

# 安政通报

第二期

安康市人民政府办公室

2013年2月21日

---

## 王安利同志 在全市民政、民宗、残疾人暨 老龄工作会议上的讲话

民政工作承担着保障和改善基本民生，加强和创新社会管理、推进社会建设重要职责。刚刚闭幕的党的十八大，更是把保障和改善民生放在突出重要位置。按照转变会风的要求，我们把民政、民宗、残联、老龄四个系统组织在一起，召开一个大民政工作会议。我先讲几点意见，接下来各口再召开系统工作会议。

### 一、2012年民政、民宗、残联暨老龄工作成效显著

过年的一年，民政、民宗、残联和老龄工作，紧紧围绕全市经济社会发展大局，积极履行工作职能，在各级各相关部门的大

力支持配合下，各项工作都取得了较好成绩。

**（一）城乡低保在完善中进一步规范。**近年来，我市覆盖城乡的低保体系逐步建立完善，民政部门积极探索实践低保规范管理工作，完善动态管理机制，规范审核审批流程，实行阳光操作，增强透明度，管理水平进一步提高。低保全部实现了社会化发放。资金管理、使用安全合理运行。城乡低保补助标准进一步提高，城市低保由3900元/人·年提高到4140元/人·年，农村低保由1840元/人·年提高到2020元/人·年。全市城镇5万低保对象，农村26.8万困难群众基本生活得到保障。

**（二）五保供养水平进一步提升。**全市农村五保4万多人，从今年起，五保供养标准由5000/人·年提高到5200元/人·年（分散供养由3800元/人·年提高到4700元/人·年），五保集中供养率达52%。通过大力开展“星级敬老院创建年”活动，树立了一批优秀的星级敬老院典型，带动敬老院管理整体上水平，全市3星级敬老院占全省总数50%以上。民政部门坚持建管并重，深入研究敬老院管理工作，健全管理制度，明确管理责任，努力提高供养水平，饱含感情，用心服务，使更多的五保老人乐于在敬老院安享晚年。

**（三）“两委”实现平稳换届。**2012年“两委”换届选举是民政一个重点工作。市县区民政部门高度重视、统筹安排、精心组织、加强指导，全市2375个村和189个社区“两委”换届工作顺利完成，一批政治觉悟高，工作能力强，公道正派的干部进入

“两委”班子，成为带领群众奔小康的领路人。按照省上统一安排，为汉滨区城镇社区招聘100名专职工作人员工作平稳进展。

**（五）民族宗教事业创新发展。**民宗系统在全市宗教界积极开展“宗教政策法规学习月”等培训活动，宣传宗教法律法规，依法加强宗教事务管理。宗教教职人员纳入社保问题得到妥善解决。积极为少数民族和信教群众办实事，引导和扶持少数民族企业做大做强，积极资助少数民族大学生，协调解决安康城区回民公墓用地，化解民族宗教纠纷、协调关系、增进感情，为全市民族宗教领域和谐稳定做了贡献。

**（六）残疾人工作有亮点。**残联系统继续以办好十件实事为抓手，白内障康复无障碍机制得到巩固，精神病防治富有成效。组织开展“感受自然、享受阳光”关爱活动，为全市2326名卧床不起的重度肢体残疾人免费发放辅具，帮助他们走出家门，感受自然阳光。依托卫生院和敬老院，十县区残疾人托养中心和康复中心都实现了搭架子、挂牌子的目标。

**（七）老龄工作受好评。**高龄津贴扩面提标全面落实，市财政积极筹集发放高龄津贴1亿余元，全市16.9万名70岁以上老人每月可领取50—300元不等的的生活补贴。重阳节成功组织举办了“安康城区千名老人重阳登高”活动，城区1700余名老人参加了活动，社会反响强烈。

过去的一年，全市民政、民宗、残联暨老龄工作取得的成就，是市委、市政府正确领导的结果，是相关部门和社会各界大力支

持配合的结果，是各级民政、残联、民宗暨老龄系统广大干部职工，深入群众，创新工作，心怀大爱，真抓实干的结果。在此，我代表市委、市政府向为全市民政、残联、民宗暨老龄事业作出积极贡献的广大干部职工表示诚挚的谢意！

## 二、提高认识、找准定位，展现为民情怀

民政工作时时处处体现着以人为本，因此每一个民政工作者都要提高对民政工作的认识，找准工作定位，展现为民情怀。

一要围绕发展大局。民政事业要发展需要经济加快发展提供物质基础。同时，民政工作搞好了，社会和谐稳定，更加有利于全市上下营造出聚精会神搞建设、一心一意谋发展的浓厚氛围。我们既要找准民政工作与社会发展全局的结合点，在服务全局中推进民政工作，又要在民政事业发展中解决群众普遍关注的问题。因此，做好民政工作大有可为。

二要适应新形势。随着经济社会的不断进步，经济成份、利益主体、生活方式、群众生活需求不断呈现多样性趋势，民政工作也面临新变化：一是工作职责越来越重。民政工作承担着社会救助、社会福利、养老助残、基层民主政治建设、服务军队国防建设、社会和谐稳定等工作，涉及面广，任务艰巨。可以说事事关系民生，责任十分重大。二是老百姓的期盼多。随着城乡居民生活水平的不断提高，广大群众对进一步改善民生、提高生活质量提出了更高的要求，人人享有基本生活保障、依法行使民主权利、享有更好的生活品质已成为群众更加关注的内容，民生内涵

向着更高的层次、更丰富的方向发展。三是工作的覆盖面越来越宽。民政工作的对象由特定目标群体向全体城乡居民扩展；功能由社会救助兜底保障逐步向提升社会公共福利水平延伸；工作方式从临时性、分散性、救急性逐步向整体的制度安排和规范管理的转变。面对这样的新形势，民政干部必须要紧跟时代发展，用发展的眼光和创新的思维思考问题，切实提高解决实际问题的能力。

三要善于担责任。责任不是空洞抽象的，而是具体实在的。民政工作的宗旨是“以民为本、为民解困、为民服务”，民政工作的主要任务是“保障民生、维护民利、落实民权”，民政工作的出发点就是为群众办实事、做好事、解难事。我市正处于经济加快发展的关键时期，发展不足是我们最大的市情，各种社会矛盾也在不断显现，群众公共服务需求日益强烈，但现有公共服务能力与群众需求还有很大差距等，解决好这些问题，民政工作任务艰巨、使命光荣。民政干部要清楚认识到自己的一言一行，一岗一位上的责任与担当，准确把握工作中每个环节的尽责要求，想百姓之所想，思百姓之所思。

### **三、突出重点，突破难点，扎实做好2013年大民政工作**

民政工作千头万绪，关系群众根本利益；有的是常规性的工作，也有的是突击性的临时性事务。我们要做好自己承担的工作，就要善于抓大事，通过重点带动全局。

**（一）城乡低保继续抓规范。**城乡低保是实施各项保障和改

善民生政策的基础，养老、医保、保障性住房、移民搬迁、教育补助等许多民生政策都是以低保为基础的，规范城乡低保是维护社会安定、体现社会公平的重要保证。近年来，我们在城乡低保规范管理上做了不少工作、进行了一些探索，但问题依然不少，好多群众对低保政策了解不够，低保往往成为群众议论最多，社会各界关注度高的焦点问题。低保扩面提标之后，关键要在管理上狠下功夫。提到低保管理，很多人都觉得工作面宽、量大、情况复杂，无法做到有效的管理。全市30多万人的低保怎样才能做到管理规范？我认为：**首先要实施分类管理**。坚持分类施保，动态管理，完善渐出机制，做到应保尽保，应出尽出。有的低保对象没有能力达到自养，要长期施保；有的低保对象可能因为孩子小、在上学等原因，需要短期施保，有些低保对象因病或其他原因导致家庭困难临时入保的，康复改善后就可以退出低保，要做到有进有出，把有限的保障资源给予最需要的人，我们就必须分类管理。民政部门要加强调研，结合实际深入思考管理办法，对低保对象可根据不同情况按终身施保、短期施保、临时施保分成一、二、三类进行动态管理。今年先搞试点，再逐步推广。**其次要规范程序**。低保政策要求是按户施保，但实际执行中很多还是按人施保，这个问题究竟怎么结合，民政部门需要研究。按照省民政厅要求，从今年开始城乡低保由个人提出申请，镇（办）政府审批，县区政府复核，并要常年公示。农村群众居住分散，以什么方式，在哪儿公示？对这些新变化，我们要结合实际抓好落

实。纳入低保第一道程序就是申请，许多群众对低保政策一知半解甚至根本不知晓，说明宣传的还不够，各级要加大对低保政策的宣传力度，结合农村特点，可采用问答式、宣传画等通俗易懂的形式，电视台可以通过政策问答等形式，让广大群众更多地知晓政策。对那些痴聋傻哑等没有申请能力的对象，要特事特办。

**第三要加强监管。**经常听到群众议论有些不符合条件的人享受了低保，还有一些生活十分困难的群众没有享受低保。要由民政部门牵头，对全市城乡低保对象要走村入户进行复核，清理整顿，把不符合低保条件的对象及时清理出去。一次不能做到复核全部对象，要按一定比例进行抽查，并作为长期性工作。要开通举报渠道，安排专人负责受理举报事项，办理情况及时反馈公示。通过广泛监督促进工作规范。

**（二）社区管理努力抓创新。**城乡社区是城乡基层社会管理的平台。近年来，我市通过大移民、灾后重建等方式，迅速形成了一批城乡社区，比如汉滨七堰社区、晏坝社区、紫阳双星社区等，原来的镇办、村组界限被打破，带来了一系列的社会管理问题。涉及户籍、选举、养老、医保、低保、高龄津贴发放等生产生活方方面面问题。这些城乡社区怎么来管理，是我们要认真研究的大课题。民政部门要组建专门的班子，把这些社会管理问题作为调研重点，加紧探索管理办法，要制定工作方案，明确时间表和工作步骤，先行试点，总结经验，拿出过渡办法，适时召开现场会，加快推进这项工作。重庆市采取的“五个享受”（在新

社区享有养老、医疗、教育、住房、就业同等权)和“三个保留”(原承包地、林地、宅基地暂时保留)政策,各县区可以结合实际,借鉴创新。

**(三)残联工作关键要重结合,实施有效的普惠加特惠。**残疾人是社会最弱勢的群体,关爱残疾人,不是残联一家的事,各相关方面责无旁贷。做好残联工作,重点在于搞好结合。残联部门要在摸清全市残疾人底子的基础上,吃透民政、扶贫、卫生、人社、教育、老龄等方面的政策精神,积极主动地和这些部门对接,把符合政策的残疾人纳入其中,帮助残疾人在就学、就医、就业、扶贫等各方面享受普惠政策的基础上,再给予适当特惠。残联部门从今年起,对涉及的医保大病报销比例、移民搬迁指标争取等内容,要做到年初有安排、有目标,年终有总结。白内障康复、精神病防治和“感受自然、享受阳光”关爱活动等传统工作,要形成机制,列入常态化工作。残疾人康复和托养中心要完善提升,发挥作用,用三年时间逐步达到标准。

**(四)民宗工作重教育、办实事、促和谐。**以积极为少数民族群众和宗教界办实事、办好事为抓手,重视少数民族教育,继续做好少数民族贫困大学生资助,加快安康城区民族幼儿园建设,对有条件的中小学,要设立民族班,通过加强教育、提高素质,实现共同进步、共同发展。要积极培植少数民族企业,特别是民族餐饮,可统一店面牌匾、统一桌椅标识,提升形象,彰显民族特色。继续加强宗教法律法规培训,加大宗教政策宣传,依



法规范宗教事务管理。每年为宗教界办几件看得见、摸得着的实事，从小事、实事入手，不要怕事情小，要经常办，平时要注重与民族宗教人士加强沟通、多交朋友，在感情上要和他们融入和贴近。通过理顺情绪，确保社会和谐稳定。

**（五）老龄工作要创新载体抓服务。**高龄津贴发放要在服务中强化老龄工作管理。要以此为载体和抓手，通过发放过程体现服务水平，把党和政府的温暖在发放中升温。市县区老龄办要通过积极的工作，有效的跟踪管理，分年龄段，实行有效的动态管理，该进的及时纳入，该退出的及时办理。积极探索我市养老服务体系建设新思路，引导和鼓励社会力量，采取多种形式，兴办养老服务机构。要加快推进老年公寓建设进度。去年的“安康城区九九重阳登高活动”举办的很成功，老年人渴望参与活动的高涨热情超出了我们的预料，同时也说明我们开展这类活动方面显少了，今年在思路再开阔一些，形式上再多样一些，满足老年人参加集体活动的需求。老龄部门要积极与老干局、共青团、妇联、体育局等部门加强沟通衔接，搞好结合，积极引导和组织老体协、书法协会、老年大学等，以活动为载体，搞好服务工作，也可以市县联动，每个季度至少开展一次活动。积极筹备安康市第二届“十大孝子”、“好婆婆”、“幸福老人”暨“敬老文明号”评选表彰活动，大力营造全民关注老龄工作的良好氛围。

#### **四、满怀真情，善抓落实，培养风清气正的民政干部队伍**

工作任务是否落实，关键在广大干部的素质和能力。群众需要

帮助时，第一个想到的就是民政干部，有困难需要解决时，第一个面对的也是民政干部，民政干部理所当然是群众困难的第一知情人和第一救助者。因此，培养和造就一支业务精、作风正的民政工作队伍，显得尤为迫切和重要。

**一要带着真感情抓落实。**民政工作，一头连着民，一头连着政。民政干部是管人的人、为人的人、帮人的人、救人的人，必须心怀大爱、亲民爱民。有幸从事民政工作，是一件积德行善的大好事。所以，民政干部更应该珍惜这个选择，珍惜这份荣誉，升华境界，以感恩的态度干好工作。要在感情上把群众当亲人，和他们交朋友，结对子，了解群众的疾苦，解决他们的实际困难，带着深厚的为民感情，想群众之所想，急群众之所急，解群众之所需，设身处地，把各项工作做深、做细、做实。

**二要主动配合抓落实。**民政工作千头万绪，与其他部门联系紧密。各相关部门要切实增强民生意识，大局意识，各司其职，积极配合。民政、民宗、残联和老龄部门要把工作的标准定得更高一些，不断自我加压，努力创新争优，充分发挥在民生工作中的牵头作用，精心谋划好各项工作，积极主动与各部门协调沟通，构建政府主导，部门配合，社会参与的大民政工作机制。

**三要廉洁自律抓落实。**民政工作历来备受群众瞩目和社会关注，稍有不慎就容易损害党和政府的形象，必须加强规范管理。民政是各项工作的基础，不管是廉租房、贫困大学生救助、大病救助等等，很多的惠民政策，都是以低保、五保为基础的，民政

是底线，是兜底作用。一要坚决管好“钱”。要加强民政资金的监督和管理，规范各类民政资金运转，确保安全有序。民政资金都是救命的钱，要把钱用在老百姓身上，务必做到及时、准确、透明、专用，决不允许出现截留、挪用、贪污等违规违纪现象。二要管好“事”。要规范民政工作业务办理程序，实行阳光操作，确保公平公正透明，让老百姓满意，让全社会放心。三要管好“人”。从增强工作能力入手，不断提高民政干部管理社会事务水平，不断提高协调各方利益关系、开展群众工作的本领。

同志们，今年民政、民宗、残疾人暨老龄工作会议，召开的比较早，也是希望大家能提早做好安排，做好各项工作。首先要妥善安排好今冬明春困难群众生活。今年冬天，天气寒冷，各级民政部门要确保困难群众有饭吃，有衣穿，确保我们的服务对象都能安全温暖过冬，快乐祥和过节。民政部、财政部已经联合部署，春节前为城乡困难群众发放一次性生活补贴（城市低保对象每人300元，农村低保对象和农村五保供养对象每人200元，享受国家抚恤补助的优抚对象以及建国前入党的农村老党员和未享受离退休待遇的城镇老党员每人360元），各县区政府及民政等部门一定要按照要求、抓好落实，实行县级领导联乡镇、乡镇领导包村、干部包户的办法，保证在腊月二十以前足额把补贴发到你、发到人，让困难群众切实感受到党和政府的温暖。希望大家在慰问困难群众时，能亲自深入后高山地区，到最困难的群众家中，把温暖送到他们心中。近两年，涉军上访的事情多了，春节前，

要以镇办为单位，给复退军人寄一封慰问信、一副对联，特别是对60岁以上复退军人，要登门入户慰问，让他们感受到党和政府没有忘记他们，感受到党和政府的温暖。另外，请民政部门牵头，残联、公安、卫生部门配合，春节前两周开始，加强巡查，把中心城区、县城和重点集镇流落街头的乞讨人员，护送到救助站，吃好一点，穿暖一些，让他们过一个温暖祥和的春节。

同志们，在全社会都在高度重视改善民生的大背景下，做好全市民政、民族宗教、残疾人暨老龄工作光荣而艰巨，我们相信，在市委、市政府的坚强领导下，全市干部群众以贯彻落实十八大精神为指引，转变作风、创新工作、狠抓落实，为建设美好安康做出更大的贡献。

---

送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室。  
室。

发：各县区人民政府，市政府有关工作部门。

---