

# 安政通报

第四十期

安康市人民政府办公室

2013年8月5日

---

## 赵俊民同志 在全市工业和非公经济工作会议上的讲话

(2013年7月31日)

今天，市政府召开全市工业和非公经济会议，主要任务是贯彻落实市委三届四次全会和市政府全体会议精神，总结上半年工业经济运行情况，安排部署下半年工业经济稳增长工作，确保完成全年目标任务。刚才，市工信局通报了上半年工业经济运行情况，对下半年工作提出了很好的对策和建议；旬阳县、岚皋县、人民银行做了很好的发言，会议开得很集约、高效。下面，我讲四点意见：

一、牢固树立“工业强市”理念，加快建设美丽富裕新安康  
发展经济学认为，工业化是发展中国家和地区从一个主要从

事落后农业生产的社会转变为现代化的工业和服务业社会的唯一选择，也是一个国家和地区经济发展过程中不可逾越的阶段。工业化是城市化的经济支撑和动力，没有工业化支撑的城市化是无本之木的城市化，“拉美陷阱”即为一个典型案例。

就安康而言，无论是践行“十二五”规划中提出的“循环发展、富民强市”战略，还是实现市委三届四次全会确定的“走民生为本的循环发展之路，建设美丽富裕新安康”战略，都离不开工业经济的强力支撑。上一世纪八十年代陈云同志曾提出一个知名的论断——“无农不稳、无工不富”，我认为这在相当长的时期内对安康将一直行之有效，需要我们切实践行好。

首先，循环发展是省委省政府确定的陕南发展战略，也是南水北调中线重要水源地、引汉济渭工程水源地保护的需要。但循环发展的关键词是发展，循环只是一个限定词。发展的核心是经济增长，没有工业经济的增长，经济增长就会失去动力和方向，发展就无从谈起，循环也更无法落实；更为严重的是，长此以往，南水北调水源地将得不到可持续的保护。

其次，富民强市、美丽新安康要以工为先、以工为要、以工为基。人类发展历史表明，单纯靠农业只能解决人的温饱问题，富裕问题需要通过工业和三产来解决；一个经济体的强大需要以强健的工业作为支撑，三产的发展也是建立在二产发达的基础上的。安康市人口不太多（户籍 303 万、常住 263 万），居住相对分散，外来流动人口少（平均 10-20 万），暂时还不是一个内陆

贸易中心，这注定了安康不可能像香港那样以三产立市，更不可能靠农业强市，而工业强市才是唯一选择。美丽富裕新安康由生态美、城乡美、和谐美、产业强、百姓富、保障好等指标支撑，工业得不到发展，产业就不可能强，财税实力也不可能增强，城乡美、保障好等所需要的资金就缺少基础来源，建设进度将大大折扣。

第三，惠民生需要工业反哺。惠民生是从中央到地方各级党委政府的施政方针，而惠民生是需要由财政资金来做保障的。惠民生的财政资金从哪里来？从农业来，显然不现实，因为现在涉农税收已全部取消；从第三产业来？短期内仍担当不起此大任，因为当前安康的三产比重小，税收贡献低；从中省的转移支付来？长期来看，不可能永远靠外来援助，最终还得靠我们自己。我市的主体财源是工业的税收，强健的工业提供稳定的税收，可给民生工程提供坚实的资金支持。

第四，做大工业是调结构的基础。数量和质量可谓一对对立统一体。没有一定规模的数量，就谈不上质量的提升。就安康而言，做大工业、扩大规模以上工业企业数、提高工业增加值总额是当务之急，是做大数量、做强工业的基础。随着南水北调中线明年正式向京津供水，我市的环境容量压力将会进一步加大，当前我们要加快工业项目布局，形成一定的工业存量和环境容量基数，为我市今后的工业发展开拓一些空间和存量。从上述意义上看，调结构至少不是目前我市经济发展中最紧要的事情。

最后，安康具有发展工业的比较优势，但需要付出艰辛的努力方可夯实基础。安康水力资源、矿产资源、生物资源、硒资源丰富，交通相对便利，已经确定的清洁能源、新型材料、生物医药、安康丝绸、富硒食品、生态旅游等特色产业符合安康的比较优势，而发展装备制造、电子信息、现代物流等新兴产业则需要我们付出艰辛努力。安康工业基础薄弱，我查了一下，“一五”、“二五”、“三线”建设期间，国家没有在安康布点一个重大工业项目；改革开放后，安康由于交通不便等原因，致使工业经济发展仍相对缓慢。知耻而后勇、知难而上是中国有名的两个励志成语，用在我市工业领域恰如其分。条件不好但创造条件发展工业，我市有不少这方面的成功案例。如，旬阳的自然条件、交通条件并不是我市最好的，但经过多年的努力，其工业经济在我市名列前茅，涌现出了旬阳烟厂、载重汽车、新型材料等一批企业。白河的各方面条件更差些，但多年来坚持以“三苦”精神，造地招商，工业经济在10个区县中也名列中游，着实不易。

## **二、肯定成绩，正视问题，增强紧迫感和责任感**

为进一步加快发展经济实体，促进产业结构优化升级，扩增全市经济总量，去年市政府出台了《关于扶持发展劳动密集型产业的意见》，在财政极度紧张的情况下，决定：从2012年起，每年拿出1000万元专项基金，用于对部分劳动密集型企业 and 重点项目进行贷款贴息，其中大部分用于对工业企业流动资金贷款贴息，帮助企业化解资金困难；并从融资担保、税费优惠、用地保

障、培训补助、社保补贴等方面支持劳动密集型企业的发展。今年初，市政府召开了全市工业经济工作会议，早安排、早部署，决定实行市级领导包抓重点企业、重点项目制度，全力推进工业经济稳增长工作。今年4月底，市政府出台了《关于切实做好2013年工业稳增长的若干意见》，从促进能源工业增产提效、加快项目建设进度、新增产能项目流动资金贷款贴息、工业集中区建设、扩大地方产品销售、加大对小微企业帮扶力度、用足用活用好用省政府工业稳增长政策七个方面支持企业保生产、促销售、稳增长。今年以来，市委、市政府领导经常深入县区、深入企业和项目现场调研，帮助企业解决实际困难。市政府督查室定期对工业经济运行情况进行督查，各县区抓落实、快动手、强措施。各级各部门积极行动，相互联动，形成了抓工业经济发展的合力。

在各方的共同努力下，我市努力克服煤炭、有色金属、化工产品价格下降、劳动力价格上涨等不利影响，积极应对各种挑战，狠抓工作措施落实，全市工业经济取得了较好成绩。上半年，全市规模以上工业完成工业总产值303.6亿元，同比增长31.3%；实现工业增加值109.4亿元，同比增长24.6%。工业总产值、增加值增速居全省第二，工业增加值增速高于全国15.3个百分点，高于全省11.6个百分点，基本实现了“双过半”目标。工业增加值占全市GDP的比重达到43.6%，对全市GDP的贡献率达到55%。

在肯定成绩的同时，我们也应清醒地认识到，当前我市工业

发展还存在一些不容忽视的困难和问题：**一是**工业经济总量小，底子薄。工业产值仅占全省 3.39% 的份额，略低于生产总值占全省的比重（3.5%）；在全省 11 个市区中，仅超过商洛、铜川和杨凌，位居第 8 位。**二是**工业产业结构不尽合理。上半年，以矿产开采加工为主的“一业独大”的局面没有明显改变，对资源的依赖程度依然很高，而真正的新型材料（如钛合金、铝合金、碳纤维、高温合金等高性能材料）占比很低，工业可持续发展任重道远。**三是**工业投资不足。上半年，全市工业投资增长乏力，平均增速为 22.3%，较去年同期下降了 36 个百分点，新竣工投产和新开工项目不多，新增产能项目建设滞后，部分县区工业项目论证储备不足，工业投资呈现负增长。**四是**资源型产品市场需求乏力。电解锰、工业硅、硅锰合金价格下跌幅度较大，基本处于价格倒挂状态，不利于现有工业企业追加投资、扩大生产，将影响到存量功能的最大释放。铅锌、重晶石、水泥建材等行业产品销售困难，不能满负荷生产，制约了企业增产增效的能力。**五是**科技创新能力不强。全市工业企业大部分未建立技术研发机构，科技投入不足，自主创新能力不强，产品附加值不高。这些问题，急需在今后工作中认真谋划，切实加以解决。

### **三、认清形势，抢抓机遇，增强信心和决心**

今年以来，国际经济形势虽仍充满着复杂性和不确定性，但美国经济复苏迹象明显，欧洲经济企稳，全球经济复苏在望。从国内来看，新一届中央政府从增强市场主体活力、简政放权、改

善供给等方面切入，立足当前、着眼长远，确使经济运行处于合理区间，经济增长率、就业水平等不滑出“下限”，物价涨幅等不超出“上限”，着力打造中国经济升级版，经济下行压力有减弱趋势。从全省来看，由于我省工业经济过多地依赖于能源化工等资源开发类行业，去年以来煤炭价格的持续低迷，致使工业增速趋缓，上半年工业增速为 13%，较一季度下降了 0.5 个百分点。我市工业产品大多处在产业链的低端，多数是原材料性的初级产品，受全国范围内市场需求不足的影响，也面临着产品销售下滑、库存增加的困境，下半年工业运行压力将进一步加大，工业增速还有可能继续放缓。

面对错综复杂多变的国内外环境，党中央、国务院坚持稳中求进的总基调，以提高经济增长质量和效益为中心，坚定不移地稳增长、调结构、保就业、促改革，已先后出台了放松贷款利率管制、对小微企业暂免征收增值税和营业税等举措。省政府出台了《关于切实做好 2013 年工业稳增长的若干意见》，推出了保工业增长的 10 条措施。从我市看，国务院《丹江口库区及上游地区经济社会发展规划》，明确了安康建设新型材料基地和特色生物资源加工基地、建成上游地区交通枢纽和物流中心的目标；国务院《秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划（2011-2020 年）》将我市纳入其中，国家和省上的政策叠加扶持效应将逐步显现，工业发展面临难得的历史机遇。市委即将出台《走民生为本的循环发展之路，建设美丽富裕新安康的意见》，将给我市工业经济提

供强大的动力。前几年，我市招商引资的陕煤化富硒矿泉水、汉滨恒圣 3 万吨球磨铸件、白河专用车和商用车、汉阴富硒食品、岚皋复合材料等工业项目建成投产，今年上半年新进规模企业 34 户，完成工业产值近 15 亿元，为工业经济稳增长发挥了重要作用。

总的说来，当前的形势是机遇大于困难，各县区和市级有关部门要认真贯彻落实中央、省、市各项决策部署，把工业稳增长作为各项工作的重中之重，用足用活用好中省和全市关于工业稳增长的扶持政策，进一步激活工业发展内生动力。

#### **四、真抓实干，夯实措施，全力完成全年目标任务**

下半年，全市工业经济工作要按照“稳增长、优结构、提质量”的要求，全力抓好项目建设，力促产能释放，驱动市场营销，培育市场主体，着力破解企业生产经营中的困难，促进工业经济平稳较快增长。

**一要狠抓工业项目建设。**牢固树立“抓项目就是抓发展，抓投入就是稳增长”的理念，坚持“储备一批、立项一批、开工一批、在建一批、投产一批”的总体要求，积极帮助和支持企业上项目、抓技改、扩产能。强力推进天沐金属镍、华电石泉火电、华银钒氮合金、陕重汽改装车二期、延长甲醇汽油、宝钢萤石矿开发、旬阳烟厂整体技改等产值几亿、几十亿的重大工业项目加快建设。力争平利 60 万吨重晶石、凯翼通年产 15 万台智能电视和 5 万套多媒体教学设备、汉滨 10 万吨钡盐技改、金龙 8MW 余

热电站、白河天尔秀服饰等在建项目建成投产。加快谋划一批产业关联度高、辐射带动作用强、能较快形成新的增长点的项目。继续推进重大项目联动推进机制，工信、规划、国土、环保、林业等部门要加强沟通联系，形成工作合力，确保重大项目顺利实施。进一步精简和规范项目审批事项，优化审批流程，开辟项目建设绿色通道，提高项目审批效率。

**二要全力促进工业产品销售。**要高度重视产品销售工作，把工业产品的销售作为工业经济稳增长的重中之重，加强政企联手、行政促进，实行县区、部门包抓，共同推进产品销售工作。一是加大地产水泥及水泥制品促销力度，政府相关部门要结合各自职能，努力帮助地方企业扩大产品销售。二是提倡在政府的公务工作中，优先选用地方特色产品。三是积极支持地产品进超市、进酒店。四是支持鼓励企事业单位、机关团体、学校、宾馆等集团消费单位，优先使用地方特色产品。五是加大汽车产品促销力度。在城市绿化、环保设备购置等政府采购中优先考虑选购本地生产的专用汽车，在政府投资的重点工程项目建设中，鼓励支持选购本地生产的工程汽车。五是支持和鼓励我市产品和企业在外地和安康新建专卖店、直销店，参照限上流通企业设立地产品专柜的奖励政策予以奖励。六是市工信局下半年要有针对性地组织数场我市产品产销对接会。

**三要加大工业招商引资力度。**进一步树立开放发展观念，把“重商、安商、亲商、富商”摆到突出位置，增强招商引资的针

对性和时效性，发挥比较优势，创新招商方式。树立大招商的理念，只要是能促进安康经济增长的外来资金，包括企业投资、中省财政性补助资金、国外资金、本地居民个人创业投资等，均予重视、鼓励和支持。要充分利用好“央企进陕”和“民企进陕”机遇，盯住央企、省属重点企业、民营大企业，外出创业成功人士等重点，有针对性地组织好招商活动，争取引进和落地建设一批工业招商项目。各县区要结合各自实际，进一步完善招商引资优惠政策，制定招商引资计划，完善招商引资奖惩责任制。要注重提升招商引资质量，优先引进科技含量高、能源消耗低、环境污染少、带动能力强、产业链条长的重大工业项目。

**四要着力抓好工业集中区建设。**工业集中区是现代工业发展的有效载体，是推进工业大发展的主战场，也是提升经济发展水平，推进工业化、城镇化进程的重要手段。围绕“三区两园一中心”建设，要进一步创新思路、完善机制、优化环境、强化服务，进一步加大基础设施建设投入，创造优越条件，提升服务水平，创新体制机制，扎实推进工业集中区发展，集中培育一批 20 亿元、50 亿元的工业园区，为全市工业经济加快发展添加动力、提供支撑。

**五要加强工业经济运行协调服务。**全市工业经济的发展离不开企业，企业遇到困难，政府部门要及时伸出援助之手，帮助他们解决燃眉之急，共渡难关。各级、各部门要切实转变工作作风，想企业之所想，急企业之所急，大力做好企业协调服务工作。一

是要积极为企业排忧解难。结合党的群众路线教育实践活动，各级各部门主要领导要亲自带队，深入基层、深入企业开展服务活动，及时了解掌握、分析研究、协调解决企业正常生产经营遇到的困难和问题。二是要加强预警监测分析。加强重点行业、重点企业的监测分析和预警预测力度，市县区工业主管部门要帮助亏损企业分析亏损原因，指导企业适应市场需求，及时调整生产经营策略，降低生产成本，开拓市场，扩大销售，努力将亏损降到最低。三是要帮助企业拓宽融资渠道。据市工信局调查摸底，上半年，我市有融资需求的企业资金需求缺口近18亿元，市工信局及各县区、各部门要高度重视，通过组织“银企对接会”等方式，扩大驻安各金融机构要加大对本地企业、项目的贷款支持力度，提高存贷比。

**六要切实支持非公经济和中小企业发展。**中小企业多为非公经济，属于典型的富民行业，招商引资相对容易成功，因此要坚持大中小企业齐推进，切切实实而不是口头上为中小企业发展提供更好的体制和政策环境。民营企业是真正的市场主体，民营经济占比在很大程度上反映出一个地区的经济活力，如浙江、广东等东部沿海发达省非公经济占比均在80%以上，全国平均水平也在55%以上，我省2012年非公经济占比为51.5%，低于全国平均水平，我市去年非公经济占比为49.75%，今年上半年达50.33%，与全省的差距正在缩小，是个好事，还有提升空间。

**七要着力抓好工业企业安全生产和环境保护。**保障安全生产

是各级政府义不容辞的责任。要进一步落实行政首长负责制，按照“属地管理，分级负责”、“谁主管，谁负责”的原则，切实担负起本地区、本部门、本系统及所管辖行业的安全生产监管责任。各工业企业要切实担负起主体责任。牢固树立安全生产意识，着力推进企业安全标准化建设，进一步健全安全管理制度和操作规程，扩大安全标准化覆盖面，争创更高层次的标准化企业。大力推广先进、适用、可靠的现代化控制技术和安全防护设备，从根本上改善安全生产条件，强化安全生产工作基础。另一方面，各级各部门要牢记环境保护的基本国策，切实履行起南水北调中线重要水源地的社会责任，做到生产、环保两相宜、两兼顾，确保“一江清水供北京”。

同志们，全年只剩下5个月时间，让我们发扬“安康精神”，坚定信心，克难奋进，务实创新，努力完成全年规模以上工业增加值增长29%的目标任务，为全市经济社会发展做出应有贡献。

谢谢大家！

---

主送：各县、区人民政府，市政府有关工作部门。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室。

各新闻单位，中、省驻安各单位。

---