项目进行一次全面检查督办，认真分析影响工程进度的制约因素，研究解决措施，制定推进方案，明确时限要求，确保按期竣工。对列入今年计划尚未开工的项目要进一步落实责任单位、责任人，列出工作推进计划，确保早日开工建设。

三要加大资金筹措力度。各县区要逐步落实水利项目政策性投入，建立公共财政投入水利重点项目建设的长效机制；要加大项目整合力度，千方百计破解资金难题。同时，要创新融资机制，通过土地置换，鼓励采取BT模式先行启动建设，以开工促进度，以进度促投资。

2. 全面实施山地森林化建设。按照省上要求，市林业局已经制定了《安康市山地森林化建设规划》，明确我市的主要目标任务是：力争2020年，全市森林覆盖率达到70%，林业总产值达到280亿元，生态文化体系逐步形成。各县区也要根据《规划》的要求，结合实际，突出特色，明确重点，尽快编制完成辖区内

山地森林化建设规划，并将任务分年度细化分解落实。要特别注意将山地森林化建设与山林经济发展相结合，实现生态效益、经济效益双丰收。当前正值秋冬造林的重要时期，要围绕全年造林绿化 50 万亩的目标，迅速掀起 7、8、9 造林大会战高潮。要突出重点，集中力量优先解决人口密集、生态脆弱、缺林少绿的城镇内外、汉江两岸、交通沿线的绿化问题，改变重点区域的生态状况。市林业局要认真履行牵头抓总职责，全面完成中心城区一江两岸绿化的年度目标任务，严把造林绿化工程质量，加强施工监督，提高建设水平。

3. 全面启动移民“四个重点建设”。“四个重点建设”是今年移民开发工作的创新举措，对于助推移民集镇村发展、增加移民群众收入必将起到极大的促进作用。省移民办对我市“四个重点建设”的工作思路给予了充分肯定，并表示将在项目、资金上予以大力支持。各县区要充分认识“四个重点建设”的现实意义，抢抓机遇，上下联动，把“四个重点建设”作为当前和今后一个时期移民工作的重要抓手，扎实推进。要根据市县区共建协议，高起点制定规划，切实做好与统筹城乡发展规划、产业发展规划、旅游发展规划的衔接工作，确保规划的科学性、前瞻性、长效性。要围绕市县区共建协议确定的 14 个重点镇和 10 个重点村，通过项目捆绑、资金奖补等措施，集中力量改善基础设施条件，扶持主导产业发展，重点突破，力求取得实效。各级移民部门要积极主动作为，加强与各职能部门的衔接沟通，要高标准、高水平、高质量地抓好“四个重点建设”；各级农业、水利、林业部门要

充分发挥各自职能，在项目建设、产业发展、基础设施等方面给予支持配合，形成合力，共同推动“四个重点建设”。

4. 全力抓好产业项目的招商引资和政府投资项目的争取工作。要加大招商引资力度，市、县区农业、林业、水利、移民局近期要围绕重点产业积极策划、包装一批产业项目，组织召开一次安康市农业产业项目招商推介会，努力吸引更多工商资本投资我市农业产业发展。要进一步加大农口各类基础设施和产业项目的向上争取力度，抢抓各种发展机遇，密切沟通和联系，加强工作汇报和衔接，加大项目对接和争取，确保更多的项目落户安康。

五、全力推进农村改革创新工作

1. 切实抓好职业农民培育工作。去年，我市被省农业厅确定为职业农民培育整市推进试点市。市政府成立了职业农民培育工作领导小组，出台了一系列相关文件，召开了全市职业农民培育工作会议。一年来，各县区按照市上的总体部署，狠抓落实，强力推进，取得了初步成效。职业农民培育工作已经走在了全省乃至全国的前列，得到了中省的肯定，农业部有望在我市召开全国职业农民培育工作现场会议。市农业局要抓紧拿出筹备方案，各县区要按照方案要求切实抓好各项筹备工作，确保会议圆满成功。要突出抓好教育培训、认定管理、政策扶持三大试点，科学制定教育培训计划，加大教育培训力度，围绕特色支柱产业，在产业发展壮大中培育职业农民。各县区要以生产经营型职业农民培育为重点，以市级认定为主体，确保今年每县区认定100-300名职业农民。要系统总结试点工作的经验做法，深入研究在培育

过程中存在的问题，着力在培育环境、制度创新、政策扶持上下功夫，在实践基础上总结形成经验模式。

2. 全力推进富硒农产品研发。要紧紧抓住与中国农科院合作共建中国（安康）富硒产品研发中心的机遇，全面加快绿色富硒农产品研发工作，真正形成一批市场竞争力强的绿色富硒农产品，打造中国硒谷品牌。尽快编制完成全市富硒农业产业发展规划和院地共建科研项目实施方案，全面提升全市现代农业发展水平。要抓紧做好中国（安康）富硒产品研发中心规划设计工作，确保基地早日开工建设。要积极向农业部、省发改委、省农业厅、省财政厅汇报衔接，确保富硒研发中心建设项目资金支持落到实处。

3. 全力推进农村改革。要积极探索推进土地流转的具体措施，坚持依法、有偿、自愿的原则，逐步解决土地细碎化问题，努力促进规模经营，发展现代农业。要继续完善林权制度配套改革，强化林业服务体系建设，促进林业规模化、集约化发展，提高林业生产力。要深化产权改革，扎实推进农村土地确权登记颁证工作，加强农村集体“三资”管理试点工作。要不断深化水利改革，深入推进水利投融资体制改革，广泛吸纳社会资金参与水利建设。要加快推进水管体制改革，建立完善基层水利管理体系。

六、全力冲刺全年目标任务

从上半年省上下达我市考核指标半年完成进度看，农业增加值欠 1 个百分点，粮油总产进度仅完成年度任务 36.25%，农民

人均现金收入欠 2.2 个百分点，水利堤防建设仅完成 35.14%，这些都未达到半年进度要求。年初，市政府与各县区、各部门签订了年度重点工作责任书，作为年度考核的依据，从现在的总体情况看，我们的工作还有较大差距，完成年度目标任务的压力很大，各县区、各级农林水移民部门要切实增强紧迫感，按照目标不变、任务不减的要求，采取措施，迎难而上，确保完成全年目标任务。一是认真查漏补缺，分析薄弱环节，针对存在的问题，将推进任务再细化再分解，责任再明确再夯实，争时间，抢速度，迎头赶上。二是加大督查检查力度。从现在开始，要对照年度重点工作责任书，各县区每月向市上主管部门上报重点工作推进情况，市上主管部门将进行一月一次检查督办通报。市上主管部门每月向市政府上报重点工作推进情况，市政府将进行一季度一次督查督办排名通报，确保各项工作落到实处。三是全力确保争先进位。部门主要领导要时刻把省市考核目标责任重点工作任务记在心上、拿在手上、落实到行动上，夯实责任，加强督办跟踪，确保任务落实，确保省市考核目标任务圆满完成。

七、全力抓好安全稳定工作

一要做好主汛期防汛工作。从 7 月份全国、全省的情况看，气象特征异常，暴雨洪灾多发，全国多地包括我省延安、汉中等地接连遭遇洪灾，造成了较大人员伤亡和财产损失。这些都再次给我们敲响了警钟，防汛工作丝毫马虎不得。目前还正值主汛期，我们一定要紧绷防汛工作这根弦，严阵以待，时刻做好“防大汛、抗大灾”的各项准备工作，要切实把“预警到户、院户联防、责

任到人、提前转移”这几个重点工作落到实处，确保人民群众生命财产安全。

二要抓好农产品质量安全。要切实履行农产品质量监管责任，突出重点农产品、重点环节，坚持关口前移，逐步建立农产品市场准入制度和质量追溯制度，形成农产品管理长效机制，确保全市农产品不出现质量安全问题。

三要抓好森林资源安全管理。要切实抓好森林防火，夯实工作责任，加强监督检查，强化火源管理，着力在加强预防、消除隐患上下功夫，确保不出现森林火灾责任事故；要进一步加强对森林资源的保护管理，依法监督，严厉打击乱砍滥伐以及非法占有林地行为，确保森林资源安全。

四要抓好水资源安全管理。要加大依法治水管水力度，落实最严格的水资源管理制度，抓好区域用水总量控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”管理，强化饮用水源地、地下水保护和水功能区管理，完善突发性水污染应急管理机制，加大群众反映强烈的河道乱占乱建乱挖等违法行为的整治查处力度，确保水资源安全。

五要抓好重点项目安全管理。要严格执行项目“四制”管理，进一步健全质量监督管理体系，精心组织施工，加强资金监管，确保项目运行资金安全、质量安全、施工安全、干部安全。

六要抓好队伍自身建设。农林水移民系统的干部职工要率先开展为民、务实、清廉群众路线教育实践活动，要切实做到亲民爱民、求真务实、严于律己、不出问题；要深入开展创先争优活动，建立健全领导班子和干部包抓重点产业、重点项目、重点工作目标责任制，严格考核奖惩，着力形成你追我赶、争先恐后的浓厚氛围，全力确保农林水移民系统各项工作争先进

创一流。

同志们，下半年农林水移民工作任务十分繁重。我们要认真贯彻落实市委三届四次全体会和市政府全体会议精神，以本次会议为新的起点，握紧拳头抓重点，真抓实干创新绩，圆满完成年度目标任务，为建设美丽富裕新安康做出新贡献。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
