

安政通报

第三十三期

安康市人民政府办公室

2013年7月21日

王安利同志 在全市财政专项资金管理改革 动员会上的讲话

（2013年7月11日，根据录音整理）

刚才，邦军同志就财政专项资金管理改革工作进行了动员讲话，仕成同志宣读了《实施方案》。下面，我讲几点意见。

一、要高度重视这项重大改革

安康是一个贫困山区市，长期以来主要依靠争取中省专项资金扶持加快发展，但受各种因素影响，我们在专项资金管理方面存在着一些突出问题。**一是资金分散**。比如我们已经整合的专项资金中的陕南移民，发改委有生态移民，扶贫局有移民搬迁，住建局有危房改造，民政局有灾后重建，包括残联有残疾人建房补

贴，资金都很分散，而且补贴标准不一，有 7900 元，有 15000 元，有 20000 元。一方面建房群众有意见，容易形成不稳定因素，另一方面可能存在优亲厚友现象，容易滋生腐败，出现问题。再比如培训，有“人人技能工程”、“雨露计划”、“阳光工程”、“春蕾行动”等等，都分散在多个部门，而这些培训在部门工作中没有权重，部门看得很轻，没有当作主要工作进行安排，没有进村入校见人，没有形成“拳头”，一方面是都缺少生源，招不来人，另一方面是群众不知道这些信息，好多农村初高中毕业生和适龄青年享受不到这些培训。**二是资金滞后。**较长一段时期，专项资金拨付滞后，前半年紧，后半年松，特别每年四季度、12 月份，各级突击拨付。比如帮扶企业的资金，在企业发展最需要给力的时候资金没到位，等到资金到位了，有些企业已经奄奄一息，个别企业甚至关门大吉。所以说，该给力的时候没有给力，没有把好钢用在刀刃上。**三是资金效益差。**我们在争取项目中，大多数部门“重争取、重拨付，轻管理、轻跟踪”。有些企业争取项目扶持，比如蔬菜大棚、沼气池等，随着时间的推移，大多都已报废。现在又在多头重新申报，重复建设，造成专项资金的浪费。据了解，曾经有一户企业，先后 9 次分别在多个部门申报项目，这些部门也给予了一些扶持，但对于企业真正意义上的发展，效益不大，这些专项资金也没有发挥真正效益，更没有体现集中财力办大事的要求。

这次财政专项资金管理改革对专项资金设立、项目库建设、

资金整合、申报方式等方面提出了具体要求，彻底将过去的“资金等项目”调整为现在的“项目等资金”，能够有效改变专项资金管理散、小、慢等现状，是财政管理工作的一项重大改革，也是改革发展的大势所趋，更是安康加快发展的重大机遇，必须引起我们的足够重视。这是因为，安康是欠发达地区，是“吃饭”财政，除了保工资、保运转以外，发展基本靠专项资金，专项资金多少，一定意义上决定着我們发展速度的快慢，项目争取的多，发展速度就快，项目争取的少，发展速度就慢。这次的改革，谁抓的早、抓的主动，项目准备的充分、项目质量好，就可以在这次改革赢得更多的份额。如果项目准备不充分，质量不够，就会落后于其他地市，影响在全省的项目份额。因此，我们绝不能仅仅把这次改革理解为财政工作一个单项的改革或程序上的调整，进行一般性的、按部就班的安排落实，而是要顺应大势，抢抓机遇，积极作为，创新工作，扎实推进这项重大改革。

二、要明确这次专项资金管理改革的重点

一是专项资金设立要有进有退。哪些专项资金要继续设立，哪些专项资金随着形势的变化要退出，都要有明确要求，不得随意设立，不能只进不退，不能一成不变。今年省上已将省级专项资金从 310 项整合到 185 项，我们也要建立退出机制，及时清理取消，高质量进行整合，按要求重新设立。

二是资金整合要合并同类项。对市本级的项目要整合，对申报的中省项目也要进行整合。比如 2006 年开始，连续 3 年实施

的 131 个特困村建设，就是以县区为单位，从项目申报时就进行了资金整合，取得了较好效果，既改变了这些村的村容村貌，又改善了 5.2 万人的生产生活条件。如果不整合、不捆绑，单打独斗，到现在这 131 个村也难有大的改变。还包括我们的村道、连户路、新农村建设等等，各县区都有成功捆绑资金的好的典型。这次改革不仅给我们提供了政策支持，也给我们加快发展带来了重大机遇。就是要按照“渠道不乱、用途不变、集中安排、各记其功”的原则，对支持方向相同或相近的专项资金进行整合，最大限度的发挥专项资金效益。

三是编报项目要“修渠引水”。这次改革，项目编报是核心。我的理解，就是要“项目引领、修渠引水”。各级项目主管部门，特别是发改、教育、交通、农业、林业、水利等项目比较多的部门，都要有专门工作人员从事项目编报，建立部门项目库，要把部门的项目小库汇总到财政的项目大库中。这项项目，既要有区域上的整合，也要有行业上的整合，还要有产业上的整合，要注重与省级主管部门的项目库实现点对点对接。这里讲的“修渠引水”，主要是市、县政府和主管部门的任务。怎样才能既修好渠、又引来水？就是县区在做好资金整合的基础上，编报高质量的项目，通过项目主管部门修的“渠”向上申报，再通过这个“渠”将专项资金的“水”引到咱们这个“渠”里来。谁的项目质量高，谁争取的资金份额就大。因此，只有疏通渠道，向上与省级主管部门对接，向下与具体项目相连，才会有更多的“水”有序注入

到我们的“渠”里来。

四是效益评价要“扶好扶强”。今年，省上将专项资金绩效评价结果作为预算安排的重要依据，打破了过去的固有基数。我的理解，就是要注重“扶好扶强”。就是说，谁的项目好，项目效益高，在全省项目库中排名靠前，谁争取的专项资金份额就大、就多。以往我们争取专项资金，更多的把精力放在了争取项目资金计划上了，但忽视了投资效益的评价。从今年起，我们务必要高度重视效益评价，在建好项目库的同时，更要管好用好资金，既要最大限度的发挥专项资金效益，更要保持专项资金规模的持续增加。

三、要把握好时序节点，衔接好项目纵横交点

在具体实施过程中，各级各部门既要紧扣时序节点稳步推进改革，又要把握纵横交点搞好项目申报衔接。时间晚了不行，对接不到位也不行，必须按照省上的部署要求，在时点上保持同步并行，在项目交点上搞好衔接。只有这样，申报项目才能列入省级项目库，纳入省级专项资金预算安排。因此，必须早准备、多衔接、争主动、进盘子。从今年起，每年7月份省级主管部门发布项目征集指南，10月份将各市县申报项目纳入财政部门项目库，11至12月份编制预算，次年初省人代会批准后下达预算，同时明确到项目。我们要按照这个时序节点提前着手、提早准备，做好基础工作。在项目储备、项目编制和项目申报时，既要注重纵向衔接，又要注重横向衔接。比如林业部门，县林业局要与市

林业局衔接，市林业局要与省林业厅衔接，同时又要与市发改委、市财政局等有关部门衔接，县林业局也要与县发改局、县财政局等有关部门衔接。只有在横向上把好交点，在纵向上真正有效对接，才能在积极主动中争取更大的份额，确保我市申报项目更多的进入省级“盘子”。各县区在“修渠引水”中，要突出重点区域、重点行业、重点产业，依据项目征集指南，适时整合专项资金，及时调整不符合投资方向的项目，集中财力办大事。

四、要切实加强组织领导

一要熟悉政策，适应新变化。这次财政专项资金管理改革是一项综合性很强的工作，牵一发而动全身。各级各部门都要认真学习新规则，适应新变化，竭力克服惯性思维，改变传统思维模式，既要做好规定动作，又要积极创新工作，不能穿新鞋走老路，切实做好改革各项工作。

二要精心安排，开好两个会。各县区上半年要开好一个联席会，明确资金投向的重点、产业和区域，建好项目库，按时上报项目；9月份也要开好一个联席会，根据上级发布的项目编制和申报要求，认真审定上报的专项资金计划，确保项目质量，需要调整的要及时予以调整。

三要密切配合，细编严审项目。各级各部门要立足本职，密切配合，认真落实项目征集、论证、评审、公示等制度，要在“报”项目上下功夫，不要在“调”项目上做文章。特别要强化项目意识，不能在项目申报时不重视，一旦计划下达，就要按照规定管

理使用，确保投资效益。

各县区、各部门特别是发改、财政等项目管理综合部门及项目较多的部门，都要从大局出发，紧密配合，加强沟通，共同努力，力争在这次改革中有创新、出亮点，赢得省级各部门的最大支持，确保我市在改革中受益，取得更大的发展。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
