

安 政 通 报

第十五期

安康市人民政府办公室

2021年3月18日

何邦军同志 在全市教体文旅和商务招商 工作会议上的讲话

(2021年3月9日,根据录音整理)

为推动落实市委四届十一次全会精神 and 市政府既定工作安排,决定召开本次会议。刚才,成燕、海波、家骐、莎莎四位局长分别对今年工作进行了安排,我都完全赞同,我们一起来推动

落实。下面，我讲三点意见，供大家参考。

一、要认识重要性

教体文旅和商务招商工作，系统性、全局性都很强，文化支撑全局、旅游牵动全局、招商应对全局、商务连带一二三产业，都与推进全局工作关系非常大。

一是与经济发展密切相关。发展是第一要务，扭住了发展，就扭住了全局工作的“牛鼻子”。对安康而言，发展更是我们全局工作的重中之重。从商务工作来讲，在工农业之间、城乡之间、生产消费之间、国内和国际之间发挥引领作用，关联一二三产业，对经济发展至关重要。旅游作为综合型产业，其涉及面广，与工农业关联度高，是牵引带动力很强的第三产业，发展旅游业还符合国家和省上生态环保要求；可见，旅游既是安康未来的朝阳产业，也是现在和未来的生产力。招商引资仍是推动经济社会发展的重要引擎，从拉动经济发展的三驾马车来看，安康还不是一个人流物流聚集的城市，消费对经济增长的拉动作用不强，外贸出口体量还不小，所以促进经济增长关键还在投资，而投资对安康来讲，主要还是依靠外力，就是靠招商引资。教育、文化虽属社会事业，但深入延伸，也是经济发展的关键因素，为经济发展提供了人才支撑。所以说，教体文旅和招商商务工作与经济社会发展密不可分、息息相关。

二是与人的发展密切相关。一个地方的发展，首先是人的发展。人的良性发展和可持续发展是经济社会发展的根本保障，因

为人是生产力发展当中最关键最决定性的因素。教育、体育、文化与人的发展、人的素养提高有直接的关系。就文化而言，文化有引领和净化的作用，能影响人的实践活动、认识活动和思维方式；优秀的文化能丰富人的精神世界，还利于培养健全的人格。就教育而言，教育有教化的作用，事关人才的培养、劳动者素质的提高和整个国民的素质提升，能促进人的主体意识和主体能力的发展，帮助人形成理想、信念、价值观、气质与性格，还能激发人的创造性，利于个体价值的实现，还具有代际传递作用。就体育而言，体育能提高全民身体素质，对弘扬集体主义、爱国主义精神，增强国家和民族的向心力、凝聚力，都有着不可缺少的作用。与此同时，人的发展又反作用经济发展，这都是文化的作用、教育的作用、体育的作用，所以我们这块工作关乎人的发展。

三是与人的幸福密切相关。习近平总书记说过，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。人民的希望，归根到底是希望幸福。幸福靠什么来衡量？一方面是物质层面，商贸工作涉及流通和消费，与老百姓的衣食住行等基本需求息息相关；招商引资是经济发展的第一抓手，为经济社会发展积势蓄能，只有经济发展了，人民的物质生活才能得到有力保障。另一方面是精神层面，文化旅游、教育体育属于精神食粮，可以有效满足人民群众精神方面的需求。更为重要的是教育在社会发展中，始终起着基础性、全局性和先导性的作用，教育能促进人的相互尊重，还能实现人在需求过程中、满足过程中的公平。为此，我们要把教育公平这

一社会公平的重要基础维护好，不断促进教育发展成果更多更公平惠及全体人民，以教育公平促进社会公平正义。

总之，教体文旅和商务招商工作，既关乎经济发展，又涉及民生福祉。各级各部门要充分认识工作的重要性，自觉牢固树立以人民为中心的发展理念，紧紧围绕和服务于全市经济社会发展大局，积极主动作为，为全市“十四五”开好局、起好步贡献行业部门力量。

二、要抓住关键点

教体文旅和商务招商部门承担着许多关乎全市经济社会发展的重大任务，是推动全市高质量发展的主力军，我们要紧密结合安康市情特点，既要抓主要矛盾和矛盾的主要方面，还要善于统筹兼顾，学会十个手指弹钢琴，合力攻坚，力促工作上台阶、创一流。

（一）关于教育工作：一是坚持均衡发展。要把教育公平作为核心，让人民群众共享教育发展成果，力争让每一个适龄儿童少年有学上、上好学。要在巩固义务教育基本均衡发展、城镇小区配套幼儿园治理成果的基础上，全面启动义务教育优质均衡发展县（区）和学前教育普及普惠发展县（区）创建工作。要结合安康实际，合理安排教育投入，优化校点布局，实施好新一轮义务教育学校标准化建设，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，推动各级各类教育协调发展。二是坚持全面发展。要坚持以德为先、能力为重、全面发展，坚持面向人人、因材施教、知

行合一，坚决破除唯分数论、唯文凭论顽瘴痼疾。要深入落实习近平总书记来陕来安考察重要指示精神，着力以体育和劳动教育为突破口，巩固提升“五育并举、德育为先”实践成果，探索建立新的实现路径与评价标准。要面向全体学生开展心理健康教育，对学生心理问题及时发现、疏导和干预，增强学生承受挫折、适应环境的能力。三是坚持融合发展。要紧跟安康发展大势，为经济社会发展提供优秀人才。要推动职业教育提升办学质量、稳定招生规模、深化产教融合，支持安康职业技术学院建设秦巴区域名校，加快推进汉滨、岚皋、白河和高新区职教中心建设。落实好新一轮与安康学院的校地合作项目，全面提升教育对发展的贡献。

（二）关于文旅工作：一要明晰旅游发展方向。安康既没有丰厚的历史文化遗存，也没有丰富的红色旅游资源，有的是好山好水好风景。同时，作为国家南水北调重要水源地，在生态保护方面还有一些硬性规定和要求。因此，全市旅游的大方向和主基调是生态旅游，而非其他，这一点要牢牢把握。二要突出旅游工作重点。要以实施“十四五”重大文旅项目为契机，抓紧完善“秦巴1号旅游风景道”“一江两岸”文旅核心圈等旅游发展规划，制定整体工作方案和年度实施方案，建立市县一体机制，明确责任、聚力实施，推动规划项目有力有序落地实施。要推进瀛湖、南宫山、鬼谷岭、飞渡峡、双龙生态旅游度假区等5A景区创建，助推全市旅游服务质量整体升级。三要完善生态旅游发展机制。

坚持政府主体，把规划抓在手上，搞好基础设施建设，保障好人文、法制、生态环境等大环境；坚持市场主体，充分发挥市场在资源配置中的作用，提高旅游产业化程度；坚持群众主体，让人民群众积极参与生态旅游发展，把农产品变成旅游产品。**四要大力发展文化事业。**一方面，文化是旅游的灵魂，要充分挖掘地域文化，推动文化旅游融合发展。另一方面要巩固提升国家公共文化服务体系示范区创建成果，持续加强公共文化服务体系建设和建设，大力实施文化惠民工程，实施好乡村公共文化服务创新发展“八大工程”，推动优质文化资源和服务向基层和农村倾斜。

（三）关于商务工作：一要“两环”并重。所谓两环，即国内循环和国际循环。一方面要扩大内需，发挥好消费对经济发展的基础作用，确保全社会消费品零售总额增长8%左右。另一方面要巩固外贸增长趋势，稳存量、扩增量，积极扩大出口，确保外贸进出口总额达到12亿元；要加快推进国家外贸转型升级基地（消费类电子产品）、陕西自贸区安康协同创新区建设，积极承接加工贸易产业；依托“无水港”和安西欧班列等开放平台，加快推进安康海关、口岸建设。以创建省级经开区为重点，力促县域经济、园区经济发展。二要“双线”并举。双线，即线上和线下。要紧跟新的消费方式、新的技术信息，努力拓展网上销售渠道。要培育好消费新业态新模式，培育多元化夜间消费环境，满足居民多样化、个性化消费需求。要建好现代商贸流通体系和农村电商物流服务网络体系，让流通更有效率，流通成本降下来。

要用好扶贫 832 平台，着力提升本地产品“上线率”和“外销率”，确保全年新增限上商贸企业 100 户以上。同时，要强化市场运行监测，保障生活必需品市场供应。

（四）关于招商工作：一要**聚焦核心竞争力**。一个地方要在市场经济条件下快速发展，必须有适合市场又能牵动地方的“卖点”，这个“卖点”就是核心竞争力。对于安康来讲就是绿色和生态，各级各有关部门要准确把握市场和资源禀赋，突出“投行思维、专业团队、市场运作”三个关键，紧紧依托市域和县域核心竞争力来做文章，力求招大招强、引新引优。二要**聚焦实体经济**。要围绕打造富硒产业、旅游康养、新型材料三个千亿级主导产业集群，以及推进落实“产业项目建设年”要求，系统梳理产业链条，摸清资源底数和潜在优势，找准产业链上的优势区域、关键项目、核心企业，引进一批建链、补链、延链、强链的重点项目或技术团队，推动主导产业集群式发展。同时，要聚焦中东部产业转移，突出绿色工业、特色农业和毛绒玩具、电子线束等安康新兴产业，优化提升特色产品展示+合作项目推介、领导带队招商+小分队精准对接的“双+”招商模式，深入实施产业链定向招商、清单式目标招商、小分队靶向招商，确保全年招商引资到位资金 900 亿元，利用外资达到 7000 万美元。三要**聚焦资源整合**。要加强招商项目“台账式”“清单式”管理，对重大招商项目要组建专班推进，强化项目落地“一站式”“一条龙”闭环跟踪服务，注重用地、资金、服务等要素保障，推动招商引资成

果转化为实实在在的经济效益。

除了以上四个方面工作，今年工作还有一个关键点，就是做好十四运会筹办工作。十四运会今年在我省举办，这是新冠肺炎疫情在全球蔓延后举办的最大规模体育赛事，其中我市承办武术散打和十公里马拉松游泳两项赛事。赵市长在年前专门就筹办工作进行了安排部署，市教体局（市执委办）要发挥好牵头抓总作用，各级各有关部门要积极参与，共同围绕志愿服务、安全保卫、住宿餐饮、医疗卫生、交通运输、电力通讯、新闻宣传等重点任务，对标对表抓好推进落实。

三、要强化落实力

政府工作的出发点和落脚点，就是把一切工作落到实处，这也是政府工作的主线，所以大家一定要强化工作的落实力和推动力。今年各项工作任务已经明确，现在的关键是强化保障、抓好落实。

一要把握全局和部门中心工作。部门的工作，我刚才已作了专门强调。全局的工作，解读今年全国两会有五个关键词，分别是“防止返贫、乡村振兴、毕业就业、养老统筹、金融监管”。这20个字就是中央今年要抓的主要矛盾、工作重心，大家要认真领会、准确把握。防止返贫要瞄准低收入群体，防止因灾、因疫返贫，要抓收入、抓产业、抓发展，确保贫困群众“搬得下、稳得住、能致富”；乡村振兴和防止返贫关联度很高，要大力发展现代农业，以大发展带动大创新；毕业就业专指大学生而言，

要做好应届大学毕业大学生的就业安置工作；社会保障的主要矛盾在养老和医疗，要确保养老保险可持续足额发放；要加强金融方面监管，避免出现社会矛盾。

二要充分发挥人的积极性。人是生产力发展的第一要素，推动工作，一定要把人的作用发挥到最好。要加强干部队伍建设，注重发现培养具有相应专业素养、推动发展能力强的干部，锻造一支高素质、团结、有活力的干部队伍，特别是培育选树一批名校（园）长，扶持培育一批有抱负、有远见、有责任、有担当的优秀企业家队伍；要加强作风建设，认真落实“一岗双责”，让大家敢干事、能干事、干成事，营造风清气正的干事创业良好氛围。

三是扛牢压实部门责任。压实责任是推动工作落实的关键。各县区、各有关部门要把完成年度目标任务，特别是省考指标作为工作的重中之重，明确每项工作的主要责任人、直接责任人和具体责任人，把责任层层压实，推动各级干部层层担责。主要领导要自觉履行第一责任人职责，做到思想上重视、责任上落实、措施上到位，保证重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调；分管领导要具体抓、抓具体，既当好主要领导的助手，又当好分管领域的“急先锋”，亲自监督检查并及时协调解决工作中遇到的困难和问题，推动各项工作落实落细落具体。

四是加强督办与考核。各县区、各部门要紧紧围绕年度重点任务、关键环节开展督查、督办、考核，坚持一月一研判、一月

一通报、一季一督查，以督促改，以督促推，以督促治，以督促建，以督促成，进一步提高工作针对性和实效性。对督导检查中发现的问题，要责成并督促有关县区、部门（单位）认真整改、汲取教训，及时完善政策；对问题突出的县区、部门（单位）相关责任人要进行问责和处罚。同时，要在工作方式方法上下功夫，坚持问题导向，举一反三，找准问题症结，建立健全长效机制，推动问题整改到位，进一步提高工作成效。

五是建立健全政策保障机制。我们之前制定的政策保障机制，有些方面全一些、重一些，而有些方面就比较欠缺。比如，疫情期间，对外出务工、支持中小企业发展、稳外贸外资有一些扶持政策，在招商引资方面对毛绒玩具有一些政策，但是在教育、文化、旅游方面，全面系统的支持政策还比较少，对此要予以重视并系统研究。要全面加强教育、文化、旅游工作中人、财、物政策保障体系建设，探索建立有效的政策保障机制，为各项工作提供制度与政策支持。

六是注重防范工作风险。防范化解重大风险，是我们的政治职责，大家要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险做实做细做好。要抓好疫情防控，主动适应常态化疫情防控新形势，严格落实各项防疫举措，重点抓好校园防疫，加大校园管控力度，守住校园这一方净土；要抓好安全生产，把消防安全和旅游安全作为重点，严格监管，积极排查，确保节假日期间旅游景区“零事故”发生；要抓好校园安全与食品安全，加强校园安全检查和

周边区域综合治理，确保食品、末端饮用水、道路安全及防溺水、校园霸凌等方面不出问题；要妥善化解信访矛盾，坚持抓早抓小抓苗头，变上访为下访，主动解决矛盾。

同志们，今年是全世界由疫情防控到经济复苏转变的关键一年，也是我国由脱贫攻坚到乡村振兴转变的关键一年，还是市委、市政府确定的“产业项目建设年”，让我们团结一致、振奋精神，为安康经济社会发展做出应有的贡献。

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
