

安政通报

第十期

安康市人民政府办公室

2021年2月22日

赵俊民同志 在全市工业和信息化暨 国资监管工作会议上的讲话

(2021年2月8日)

今天召开全市工业和信息化暨国资监管工作会议，主要任务是贯彻落实省委十三届八次全会、市委四届十一次全会精神，安排部署稳定工业经济运行等重点工作。刚才，启政同志讲了很好的意见，有较强的针对性、前瞻性，4个单位作了交流发言，请大家对标对表，互相借鉴，学习先进，认真抓好落实。下面，我

再强调四点要求：

第一，要坚定信心、保持定力，夯实工业在经济发展中的主导地位。工业是国民经济的主导，是决定一个地区经济社会发展的关键因素。“十三五”时期安康经济社会实现跨越式发展，全市生产总值突破千亿元大关，财政总收入跨越百亿元关口，增幅分别达到 44.1%和 78.2%。经济快速发展的背后，是全市工业发展水平的持续提升。在各级各部门共同努力下，以富硒食品、新型材料、装备制造、清洁能源、生物医药、纺织丝绸为代表的六大绿色工业占比达到 85%；包装饮用水产业异军突起，连年保持 20%以上高速增长；毛绒玩具文创产业“无中生有”，经营实体达到 590 家；19 个省级重点建设县域工业集中区实现工业总产值增长 68%；建成标准化厂房面积累计达到 257 万平方米，累计入驻企业 2329 户，吸纳就业 10.6 万人，全市经济综合实力和内生动力显著增强。安康“十三五”发展过程，就是我们励精图治持续加快推进工业化的过程，这些成绩得益于市委的坚强领导，得益于全市各条工业战线上同志们的扎实苦干。在此，我代表市委、市政府，向大家表示衷心感谢和诚挚慰问！

刚刚过去的 2020 年，是安康自改革开放以来，面临问题最复杂、风险挑战最严峻、经济运行最艰难的一年。受宏观环境复杂变化、新冠疫情严重冲击、全市中小企业占比高等因素影响，多个关键指标不及预期，尤其是工业经济遭遇前所未有的困难和冲击，但这并不意味着安康工业经济持续增长的趋势发生了变

化，更不意味着工业经济的主导地位和发展方向会发生调整。省委十三届八次全会定位全省从工业化中期向后期跨越，市委四届十一次全会定位安康由工业化初期向中期迈进，经过 2020 年的“洗礼”，全市工业发展增速上虽有所下降，但发展阶段上是在加速转变。客观分析，我们能够清醒地看到：**工业经济基本盘在巩固**。全市规模工业总产值、增加值，规模以上工业企业的数量比“十三五”初期大幅增加，工业经济始终是促进增长的第一引擎，贡献率大概 45%左右。**园区承载能力在增加**。我们拥有的 1 个国家级高新区、1 个省级高新区、1 个省级经开区，19 个省级重点建设县域工业集中区各项工作走在了全省前列。这几年安康高新区争先进位的发展势头良好，去年在全国 169 个国家高新区中综合排名前进至第 63 位、全省 7 个国家高新区中第 3 位。**创新驱动水平在提升**。我们拥有了 11 个国家级创新平台，9 个院士工作站，51 个专家工作站，建成了一大批“专精特新”企业和技术中心、研发中心。**干事创业作风在强化**。各级干部坚定不移走工业强市之路，坚决落实市委、市政府决策部署，围绕工业发展用心用力。在疫情形势最严峻的阶段，工信系统全力调度应急物资、协调企业复工复产、组织生产防疫物资，展现了应有的担当，为“六稳”“六保”做出了有力贡献。

市委四届十一次全会为全市“十四五”特别是 2021 年工作明确了目标，明晰了路径。无论是“基本建成西北生态经济强市”目标，“追赶超越、绿色崛起”发展总纲，还是“发展为要、创

新为先、民生为本，生态立市、开放兴市、产业强市”的发展路径，都离不开工业经济的强力支撑，都必须坚定不移地强化工业主导地位。安康发展工业不是能不能的问题，而是想不想、有没有决心的问题。全市规模以上工业增加值 2013 年至 2019 年增长了 102.86%，而同期生产总值只增长了 95.53%，工业增加值增速高于生产总值增速。另外，刚才启政同志在报告中提到的 26 个工业项目，其中只有北医大、保利富硒、大地复肥 3 个是老项目，其他都是近年来的新项目；市级部门帮扶的 54 户企业，近年新办的有 45 户，占了六分之五。这说明我们下定决心就一定可以把工业发展好的。正因为工业的快速发展，安康经济增速才有了连续 5 年全省第一的好成绩。全市上下要牢记开创安康“十四五”发展新格局、谱写新时代追赶超越新篇章的政治使命，从全力稳住经济基本盘，协力提升发展质量效益，聚力推动经济快速恢复增长，打牢“十四五”发展“第一板墙”的高度出发，更加重视推动工业经济发展，始终保持抓工业的热度和劲头，驰而不息推进新型工业化，以工业发展的新成绩助力安康经济的新跨越。

第二，要突出重点、狠抓关键，力促全市工业经济加快恢复增长。工业是稳增长的关键。今年是“十四五”发展的开局之年，也是经济大幅下滑之后奋力实现“V”形反转的关键一年。市委常委会要求，今年主要经济指标增速要高于全省水平，生产总值增速达到 7%左右，规上工业增加值达到 7%以上。“十二五”时期，安康社会上一度有过“主体功能区是为了保护环境、而不能发展

工业”的观点，事实上，没有好的产业，环保不可能稳定向好；农民不富，生态难保；产业不强，生态难优。这是我到安康工作以来一直坚持的观点，我们一定要辩证的看待发展与环保、发展与安全、发展与工业的关系。安康不是不能发展工业，而是一定能发展工业，一定能发展好工业，关键是看怎么发展。发展绿色工业、高科技工业、符合安康比较优势的工业，一定是有前途的。所以，各级各部门必须紧盯关键指标，排除杂音干扰、杜绝观望情绪，坚定推进工业经济发展，切实采取一切有力措施保障目标实现。

一要狠抓项目建设。今年是市委确定的“产业项目建设年”，市委一号文件提出，要以高质量产业项目建设为高质量发展培育新动能、增创新优势。产业项目的核心就是工业项目。各级各部门要紧紧围绕“六大绿色工业提质增效、毛绒玩具和电子线束产业突破发展”的目标，把项目建设作为核心抓手，充分发挥产业项目谋划工作专班作用，依托富硒产业、新型材料、装备制造、毛绒玩具等产业项目工作组，加大项目谋划、争取、落地、建设、投产、达效等全流程保障力度，加快转型升级传统产业，培育壮大新引进产业，形成产业项目滚动建设、接续投用的良性循环。要聚焦扩大有效投资，紧紧围着项目转、牢牢扭住项目干，确保有效投资保持高位增长，工业固定资产投资增长达到8%以上。

二要持续惠企纾困。当前新冠疫情、经济下行影响还未消除，企业发展仍面临诸多压力。各级各部门要不断提升政策措施精准

度，统筹用好惠企纾困政策。要认真落实市委、市政府《支持鼓励“五上”企业培育发展办法》《促进经济恢复性增长若干措施》和市委一号文件要求，把“六稳”“六保”的措施落实在以工业企业为代表的各类市场主体上。要全面做好服务，支持企业达产达效，突出“做多、引强、壮大、扶优”，确保全年新培育规模以上工业企业40户。认真落实减税降费、减租降息、稳岗返还政策，清理精简涉及民间投资管理的行政审批事项和涉企收费，降低企业运行成本。深入推进“政银企”对接，强化金融支持，发展普惠金融，积极破解中小微企业融资贵问题，加大税费、融资等政策支持，助推停产半停产企业尽快投产达效、正常生产企业扩能增效，切实增强企业发展后劲。

三要强化园区承载。园区是破解资源环境束缚，聚集发展要素的核心载体。安康的立地条件是“九山半水半分田”，92.5%是山地、5.7%是丘陵、1.8%是川坝。国家主体功能区对安康的定位，限制开发区域占84%、禁止开发区域占7.9%、重点开发区域占8.1%。特殊的发展条件客观要求我们必须把“好地”用好，而建设开发区和各类园区就可以实现水电路气及环保设施的集约集中利用。实践有力证明，安康走园区承载的绿色循环发展之路是正确的选择，正是有了园区，我们才为大批企业落地提供了便捷、高效的条件，才构建了“园区承载为支撑、特色农业为基础、绿色工业为主导”的融合发展产业体系。以园区为载体，我们大力兴建标准化厂房，为招商引资奠定了基础，一批短平快和劳动密

集型企业落户到安康都是得益于此。各级各部门要持续发挥园区的发展引擎作用，强化“以亩产论英雄”的鲜明导向，最大限度提升承载能力，激发追赶超越动力。以安康国家高新区为引领，恒口示范（试验）区、瀛湖生态旅游区、旬阳省级高新区、石泉省级经开区为支撑，19个省级重点建设县域工业集中区（含5个“飞地经济”园区）为载体，不断改进基础条件、完善配套设施、优化产业服务，加快园区管理数字化、信息化、网络化、智能化。“十四五”期间再新建园区标准化厂房300万平方米，深入开展园区“首位产业”培育提升行动，每个县区要重点培育2-3个主导产业集群，实现错位发展与优势互补。

四要深化招商引资。历史上中省没有在安康布局过大的工业项目，当前和未来很长一段时期，也几乎不可能在安康布局大的工业项目。安康的工业经济发展必须紧紧依靠招商引资，紧紧依靠走出去、引进来，没有招商引资也就没有了源头活水。全市各级各部门必须认真贯彻落实省委、省政府关于开放招商的决策部署，坚定我市在实践中形成的“44520”招商引资基本方略，以建链、补链、延链、强链为核心，全方位强化工业领域开放招商，推动主导产业集群式发展。要坚持用新发展理念引领招商工作，突出“投行思维、专业团队、市场运作”，精心策划包装一批绿色循环优质工业项目，继续坚持每季度开展一次“产品促销+项目推介”活动，创新开展线上招商、产业链定向招商、清单式目标招商、小分队靶向招商等，确保招引一批品牌优、质量高、效

益好，特别是“能打粮食”的工业项目落地实施。目前，我市以毛绒玩具、电子线束为代表的劳动密集型、承接产业转移的行业已经初具规模，全市有毛绒玩具企业 590 户，线束企业 70 户。今年线束企业要达到 150 户，增加一倍。今年 3 月底以前，市工信、招商、人社 3 部门联合，围绕电子线束产业开展一次专业招商活动。

五要加快“两化”融合。有序推进 5G 网络建设及应用，提高 5G 覆盖率，加快 IPv6 规模部署和“智慧安康”建设，积极打造安康富硒水、茶叶、食品等主要行业企业的工业互联网标识解析服务体系；要强化人工智能、区块链、云计算、大数据综合数字技术服务平台建设，在装备制造、生物医药等特色产业选择 1-2 户企业进行智能制造应用示范，推进企业数字化转型，大力实施“数字经济产业园建设”，着力培育 3-4 家“两化”融合认证企业，增强工业企业市场竞争力。各电信运营商要发挥优势、主动服务，深入落实提速降费、携号转网等政策，助力信息化发展。广大企业家要主动学习信息化、重视信息化，统筹做好规划和顶层设计，把信息技术融入到研发、采购、生产、销售、管理的各个环节。

第三，要担当作为、开拓进取，充分激发市场主体的创新创造活力。市场主体结构决定了一个地区经济发展的模式。截至 2020 年底，全市有 22.87 万户市场主体，其中企业 4.18 万户，占到 18.27%。从规模来看，这些企业几乎都是中小微企业，中型

企业只有 5 户，大型企业一户没有。从性质来看，全市国有企业绝大多数都是为生产生活提供服务的公共服务类和功能类企业，而从事工业生产的企业几乎全都是民营企业。以中小微企业和民营经济为主体的特征，决定了我们在面对宏观经济下行和疫情冲击时，经济抗风险能力差，2020 年上半年全市经济遭受重创就是这个原因。但反过来看，这也是安康经济的活力所系、潜力所在。民营经济、国有经济各有千秋，经营类的领域民营企业更灵活，公益类的领域国有企业有规模，基础性的领域两个经济、两类企业都能发挥作用，将各自优势不断放大，才能为经济社会发展提供持续动能。

一方面，要强化国有企业经营管理。国有企业是国民经济发展的中坚力量。自 2015 年启动企业国有资产监督管理改革工作以来，以市属国有企业为重点的国资监管工作取得了显著成效。总体上看，市属国有企业 2020 年资产总额、所有者权益，较 2016 年分别增长 1.6 倍、1.2 倍；监督管理上，全面形成了“1+N”制度体系，法制化、规范化、制度化水平显著提升；经营效益上，市属国有企业 5 年累计上缴国有资本收益 9100 万元；职能发挥上，疫情期间全市国有企业全力保障疫情防控、公共运行、群众生活，主动为中小企业减免房租 1400 余万元，为各类市场主体降费让利 2.5 亿元。尤其是市公交公司疫情期间不停运，展示了安康的开放、自信形象。市水务集团、国网安康供电公司供水、供电保障非常好。安康发投、财信担保在投融资领域发挥了很大

作用，去年全市存贷比达到 56.8%，创历史新高。国有企业在关键时刻都是讲政治、顾大局、堪大任、敢担当的。这些成绩可圈可点，必须给予充分肯定。

面对新的发展趋势和发展任务，市国资委和各级国有企业要坚持有所为有所不为，统筹谋划国有资本布局结构，推动国有资本向关系战略安全、产业引领、国计民生、公共服务领域聚集，向优势企业和主业集中。市国资委要坚持增强活力和强化监管有机统一，聚焦国有企业出资人、专司国有资产监管和负责国有企业党的建设三项职责，从关注规模速度向注重质量效益转变，切实提高监管的系统性、针对性和有效性，加大对县区国资监管机构的业务指导；各县区要进一步规范完善国资监管体制机制，构建国资监管大格局。现在国有资产监管划分的职责、界限很清晰，行政事业资产归财政局监管，金融资产归银保监局监管，国有企业归国资委监管。行业主管部门要协同配合，会同国资委为国有企业发展营造良好氛围。国有企业要坚定强化政治责任、社会责任、经济责任，持续加强党的领导和党的建设，坚持发展第一要务不动摇，努力实现营业收入增长 12%左右，利润增长 8%左右；要进一步厘清权责边界，健全市场化经营机制，持续提升企业管理水平，扎实抓好债务风险防范。这几年安康城投公司变化很大，去年干了几件大事，“十四运”体育场馆的建成，棚改、保障安居工程包括“三供一业”等项目成功实施，中心城区停车状况明显好转等等。还是那句话“不在于人多在于人‘精’，不在于摊

子多大在于有没有发展质量和速度，不在于级别有多高在于想不想干事有没有能力干事”。安康的国企不搞太多，主要是公共服务、基础设施、投融资、农业种子、蚕种厂等，剩下的领域要坚持走市场化，由民营企业承担。

一方面，要激发民营企业发展活力。民营企业是安康经济社会发展的重要组成部分，是市场经济最富活力、最具潜力、最有创造力的重要力量，在我市促进创新、增加就业、改善民生、扩大开放等方面发挥着不可替代的作用。2020年全市非公有制经济增加值完成648.6亿元，占GDP比重59.6%，连续7年位居全省第一，是全市主要经济指标中为数不多能够持续排在全省前列的，这也反映出民营企业对安康经济的重要意义。我们也是全省唯一一个非公经济占比与全国平均水平在同一水平上的地市。

各级政府要把民营企业和民营企业家当成“自己人”，不断为民营经济营造更好发展环境，支持民营企业改革发展，变压力为动力，让民营经济创新源泉充分涌流、活力充分迸发。创造性推进“放管服”改革，加快实施“证照分离”、相对集中行政审批权等改革事项，在生产许可、项目投资、证明事项等领域推行承诺制，进一步降低市场准入门槛。要巩固清理拖欠民营企业中小企业账款成果，完善清欠长效机制，从源头减少拖欠问题发生。建立完善恳谈机制，畅通政企沟通渠道，充分倾听民企心声，积极构建亲清新型政商关系，形成市县联动、部门协同的协作格局。坚决打击强买强卖、恶意阻工、吃拿卡要等行为，不论涉及到谁，

一经发现，坚决查处、依法打击并公开曝光。积极引导企业家加强自我学习、自我教育，持续提升综合素养，大力弘扬企业家精神，积极履行社会责任，遵纪守法，回报社会。

第四，要振奋精神、强化保障，以开局就是决胜的姿态加快追赶超越。今年是“十四五”追赶超越谱新篇的起步之年，目标已经确定，路径非常明晰，关键要靠我们埋头苦干狠抓落实，以时不我待的紧迫感、责任感、使命感，确保追赶超越劲头不松、力度不减。

一要力促首季“开门红”，迅速打开局面。去年全市多项经济指标下滑，其中工业经济降幅最大，增加值下降 22.9%，对信心和预期的影响最为明显，要确保安康经济实现“V”型反转，就必须尽快推动工业经济实现正增长，用实实在在的数据提振信心。从这个意义上讲，首季“开门红”不仅是一个短期目标，更是一个重大标志。各级各部门都要紧紧围绕这个目标来安排部署、推进落实，加强春节期间工业经济运行动态调度，抓好能源、运输等方面调度，为企业平稳生产提供服务。充分预判新冠疫情和春节停工休假等因素叠加的影响，结合稳岗促产相关政策要求，鼓励外地员工就地过年，在保障安全生产、落实防控举措等要求的前提下，超前谋划部署节后复工复产事宜，确保相关企业尽早尽快达到正常的生产水平，夯实“开门红”工作基础。汉滨区这几年在园区建设、招商引资、工业发展方面走在了全市前列，去年各项指标排在全市前头。社区工厂、毛绒玩具，包括五里工

业园区建设都搞得有声有色。汉滨区在脱贫攻坚任务十分艰巨的情况下，都能把工业搞上去，其他县区更没有理由搞不好。

二要抓好运行监测，强化跟踪督办。市工信局、统计局、发改委等部门要抓好工业经济运行监测、保障协调服务，高度关注宏观经济形势变化及国家调控政策动向，积极制定应对措施，突出“周分析、半月研判、月调度”等工作机制，突出抓好重点产业、企业、项目、产品，主要指标的运行监测和 market 分析预警，分行业筛选 100 户有代表性的重点工业项目、100 户重点工业企业进行动态监测和及时干预，努力确保工业经济运行在合理区间。市政府将继续坚持“一周一研判、一月一通报”和“单月点名、双月约谈”制度，对主要经济指标连续两个月排名靠后的县区、开发区党政主要领导进行约谈，市考核办、市政府督查室、市工信局要协同配合，强化预警监测，跟踪督办落实，年底兑现考核。

三要深化包联帮扶，凝聚工作合力。市级领导、市级部门、中省驻安单位和工信干部包联重点项目、重点企业制度启动于 2014 年，到现在有 8 年了。在“十三五”时期为全市工业经济发展，特别是破解中小微企业发展难题发挥了重要作用。全市各级各部门要在总结、优化、创新、完善、提升的基础上，把这一行之有效的好做法坚持下去，进一步发挥好帮扶效果和工作合力。还要深入发挥工业稳增长专班作用，主动作为、靠前服务，帮助各类市场主体解决实际困难。

同志们，新一年和“十四五”的任务已经明确，让我们抢抓机遇、砥砺奋进，扎实做好工业和信息化以及国资监管各项工作，为推动安康高质量发展多做贡献！再过4天农历春节就到了，我代表市委、市政府给大家拜个早年，祝大家新春愉快、平安顺利、幸福安康！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
