

# 安政通报

第三十二次

安康市人民政府办公室

2013年7月2日

---

## 徐启方同志 在瀛湖生态旅游区调研时的讲话

(2013年6月21日 根据记录整理)

上午实地查看了旅游区规划建设情况，刚才听了管委会的工作汇报，大家都讲了很好的意见建议。下面，我强调几点：

### 一、要明确目标

瀛湖是1989年安康水电站建成后形成的，经过长期不懈的努力，2012年8月创建为4A级景区。但是随着经济社会的快速发展，群众对高品质、专项化、个性化旅游产品的需求越来越高，瀛湖的基础设施和开发建设，已经不能满足广大旅游者日益增长的旅游需求。为了整体提升瀛湖景区的开发水平，市委、市政府确立了“大瀛湖、大思路、大片区、大开发、大改革”的理念，

加快推进瀛湖管理体制改革。去年9月市委决定设立瀛湖生态旅游区，今年3月党工委、管委会正式挂牌运行，正在抓紧推进各项工作。

瀛湖是独具秦巴汉水自然风光的风景区，有77平方公里的水域面积，是西北最大的人工湖，在全省乃至西部地区都具有唯一性和不可复制性，具有巨大的发展潜力。所以要把瀛湖作为安康生态旅游的龙头，按照国内一流、世界著名的目标来打造。而且瀛湖是大秦岭人文生态旅游度假圈和南水北调中线工程水源地的重要组成部分，一江清水送北方，饮水思源就到瀛湖，让瀛湖成为饮水思源的核心体验区。通过两三年的努力创建国家5A级旅游景区，用5至10年建成全国著名旅游区、休闲度假区和南水北调中线工程饮水思源的核心体验区。

## 二、要规划引领

要坚持保护与开发相统一，发展与环境相协调，增强规划的科学性、前瞻性、可操作性和现实性。要突出休闲养生，湖在城中，城在湖边，城湖一体化。管委会和市、区两级相关部门要尽快明确瀛湖生态旅游区的行政界限，确定管辖范围，突出核心区域，其他区域可以实行共管。总规要吸收过去的规划成果，详细规划要根据招商引资的情况来确定。旅游区各镇都是规划的具体执行者和实施者，集镇、村庄建设、农民建房都要严格执行规划，要使村庄、民居都成为旅游区和谐的组成部分，严禁乱批乱建。要结合避灾扶贫搬迁，在旅游区内规划建设优美的村庄、社区。要规范水产养殖、土地流转等，特别是核心区要停止土地流转和

水产养殖行为；要提高旅游船只的准入门槛，明确标准，提档升级。市、区政府要下发通告，规范旅游区内的建设行为；管委会要会同发改、规划、住建、公安、旅游、交通、水利、国土、环保等部门下发通知，规范旅游区的养殖、船舶等经营行为。

### 三、要强化招商引资

高效投入是保证旅游产品开发建设的必要前提。要充分认识瀛湖生态旅游区开发建设的难度和复杂性，没有大的投入，没有大企业先进的经营管理理念，开发建设的水平就很难提高。一方面要立足招大商、招大企业，围绕核心区精心策划，精心包装，宣传推介，瞄准国内外旅游业大集团、大企业，有针对性的加大招商引资力度。不要搞小打小闹、多头开发，要坚决杜绝一些企业占而不建、圈地圈资源的行为。瀛湖是我们宝贵的资源，宁可保护起来，也不能盲目开发；宁可慢一些，也不能低水平重复建设；宁可少些作为，也不能把这一宝贵的资源破坏了而留下遗憾。另一方面要加快基础设施建设，完善旅游功能。各职能部门明年在策划上报项目时，要向“三区”倾斜；绿化造林要继续把沿江两岸特别是瀛湖作为重点，不仅要森林化，而且努力实现园林化。比如说把瀛湖打造成饮水思源的核心体验区，可以专门划一块地方，吸引中、省部门和首都群众来植树纪念；还可以划出一定区域，规划营建各种纪念林，号召企业、民间组织、家庭或个人认领纪念树、栽植纪念林，提高广大市民群众爱绿、护绿、植绿的意识。市政府可以出台一个支持瀛湖发展的文件；关于机制体制、资产整合移交等问题，由发改、编办、财政、公产、汉滨区等部

门和管委会一起认真调研，7月底前全面理顺。管委会要加快推进景区道路、停车场、码头等设施建设，关于翠屏进岛路停车场涉及村上的房产，由管委会负责用一两个月左右完成征收，资金由市发改和财政部门承担。

#### 四、要勇于创新

瀛湖生态旅游区要在机制体制上创新。管委会不能太行政化，队伍要精炼、高效、务实，机构设置和管理都要适应市场经济的需要，不能简单拿行政单位的标准来要求。比如干部上下班就不能和机关一样，要根据旅游的特点来合理安排。要创新激励机制、用人机制、分配机制，调动干部职工的积极性。要加强学习，在能力建设、素质提升上下功夫，通过市场化的办法创造性地工作，以一流的作风、一流的管理，建设一流的景区。

要在观念和工作上创新。按照“大瀛湖”的思路，市旅游局、管委会和相关部门要认真研究探索，可否把瀛湖的开发建设和中心城市建设、香溪洞景区开发结合起来，游客服务中心可否建在城区或月河生态城，推进城湖一体化（可以试想把游客服务中心建在高速路安康西出口，游客乘旅游大巴从服务中心到瀛湖游览）；可否在“一江两岸”规划特色景观（沿一江两岸规划布置茶社、酒吧、咖啡屋、特色专卖店等，并与中心城区特色街区、宗教活动场所、老民居等结合起来），待汉江四桥、滨江三期、西关开发完成后，策划“一江两岸”环线游，把“一江两岸”作为开放式的、体现汉水特色的景区来建设；可否结合中国优秀旅游城市的创建，把城区作为安康旅游特别是瀛湖旅游的“大本

营”、“集散地”，招商建设 5 星级酒店，推进特色街区开发，完善城市旅游功能。总之，市旅游局要把瀛湖作为主要任务来抓，围绕“一湖一城”来统筹谋划，规划好城区旅游配套设施。

## 五、要加强汉江水质保护

各级各部门要以高度的政治责任感，充分认识保护汉江水质的的重要性和必要性，进一步加大生态建设和环境保护力度。要加快“两场”建设步伐，限期投入使用，尽快发挥作用；要在汉江沿线集中开展排查和整治活动，以强有力的措施加强汉江水质保护。市环保局和瀛湖管委会要着力推进瀛湖湖泊治理项目的实施；要会同海事局组织瀛湖经营船舶进行改造，安装生活污水、垃圾处理或回收设施；市财政解决必要的经费，用于管委会购置环卫设施；要加大宣传教育力度，对湖面、码头漂浮物进行清理，并建立长效管理机制。

---

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---