

# 安政通报

第七期

安康市人民政府办公室

2021年2月4日

---

## 鲁琦同志 在全市森林防灭火暨松材线虫病防控工作 紧急电视电话会议上的讲话

(2021年1月28日，根据录音整理)

受俊民同志、晶华同志委托，在全市农口重点工作落实会后专门召开全市森林防灭火暨松材线虫病防控工作紧急电视电话会议，主要目的是对当前全市“两防”工作进行再分析、再部署、再落实。刚才扬斌局长就全市森林防火和松材线虫病防控工作情况进行了通报，并对下一步重点工作进行了安排；德刚局长从应

急救援和火灾处置等方面也作了具体安排，我完全同意，请大家各尽其责、齐心协力抓好落实。下面我讲三点意见。

## 一、为什么要召开这次紧急会议？

森林防灭火和松材线虫病防控这两项工作，去年9月29日，我和晶华同志已专门召开会议进行了全面安排部署，为什么今天召开这个紧急会议，主要原因是近期在短短一周时间内，汉滨区、旬阳县相继发生多起山地火灾，特别是汉滨区一周内连续发生多起山林火灾，这是近年来鲜有发生的，虽然火灾得到了及时扑救，没有人员伤亡，但给全市森林防火工作再次敲响了警钟，尤其是其中一起火灾就发生在民居民房附近，如处置稍有不慎，极有可能再次发生类似旬阳白柳火灾8人遇难的惨痛事件。

今年立春较早，据气象部门分析预测，今年前两个月全市降水异常偏少，气温较历年同期偏高近3摄氏度，属于春旱气候，林区、山林地面可燃物堆积增加，森林火险等级持续走高。当前正值岁末年首，春耕生产、祭祀扫墓、乡村游玩、返乡务工人员进山入林开展农耕农事等活动明显增多，野外用火管控难度加大。加之全市森林防火体制机制还没有完全理顺到位，林业上防灭火的专业队伍森林公安即将划转，应急上的专业、半专业扑救火队伍和专业设备还比较薄弱，一些风险隐患还未完全除治到位，一旦着火极易在扑灭火上出大事，若组织未经训练的特殊群体扑灭火出现伤亡事故，后果不堪设想。因此这次紧急视频会议是在森林公安扑灭火专业队伍划转过程极易出事的关键时刻召开的一次非常重要的会议。要进一步夯实防火责任，特别是专业、

半专业扑灭火队伍的责任。全市各级各部门一定要从思想上高度重视，进一步树牢底线思维、增强忧患意识，时刻保持高度警醒，充分认识做好当前森林防火工作的极端重要性，切实把森林防火工作作为特殊时期、关键节点的头等大事抓实抓好，坚决杜绝麻痹思想和侥幸心理，坚决遏制森林火灾易发多发势头，坚决杜绝重大火灾事故发生，全力确保人民群众和森林资源安全。

## 二、这次会议要解决什么突出问题？

**一要解决好责任夯实的问题。**要夯实属地管理责任，县镇村党政“一把手”是第一责任人，要按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，切实把森林防灭火行政首长负总责、党政同责和县级领导分片包抓责任落实到位；**要夯实基层工作责任**，进一步明确生态护林员、天保护林员的工作责任和任务，坚决做到守土有责、守土负责、守土尽责；**要夯实森林公安春节前后到清明节森林防灭火的责任**，按俊民市长要求森林公安这段时间暂不划转，主要职责任务为森林防灭火。**要夯实行业监管责任**，各级林业、应急、消防救援部门要通力协作、密切配合，春节前后到清明节森林公安部门要把工作重心转移到森林防火工作中来，应急、林业部门要无缝衔接、紧密合作，上下齐心形成“一盘棋”，切实把森林防火工作做好做实，确保不出问题；**要夯实部门配合责任**，市、县区森林（草原）防灭火指挥部各成员单位，要根据各自职责，不推诿、不扯皮，各负其责、各尽其责、尽职尽责。

**二要解决好“防灭救处”的问题。**一是解决好“防”的问题，

要用防汛的有效手段、有效机制抓好防火工作，建立健全县级领导包联镇办、镇办领导包联村组、执法队伍包联重点卡口、护林员分工协作包联山头林区的防火包联责任制，要把责任和任务压实到镇、到村、到组，到每座山头、每个护林员，确保每座山头、每块林地都有人巡、有人管、有人防。二是解决好“灭”的问题，安康立地和气候条件的特殊性，使得安康的森林火灾具有偶发性和不确定性，从小火苗到大火灾转化迅速、瞬息万变、无法预知，森林公安、辖区派出所、消防、民兵等专业半专业人员为灭火主力军，一旦发生火灾、发现火情，要第一时间拨打 119 火灾救援电话，防火指挥部指挥长、责任副指挥长要第一时间赶赴现场，建立指挥调度组，立即研判会商火情火势，科学有效组织扑火队伍有序开展扑火救援。严禁老弱病残、中小学生和未受训练的普通群众参与灭火，这要作为一条铁的纪律。三是解决好“救”的问题，要坚持“人民至上、生命至上”，卫健、民政、消防等部门要第一时间组织力量、合理调配物资，采取科学有效手段，争分夺秒开展救援，最大限度减少人员伤亡。四是解决好“处”的问题，要建立事故处理专业队伍，严查森林火灾案件，迅速查明原由，依法依规从严从重追究相关责任人的责任，绝不姑息。同时，要密切关注网络舆情信息，及时回应社会关切，确保群众合理诉求有渠道、生活有保障、舆情有回应，确保社会大局安全稳定。

三要解决好重点防范问题。一是信息预警要到位。气象灾害应急指挥部办公室牵头，林业、应急等相关部门参与，建立健全

气象会商制度，紧盯气象变化、火情走势，及时预报预警到位，要人到点到山头。春节至清明这一重点时段，每天要坚持至少两次气象形势分析，科学研判火险趋势，一旦发生火情，及时预警预报，第一时间将预警信息传达到户、到人、到山头，为灭火、撤离创造更多应对时间。

**二是宣传发动要到位。**要利用好疫情防控宣传体系，采用多种形式加大森林防火、野外禁火、文明祭祀等宣传教育，民政、林业、组织等部门要倡议党员干部带头文明祭祀，营造浓厚防范宣传氛围，确保家喻户晓、人人皆知，不断增强群众防火意识、提升群防群治能力。

**三是隐患排查要到位。**加大森林火灾安全隐患和灭火设施物资排查力度，在上一轮排查的基础上对火情隐患点再全面摸排一次，要做到不留死角、无盲区，及时消除隐患，腊月二十五日前完成排查消除任务。对风险隐患大，一时无法消除隐患的地段、地点，要落实专人巡护，尤其是在春节用火高峰期，对高火险区、火灾多发易发区要安排专人轮流蹲点督导，确保防患于未然，确保不出问题。

**四是火源管控要到位。**要加大火源管控力度，适时发布禁火令，禁止一切野外用火；要充分发挥全市 1.9 万名生态护林员和 2000 余名天保护林员的作用，加强重点部位、重点地段巡查值守，加大巡护密度，在林区路口增设临时检查站点，对过往行人和车辆进行严格检查登记，暂扣火纸、鞭炮等物品，从源头上堵死火源进山进林。

**五是重点人群管控要到位。**要加强重点人群的监护看护和帮扶力度，对重点特殊人员要严格落实包抓监管监护责任，对农村的孤寡老人、老弱病残、妇女儿童等特殊人群，一定要“一对一”的

监管监护到位，确保不出问题。

### 三、这次会议要达到什么目标？

各级各相关部门从现在开始全面进入临战状态，严格落实 24 小时人员值班和领导带班制度、每日火情零报告制度、热点核查反馈制度，确保信息畅通。要严格执行火情信息和重大事项报告制度，林业、应急部门要统一信息报送口径对口上报，坚决杜绝瞒报、漏报、迟报。要建立健全联防联控和定期会商工作机制，坚持常态化开展联片联责森林防火工作督导检查，采取明察暗访的方式，及时发现问题，及时督促整改到位，坚决遏制森林火灾多发易发势头，确保不发生接二连三的火灾事故，确保没有人员伤亡，确保无重大火灾事故，确保不发生重大舆情事件，确保全市人民过上一个安全、祥和的春节。

这里我再强调一下松材线虫病防控工作。9 月 29 日“两防”工作会上我已经进行了全面部署，刚才扬斌局长也进行了具体安排，既通报了相关情况，也提出了明确要求，各级各部门一定要在思想上提高认识，政治上提高站位，切实认识到做好松材线虫病防控工作既关系到我市森林资源安全和生态安全，也是关系秦岭生态安全的“国之大者”。省委、省政府对此高度重视，多次批示指示、多次部署强调。2019 年，俊民市长带队到省林业局汇报对接工作时，省林业局党双忍局长当时就讲：“松材线虫病如果染病到秦岭区域，其危害和追责力度不亚于秦岭北麓违建别墅问题”。国家、省上、市上也都相应出台了问责追责办法，此项工作更是纳入了目标责任考核范畴。对近期中省反馈我市部分县

区存在的疫病疫情监测不到位、普查数据不实、疫木处治质量不高、检疫监管不严、宣传工作不力、部分检疫检查站发挥作用不够等问题，相关县区要全部建立台账，落细整改措施，坚决整改到位。特别是对工作进展缓慢的个别县，一定要动起来、实起来、严起来，加大督导检查，必要时启动问责问效程序。各级各部门一定要进一步提高政治站位，深刻汲取教训，切实增强责任感和紧迫感，紧盯短板弱项，坚守底线、筑牢防线、不触红线，以更加有力的举措，加强疫病防控、加快疫木处置，保护好全市松树这一宝贵森林资源，守护好这一来之不易的生态建设成果。

今天会后，在分会场参加会议的县区政府分管领导及市县“两防”工作指挥部各成员单位参会同志，要立即向单位“一把手”汇报，迅速研究、督导跟进、严格落实，确保全市人民过一个安宁祥和的春节。

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---