

安政通报

第六期

安康市人民政府办公室

2021年2月3日

鲁琦同志 在全市农口重点工作落实电视电话会上的讲话 (2021年1月28日，根据录音整理)

再过5天就立春了，农时不等人。为深入贯彻市委四届十一次全会精神，市政府决定以电视电话会的方式，今天召开全市农口重点工作落实会，总结去年及“十三五”农口工作，安排部署2021年重点任务，以只争朝夕的拼劲、坚持不懈的韧劲、善作善成的干劲，全力推动“十四五”全市农口工作开好局、起好步，为全面推进乡村振兴、奋力谱写新时代安康追赶超越新篇章奠定

坚实基础。

刚才，明波同志通报了 2020 年全市农口重点工作完成情况，希望各县区相互学习借鉴，努力争先进位。会上还印发了 2021 年重点工作任务清单，请各县区、农口各部门逐项抓好落实。下面，我讲三点意见。

一、攻坚克难齐心抓，2020 年农口工作交出合格成绩单

2020 年是极不平凡的一年。面对艰巨繁重的工作任务、前所未有的严峻考验特别是突如其来的疫情冲击，在市委、市政府坚强领导下，农口系统早安排、快行动、抓落实，全市农口各项工作继续保持良好发展势头。尤其是习近平总书记来陕来安考察，让我们倍受鼓舞、干劲倍增。一年来，通过各级各部门共同努力和农口系统干部职工苦干实干，圆满完成了 2020 年各项工作任务，为全市决胜脱贫攻坚、收官“十三五”、加快经济社会发展提供了坚实支撑，作出了重要贡献。

一是统筹“两手抓”有力有效。农口系统闻令而动、迅速行动，率先在全市统筹推进疫情防控和农业生产“两手抓”，一手抓疫情防控，一手抓农业稳增长，全市农口系统未出现一例感染事件，市民政局被民政部授予“全国民政系统抗击新冠肺炎疫情先进集体”。同时，不误农时启动春耕生产，不失时机推动复工复产，粮菜、猪肉等重要农产品安全保供，有效发挥了“压舱石”作用。特别是围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，及时研究出台有针对性的政策措施，统筹推进农业稳增长各项工作，

农业总产值、增加值率先在全市由负转正、逐季回升，均增长3.4%，稳住了农业发展“基本盘”，为全市经济恢复性增长贡献了农口力量。

二是助力脱贫攻坚圆满收官。坚持成果巩固同决战剩余人口脱贫协同推进，严格落实“四个不摘”，精准落实帮扶措施，圆满完成产业扶贫、水利扶贫、生态扶贫、兜底扶贫、供销扶贫、残疾人扶贫各项任务，顺利通过省级核查和国家普查，农口扶贫工作继续保持全省前列，助力全市脱贫攻坚取得全面胜利。民政兜底扶贫工作多次在全省会上交流，市水利局、市林业局荣记全市脱贫攻坚工作重大贡献二等功。“千村千处”电商扶贫做法被写入全国供销总社“七代会”工作报告。残疾人扶贫举措被《人民日报·民生周刊》《中国日报》《中国残疾人》等先后报道，全市4名残疾人被授予全省脱贫攻坚奖奋进奖。

三是五大富硒产业提质发展。富硒产业进入国家层面、纳入省级发展战略，五大产业质效持续提升，综合产值占到全市富硒产业的68%，安康入选“全国硒资源变硒产业十佳地区”。“安康富硒茶”入选2020年全国乡村特色产品，品牌价值进入全国百强第20位、全省第一，茶叶出口逆势而上，占到全省茶叶出口的94%。紫阳、平利成为“2020年全国茶叶百强县”。魔芋新增5.5万亩，产量62万吨，与陕西粮农集团合作公司正式注册。核桃嫁接改造15.49万亩，新增市级良种繁育示范园11个、标准化示范园10个。生猪稳产保供有力有效，东方希望、江苏立华

等一批国内龙头企业先后进驻投资，存栏、出栏较上年分别增长6.5%、1.5%，持续为全省全国做贡献，阳晨集团创建为国家“非洲猪瘟无疫小区”。生态渔业新增大水面增养殖7585亩，创建国家级水产健康养殖示范场7家，水产品产量、产值保持全省前列。“安康魔芋”“安康核桃”国家地标证明商标和“安康林下猪”集体商标获受理，安康花鲢、魔芋、富硒茶等农产品国家地标公示、名优特新进入最后评审。全年新增各类农业园区233个，新创建龙头企业37家、产业化联合体25家。平利、紫阳、汉滨、岚皋获批创建省级现代农业产业园，汉阴获批创建省级家庭农场。《安康市富硒资源保护与利用条例》颁布实施，“中国硒谷网”正式上线，富硒产业科技创新联盟成立运行，实施全产业链科研项目27个，开发富硒新产品29个，成功举办首个“国际茶日”陕茶主场活动和五大产业“农民丰收节”、富硒产品“三年百市百店千点”送健康等系列招商推介活动，“中国硒谷”品牌影响力竞争力不断增强。

四是农村环境面貌持续改善。全年完成水利投资15.95亿元，新建汉江综合整治堤防护岸2.4公里，完成中小河流综合治理26.4公里，治理水土流失面积350平方公里。旬阳水电站实现二期大江截流，白河水电站四台机组全部投产发电。完成营造林116.07万亩，宁陕、汉阴省级森林城市创建通过评审，创建国家森林乡村30个、“美丽家园示范户（村）”12个。新建高标准农田18.2万亩、改建基本农田19.21万亩，划定粮食生产功能区

191.7万亩，我市农田宜机化改造经验入选全国首批丘陵山区农田宜机化改造典型案例。“百千工程”扎实推进，新改建农村户用卫生厕所6.5万户，建成了一批垃圾污水处理设施，农村人居环境整治三年行动如期完成，安康荣获中国乡村振兴新闻传播影响力百强城市第16名，较去年上升56个名次。全市4个村入选全国乡村旅游重点村，17个镇创建为国家卫生镇，45个村获评“陕西美丽宜居示范村”，95个村入选国家传统村落名录。石泉入选全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。平利县被命名为全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

五是民生保障更加坚实有力。率先在全省开展农村低保覆盖率提升专项行动，全市农村低保覆盖率提升到6.28%。全面加强农村特困人员、留守儿童、留守妇女、残疾人、孤儿等特殊困难群众关爱服务，全国政策培训班和全省现场会在我市召开。获批全国第五批居家和社区养老服务改革试点地区，成立全省首个养老护理技能培训学校，建成标准化居家养老示范社区、生态健康养老示范园区、医养结合示范社区、农村互助幸福院示范院、农村敬老院示范院各10个，顺利通过国家中期验收。出台《鼓励支持慈善事业发展十项措施》，“慈善扶贫一日捐”等善款募集居全省前列，全省慈善项目现场观摩推进会在我市召开。“三治”融合成效明显，村规民约、居民公约实现村（社区）全覆盖，全市1镇3村被认定为全国乡村治理示范村镇，2镇5村被认定为全省乡村治理示范村镇，汉阴、旬阳分别被确定为国家级、省级

乡村治理体系建设首批试点单位，汉阴“三线两化一平台”基层治理模式和旬阳“说论亮”推进乡村有效治理入选全国乡村治理典型案例，全省加强乡村治理体系建设工作会在我市召开。

六是农口重点改革稳步推进。全面完成农村集体资产清产核资及成员身份界定、资产股权量化工作，1310个村集体经济实现“破零”，5个村被命名为2020年度省级集体经济示范村，旬阳农村集体资产监管平台建设入选全国农村集体产权制度改革典型案例，石泉获评第四批全国农村综合改革标准化试点。如期完成农业水价综合改革年度任务，旬阳入选全国节水型社会建设达标县。持续深化陕西山林经济示范市建设，新建特色经济林32.17万亩，创建省级林下经济示范基地8个，“宁陕创新公益林股份合作经营”入选国家第一批集体林业综合改革试验典型案例。率先在全省推进“三位一体”供销综合合作，创建国家级基层社标杆社4个、省级4个，国家级合作社示范社6个、省级3个，省级十强县级社1个、星级服务社41个，汉阴“三社”协同改革入选全国供销系统“金扁担改革贡献奖”。基层残联组织改革试点经验全国推广，全市残联改革全面铺开。

与此同时，村庄撤并问题排查整改、禁食人工繁育野生动物补偿处置、长江禁捕“四清四无”等工作如期完成，防汛减灾、森林防火和非洲猪瘟、松材线虫病防控等有力有效，特别是科学有效应对13次大范围强降水和6次区域性暴雨过程，实现了安全度汛，全市农口系统保持安全稳定。市水利局被表彰为

2019-2020 年度“全省防汛抗旱先进集体”。

2020 年农口各项工作任务圆满完成，为全市“十三五”顺利收官画上了句号，也为“十四五”后发赶超蓄积了强劲势能。尤其是习近平总书记两次来陕考察并发表重要讲话，更加激发了全市干部群众奋力追赶超越的强大信心和力量。应该讲，过去的五年，成为安康撤地设市 20 年来农村面貌变化最为显著、农业提质增效最为显著、农民生活改善最为显著的五年。

这五年，农口基础设施建设取得显著成效。围绕补齐“三农”领域短板、加快建成全面小康，统筹推进安全饮水、水利移民工程、高标准农田、天然林保护等重点项目建设，顺利完成“十三五”规划任务。累计完成水利投资 91.58 亿元，是“十二五”的 1.3 倍，全市一大批防洪保安、民生水利、生态治理项目建成投用，建成农村饮水安全工程 2471 处，全市农村自来水普及率提高到 99.1%。累计建成高标准农田 96.3 万亩，占到全市常用耕地的 33.1%，进一步筑牢了粮菜稳产保供基础。累计完成营造林 499.37 万亩，全市森林面积突破 2390 万亩，森林覆盖率达到 68%，成功创建为“国家森林城市”。实施农村人居环境整治示范村 227 个、推进村 1659 个，村庄清洁行动实现全覆盖，农村生活污水有效治理率达 57%、垃圾治理率达 95.5%，79% 农户用上卫生厕所，畜禽粪污资源化综合利用率达到 86% 以上，农村群众生产条件持续改善。

这五年，五大特色产业发展取得显著成效。坚持把做大做强

五大产业作为决胜脱贫攻坚、加快乡村振兴的首要任务，基本解决了农业过去没有大产业、“满天星”的问题，五大特色产业已成为全市富硒首位产业的“五个月亮”。累计建成各类现代农业园区1340个，是2015年的3.8倍，五大产业园区占60%；市级以上龙头企业达到290家、农民专业合作社299个，分别是2015年的2.3倍、4.7倍；市级以上示范家庭农场398家，是“十二五”末的7.96倍；培育产业联合体66家、产业联盟35个、产业联合社93个，认定高素质农民12491人、职业农民10577人。特别是全市规模以上农产品加工企业达342家，占全市规上工业总数的44.6%、总产值的33.6%。生猪饲养量常年稳定在300万头左右，规模、科技全省第一，种猪生产西北第一、全国前三。茶叶面积、产量分别达107.3万亩、4.35万吨，面积、产量和产值全省第二，“安康富硒茶”成为全省唯一入选《中国农业品牌目录》的茶叶区域公用品牌。魔芋面积达到55万亩、产量62万吨，均居全省第一，加工能力居全国魔芋产区地级市之首，被全国魔芋协会授予“全国魔芋产业第一市”。核桃总面积突破200万亩，全省第二，未来几年将进入盛果期。生态渔业加快转型，“安康汉水鱼”成功注册集体商标，水产养殖面积、总产量均居全省第三，产值全省第二。

这五年，民政民生服务保障取得显著成效。坚持以脱贫攻坚为统揽，以助农增收为根本，慎终如始持续攻坚，精准落实“八个一批”，高质量实现贫困村农业园区（合作社）、集体经济组织、

山林经济示范点、供销电商扶贫点、安全饮水、产业技术员、有公益林贫困村生态护林员、贫困户长短产业项目和利益联结机制9个“全覆盖”，农民人均可支配收入突破万元大关。五年来，全市24.8万户贫困户享受产业帮扶，促进贫困群众收入增长近30%；精准选（续）聘生态护林员19274人，带动7.2万贫困人口脱贫；全市所有脱贫户饮水安全稳定达标，168.83万农村人口受益；供销扶贫带动2.96万户8万多贫困人口增收，“扶贫832平台”销售稳居全省前列；20.4万建档立卡贫困人口纳入兜底救助保障范围，8.6万建档立卡贫困残疾人一个不少全部脱贫。农口六大扶贫连续三年保持全省第一方阵。全国医养结合试点市和全省生态健康养老示范市加快建设，全市70%的城市社区和80%的行政村居家养老服务基本覆盖，每千名老人拥有养老床位数全省第一，我市连续三年入选全国康养城市50强。

这五年，农口各项改革推进取得显著成效。全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证并受到省政府表彰，农村集体产权制度改革任务如期完成。国有林场改革任务全面完成并通过验收，全市16个国有林场全部实现事企分离。集体林业综合改革示范区试点全面完成，累计流转林地310.02万亩，发展各类新型林业经营主体3696个，宁陕县被国家林草局确定为我省唯一一个集体林业综合改革试验区。基层供销社恢复重建实现全市镇办全覆盖，农村综合服务社实现全市重点行政村全覆盖，率先在全省建成村级供销社35个、新型社区供销综合服务中心38个，供销

改革的“安康实践”在全省推广、全国交流。“三长治河”机制入选全国、全省优秀改革案例，岚皋基层残联组织改革经验得到中残联和省委领导批示肯定。

这些成绩的取得实属不易，是市委、市政府坚强领导的结果，是各方面倾力襄助的结果，更是全体安康人民共同奋斗的结果！在此，我代表市政府，对大家过去五年的不懈努力和辛勤付出，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

二、乘势聚力提质效，全力推动农口各项工作高质量发展

今年是“十四五”开局之年，也是全面推进乡村振兴的启首之年。关于全市“三农”工作和乡村振兴工作，市委下一步将进行全面安排部署。就全市农口系统而言，适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，就是要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述和来陕考察重要讲话精神，围绕加快农业农村现代化，以全面推进乡村振兴为主题，以农业供给侧结构性改革为主线，全面实施乡村建设行动，聚力做大做强五大富硒产业，着力夯实现代农业发展基础，接续推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，保持定力乘势而上，凝心聚力实干作为，持续攻坚补短强弱，全力推动全市农业农村经济高质量发展，确保“十四五”开好局、谱新篇。今年要重点抓好八大提升行动。

（一）全力实施粮菜稳产保供提升行动。国家历来重视粮食安全问题，特别是疫情之后，国家把稳产保供摆在了更加重要的

突出位置。总书记多次强调，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在我们自己手上。去年疫情包括前一段时间，有些地方还出现了抢购粮食的现象，教训非常深刻，安康虽然不是粮食主产区，但也给我们敲响了警钟。“米袋子”是省长负责制，现在中央明确要求实行党政同责，书记也要负责。安康是典型的“八山一水一分田”，大部分耕地都是25度以上的坡地，而且现在种粮农民少，我市的粮食自给率也只有61.9%。所以我们决不可掉以轻心、松劲懈怠，特别是各县区“一把手”一定要思想上高度重视，行动上不折不扣，坚决扛牢粮食安全这一政治责任，毫不放松把“米袋子”“菜篮子”抓实抓好。

一要确保粮食稳产。首先，要落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，还要着力解决耕地“撂荒”的问题，必须守牢基本农田和耕地红线。第二，要稳面积，一定要稳住播种面积这根底线。要落实好种粮补贴，充分调动农民种粮积极性，全力做好农资保障、农技培训和田间管理，大力推广新品种新技术，确保全市粮食面积稳定在330万亩以上。第三，要扩储备，既要抓原粮储备，也要抓种子种源储备。第四，要抓重点，一定要抓住重点镇、重点村和种粮大户，保住“基本盘”。

二要抓好“菜篮子”。去年疫情时我们抢种速生菜、适时投放储备肉，基本保障了市场供应。“菜篮子”是市县区长负责制。市政府对“菜篮子”非常重视，俊民市长专门召开常务会研究，明确从苏陕扶贫协作资金中支持1500万元，又委托我前几天召开办公会安排，就是要全力推进

“1+10+100+N”蔬菜示范园区工程，按照农业园区标准来做，按照苏陕扶贫协作项目来走，力争通过2-3年把蔬菜产业培育成全市的大产业大品牌。现在设施蔬菜大棚还纳入了农机补贴，是“一举两得”的好事，既能解决集镇周边特别是搬迁社区群众吃菜问题，还可以提供稳定就业。所以各县区一定要抓住机遇，认真谋划，市农业农村局、市发改委要抓紧完善下发方案，加强指导，按园区按项目来推进。三要建好高标准农田。要按照“农田水利搭台、产业唱戏、企业建园、农民受益”的思路，全力加快高标准农田建设，为实现旱涝保收、高产稳产打牢基础。要抢抓当前农田水利建设黄金期，迅速掀起建设高潮，确保今年建成高标准农田26.72万亩。对年前集中开工的44个农田水利项目和230个农业园区，要倒排工期、加快进度，如期建成。对以上三项工作，市农业农村局、市发改委要牵头，会同相关部门加强督导检查，全力加快推进，确保按期高质量完成。

（二）全力实施五大产业建设提升行动。年前市上召开了五大产业建设观摩推进会，并同步开展了大思考、大调研、大督查、大观摩、大谋划，在全市树立了“保持定力聚焦聚力五大产业、提质增效做大做强五大产业”的鲜明导向，同时对“十四五”时期五大产业发展作出了全面部署。接下来的重点就是要把五大产业建设观摩推进会的精神贯彻落实到位。目前，有些县区行动比较快，做了系统研究，相关措施也在跟进，但有些县动作比较慢，个别县还没有动。市委农办牵头，市农业农村局、市林业局、市

富硒办、市供销社各负其责，要适时开展一次督查和通报，确保会议精神和确定事项落地落实。同时要抓紧与市考核办衔接，把五大产业建设工作纳入“十四五”乡村振兴考核，强力推进落实。市委四届十一次全会上，郭青书记、俊民市长都明确要求保持定力抓五大产业。应该讲，这五年我们抓五大产业的路子走对了。所以五大特色产业的提升行动就是要按照上次会上的安排部署全力以赴抓好落实，农口各部门一定要抓好督导、检查和通报。

乡村振兴首先是产业振兴、产业兴旺。现在，国家重点支持优势产业集群、优势区，包括国家级农业园区、示范区。陕西抓农业园区是最早的，后来有两年省上没有抓了，但这次全省农业农村工作会明确要继续抓。现在国家、省、市、县四级抓农业园区，安康这几年一直保持定力在抓，“十四五”期间要力争把五大产业都争创为国家级现代园区。总书记要求“扎实推进特色现代农业建设”，上次会上我就讲了，特色我们选定了，安康的特色就是五大产业，所以从现在开始，“十四五”我们就要着重在现代上下功夫，要咬住五大产业创建国家优势特色产业集群和全国农产品特色优势区这个目标，品牌也必须是国家级品牌，现在正在全力争创，今年五大产业国家品牌基本上都能拿到。在县级层面，要大力创建国家现代农业示范区、国家园区、省级园区，然后再争创国家的企业品牌、产品品牌，这要作为各县区下一步的抓手来推进。目前汉滨、平利是国家现代农业示范区，正在争取创建国家园区。省级园区以县区为单位，目前全市共4个，除

过平利和紫阳，去年是岚皋和汉滨，现在旬阳和白河也在申报，就是要一个县创建一个，先创建省级，再力争国家园区。抓产业必须久久为功，不能“胡子眉毛一把抓”，各县区都要认真总结这些年抓产业的经验和教训，必须从政府层面聚焦到大产业上来，否则“小打小闹”根本无法做大，也没有任何出路。现在要总结巩固提升老产业，再兴新产业耕地红线一条就限制了。所以不能一届政府搞一个产业，必须保持定力抓产业，推动老产业焕发生机，加快提质增效。

一要围绕做大基地抓提升。“十四五”期间，五大产业就是要打造百亿级的特色产业集群。目前茶叶是200多亿，魔芋、生猪两个产业也基本成型，核桃下一步盛产后也可以达到这个标准，生态渔业还有个过程。所以，五大产业基地现在主要抓提升，必须围绕优势区和产业集群的标准来抓。市农业农村局牵头，市林业局、供销社负责，有关部门配合，抓紧拿出五大产业全国优势区和优势产业集群培育创建方案。魔芋不需要征地，完全可以再发展100多万亩的林下魔芋，现在核心要加快种源建设。茶叶主要是打品牌提升，核桃主要是提质增效，延伸产业链。现在五大产业还有争议的就是核桃产业，认为核桃栽了这么多年还没有效益，还没有5年、还没有进入盛果期能有效益吗？总书记强调，绿水青山就是金山银山，人不负青山，青山定不负人。所以，过去我们一期退耕还林主要是解决生态问题，二期退耕还林主要是还产业，能种茶的种茶，能种核桃的种核桃，方案必须报市上审批。

不然现在怎么可能有 100 多万亩茶叶、200 多万亩的核桃。安康选产业难，保持定力抓产业更难。所以核桃现在集中精力抓改造嫁接，推动产业链延伸的深加工已经起步。之前我们到很多地方考察，一棵大核桃树到了盛产期，能有五六千元的收益，而且核桃还耐储藏。鲜果一旦市场出了问题，损失极为惨痛。所以各县区抓产业一定要考虑市场的问题。关于农业主导产业选择，我和启方市长研究讨论过很长时间，最后选定了五大产业。俊民市长仍然保持抓五大产业不变。两届政府连续抓五大产业，抓成现在的样子确实很不容易。有些县一届政府换一个产业，最后什么产业也没有。所以，对于核桃产业不应再有任何争议了，必须保持定力抓下去。既解决生态问题，又解决产业问题，核桃树下还可以发展林下魔芋、林下药材等，林下潜力非常大，都可以综合开发利用。生态渔业一直在加快转型，特别是瀛湖网箱取缔后，现在长江“十年禁渔”，但不能一说禁渔就“谈渔色变”。禁渔是在汉江干流区域内，在非禁区域还是要大力发展生态渔业，坚持健康养殖、绿色养殖。这些年我们之所以选择花鲢、白鲢、高山冷水鱼等优良品种，就是因为这些都是净化水质的鱼，“好水养好鱼，好鱼好水质”。明年之后鱼市场价会越来越高，我们再不发展，自己吃鱼都是问题。各县区一定要保持清醒头脑，禁渔一定要禁得住，红线绝不能出。但非禁渔的区域一定要大力发展健康绿色的生态渔业。同时，要巩固提升传统产业。例如蚕桑产业，丝绸之路的起点就在咱们家乡。桑都没有了，哪来的丝，我们必

须把蚕桑产业保住。特别是好的种子、好的桑园一定要保护好。现在富硒研究院正在研发新产品，蚕桑产业要巩固提升起来，必须开发新产品。还有烤烟产业，虽然现在不要求再扩面了，但不能把这个产业忘了。目前所有农产品都免收税了，但烤烟地方上还可以收税，有些乡镇一年依靠烤烟产业创造了很多收入，所以烤烟产业不能丢，特别要把重点县、重点镇、重点村抓好，要加大指标争取，稳住现有规模。还有传统的食用菌、猕猴桃产业。猕猴桃产业不能侵占基本农田，能种的地方可以种上，省上也一直在扶持，食用菌也是一样，要利用好废料，争取省上资金支持。中药材也是我们的传统产业，但药材现在门槛很高，必须和龙头企业签好订单、落实市场，不能盲目的扩张，否则一旦滞销后果非常严重。

二要围绕园区升级抓提升。要扎实推进“百园航母、千园提升、村村覆盖”工程，力争全市建成100个市级、100个县级五大产业航母园区。市园区办（市农业农村局）要抓紧与市考核办衔接并制定考核办法，从今年起，要把五大产业园区建设纳入市上统一考核。今年要培育市级航母园区30个、县级航母园区40个，创建市级航母园区12个、县级航母园区25个，同时巩固提升脱贫村农业园区，加快推进所有行政村农业园区全覆盖。要支持平利、紫阳创建国家级现代农业产业园，支持旬阳、白河争创省级现代农业产业园。市农业农村局、市林业局牵头，抓紧拿出省级以上园区包括加工园区培育创建方案，全力加快推进。

三要围绕壮大龙头抓提升。现在距离全面完成“十百千万”任务还非常艰巨，要切实抓好市农业农村局、市林业局联合下发的《农业产业化龙头企业培育提升五年行动计划》贯彻实施，今年培育国家级龙头企业1家、省级40家、市级80家，创建省级龙头企业20家、市级10家。要在这个基础上加快推进五大产业联盟联合，今年培育市级以上产业化联合体60家，创建市级产业化联合体24家，逐步建立起五大产业市、县、镇、村四级联盟联合体系。要充分发挥龙头企业和产业联盟、联合社、联合体的引领带动作用，推进资源共享、链条共建、品牌共创，持续做大龙头、做实联盟、做好融合，聚力打造五大产业国家级龙头企业和优势特色产业集群。

四要围绕科技支撑抓提升。继续做实抓好农业科技“大联合”“大培训”“大承包”，全产业链持续加大五大产业科研创新和产品研发。要继续深化与中国农科院、西北农林科技大学等院地合作，发挥好现有“国字号”平台和科研团队作用，统筹整合市域内农林科技资源和力量，全力推进良种繁育、标准制定、新品研发、质量监管等方面实现新突破，加快推动五大产业全产业链科研项目落地见效。要大力实施“千村千员”培训工程，坚持抓好“五大产业百队进百园”科技大承包活动，市农业农村局、市林业局、市富硒办牵头，要抓紧拿出“双百”活动方案，严格考核奖惩。同时，市科技局要继续给力支持，全力争创五大产业国家农业科技园区、建设省级农业科技园区，推动更多的农林科技成

果直接转化为新技术、新产品。

五要围绕创建品牌抓提升。这几年五大产业品牌创建力度很大，省农业农村厅也非常支持，目前正在争取全国名特优新高品质农产品全程质量控制试点市，市农业农村局要抓紧衔接、加快创建，并统筹抓好国家农产品质量安全市建设。现在五大产业有两个国家商标，一个是安康富硒茶，一个是安康汉水鱼，安康花鲢、魔芋、富硒茶国家地标和全国名优特新即将公示，一定要坚定不移实施品牌强农、质量兴农战略，按照五大产业会上的安排部署抓紧抓好落实，加快实现五大产业国家区域公用品牌、全国“两品一标”认证、名特优新农产品创建全覆盖。今年要重点把文化支撑抓好，要在五大产业文化支撑上破题。因为没有文化支撑，产业就没有品位。市委农办牵头，市农业农村局、林业局、文旅广电局、富硒办和市政府新闻办参与，抓紧拿出五大产业文化支撑方案，围绕五大产业开展诗、歌、赋、舞等系列活动，一定要给五大产业注入文化内核。

六要围绕市场开拓抓提升。这几年安康农业坚持开放发展，全国各地的博览会基本上全部走出去了，消费者也知晓认可了，所以才有现在的收效。今后涉及五大产业的各类博览会都要坚持参加，同时还要提升策划档次和宣传水平，不能再囿于老思想、用传统方法，要创新策划，“十四五”期间必须高标准、高水平、高效果的宣传推介，力求把每一次活动办成精品，彰显安康特色。市农业农村局、富硒办、供销社、林业局牵头，春节前要拿出全

年整体参展计划方案，包括五大产业农民丰收节活动，春节后拿出每个活动的具体方案。主办单位不能都是市级层面，要全力争取国家参与主办、安康承办。原本去年我们要举办全国的国际茶日，主场活动就放在总书记考察的茶园，后来因为报批环节耽搁了，最后承办了全省主场活动。承办国际茶日活动安康有基础，因为安康有世界最早的茶和世界首个认定的富硒茶。浙江是总书记工作过的地方，通过积极争取，浙江成了中国国际茶叶博览会永久举办地，每年对当地茶业发展起到了极大的推动作用。今年要继续加大力度争取，平利县、市农业农村局要加大衔接，积极向上汇报，全力争取国际茶日全国主场活动能在安康办，而且年年安康办，这对整个陕茶影响力的提升不可估量。

七要围绕三产融合抓提升。农业不仅要开放，还必须走三产融合的路子，要把安康公路沿线的园区、景区沿线园区都变成休闲农业的景区，变成生态养老的示范园，同时推进资源综合利用、产品多元开发、园区循环发展，不断延伸产业链条、提升增值效益。要全力推进“一县十镇百园”示范工程，大力拓展“猪沼园”绿色循环与“林芋蜂”立体循环、稻鱼综合种养等模式协同发展，加大天然富硒肥料、富硒饲料的开发和畜禽粪污资源化利用，推进一二三产融合发展，加快打造一批全国乡村旅游项目精品线路和国家级、省级农业休闲景区、生态养老示范园。

（三）全力实施农村人居环境整治提升行动。这是“十四五”期间乡村振兴重中之重的任务，要持续推进农村人居环境整治

“百千工程”，今年再启动实施 110 个示范村，通过示范引领，辐射带动全域实施农村人居环境整治行动，尽快培育建成一批各具特色、生态宜居的美丽乡村。要围绕农村“厕所革命”整村推进，充分尊重群众意愿，因地制宜选择改厕模式，高质量完成今年改造任务，确保“改一个成一个、改一个群众满意一个”。要按照分区分类、有序治理、递次推进的思路，持续抓好农村生活垃圾、污水治理，将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理，积极扩大农村生活垃圾就地分类、源头减量试点范围，探索具有农村特色的垃圾分类方法，不断提高垃圾污水治理和资源化利用水平，确保脱贫和“脱貌”有机统一、有效衔接。乡村清洁行动春节前就要迅速启动起来，要结合城乡疫情防控，充分调动群众积极性，突出整治重点，清理盲点死角，推动农村环境由“清脏”向“治乱”拓展，做到县不漏镇、镇不漏村，压实责任，压茬推进。

（四）全力实施农口重点项目推进提升行动。我们安康产业项目确实不多，过去大多是基础设施领域项目。所以今年市委一号文件就产业项目建设专门下发了《决定》。农口系统要率先行动，把今年作为农口项目建设年，要盯着项目干、围着项目转，全力抓好贯彻落实，以高质量项目推动五大产业高质量发展。一要加大五大产业项目策划争取。五大产业项目工作上次会上已经作了安排部署，策划的全产业链项目都要争取纳入中省市“十四五”规划盘子，全力争取全国五大产业特色产业集群、优势区和

产业强镇、一村一品示范镇等大项目。市委农办、发改委牵头，尽快拿出《五大产业全产业链项目建设行动计划实施方案》，联合下发实施。要突出五大产业招商引资，市农业农村局、招商局牵头，结合“十四五”规划盘子尽快拿出五大产业项目招商方案，持续加大招商引资，要特别关注创业成功返乡人士的落地，这批人是近几年五大产业蓬勃发展的重要力量，要抓紧春节前后人员暂未外出这段有利时机，大力招引发展产业园区。农业不是过去的小农经济，一定要开放，要用金融、招商的理念来谋划项目、招引项目、推进项目。二要加快水利移民项目建设。要加快推进中小流域综合整治项目落地，尽快完成月河综合整治项目前期工作，其他已经策划的项目，要争取纳入国家和省级盘子。今年要力争完成水利投资16亿元，完成中小河流综合治理河长15公里，力争恒河水库、紫阳瓦房沟水库、白河马力沟水库全面开建。要启动恒河水库移民搬迁工作，如期完成白河水电站蜀河集镇、旬阳水电站吕河集镇搬迁安置任务。强化农村水电站管理，稳妥推进秦岭区域水电站退出整治。三要全力抓好生态林业建设。要全力抓好秦岭天然林保护修复、湿地保护等《专项规划》实施，涉秦岭7县区要全面推行“林长制”，坚决当好秦岭生态卫士。要继续抓好河流沿线、破碎山体、直观坡面、城郊村镇等重点区域绿化，高质量推进安康湖林业生态综合治理工程，持续巩固国家森林城市创建成果。

（五）全力实施生态健康养老提升行动。安康和全省全国一

样，养老问题现在都非常突出，可以说跟我们每个人都有关联，这也是“十四五”期间一项重点任务，一定要带着感情去做，持续提升全市养老服务水平。安康的农村兜底养老一直处在全省前列，现在老年人吃穿都不是问题，取暖问题去年也逐步解决了，现在不仅要让老年人有地方养老，而且还要让他们乐起来、高兴起来。石泉这几年做的比较好，把养老院转着住，就是很好的探索 and 尝试，所以农村兜底养老要抓提升。居家社区养老抓推进，我们争取了全国居家养老改革试点市，很不容易，一定要抓好。初步计划要在安康中心城区“东西南北中”各建一个居家社区养老的地方，现在老城区没有地方，俊民市长提出整合利用闲置国有资产，这个思路非常好，各县区也可以参照，以居家养老为主，白天有地方活动，晚上回家住，还可以把老年大学办起来。机构养老抓运营，这几年各县区养老院机构已经全覆盖，也逐步运营起来了，现在要连锁起来。特别是德亨仁厚集团落地安康后，老年公寓十个县可以轮流住，然后可以探索在全国养老机构交换着住。医养结合抓示范，这几年试点示范这块做得很好，创新探索了“五种基本形态”，非常便捷贴心，我市多次在全省会上交流。生态养老抓培育，我们建了一个生态养老示范园，在农业生态园基础上把生态养老加上，目前效果非常好。安康养老抓品牌，按照这个思路抓紧筹备成立养老协会、养老大会，可以把整个安康养老带动起来，我市还连续三年入选全国康养城市50强。当前，要集中精力把居家养老试点市抓实抓好，努力使居家养老在吃住

行游购娱、生老病死等方面的问题都能逐步解决。民政养老服务“5个10”标准化创建要继续坚持，今年任务已经分解下达，各县区一定要抓实抓好，要能看得见、摸得着、数得清。

（六）全力实施民政民生保障提升行动。一要继续加强特殊人群关爱。要依托现有社会救助和保障制度，做到应补尽补、应兜尽兜。全面落实农村留守儿童、留守妇女和老年人关爱服务政策，以及残疾人“两项补贴”，强化分散供养特困人员委托照料服务，确保应帮尽帮、应助尽助。适度扩大城乡低保覆盖面，对特困人员、困境儿童和生活困难残疾人、重度残疾人等特殊群体，要全面落实养育和保障服务相关政策，确保应养尽养、应救尽救。二要全力抓好残疾人工作。要以预防、康复、产业、就业、教育、帮困为重点，坚持每年为残疾人办十件看得见、摸得着、数得清的实事和好事。“预防”就是要优生优育，不能再有新的增量。“康复”就是康复以后生活基本能够自理，然后帮助符合条件残疾人接受教育、实现就业。“帮困”就是每年给残疾人办十件实事。还有残疾儿童康复救助，要确保0-14岁残疾儿童康复救助全覆盖，确保有需求符合救助条件残疾儿童应救尽救。要继续实施“双百”帮残工程，抓好残疾人产业就业示范园（基地）、农村残疾人扶贫示范基地创建，力争有能力的残疾人人人技能和产业技术培训全覆盖。三要**加强社区服务管理**。当前正在进行村“两委”换届，要严肃纪律要求，依法依规推进，要选对人、用好人，确保不出问题。同时，要统筹抓好乡村治理、社会组织监管、婚姻

登记、殡葬服务等服务管理工作，不断提升群众获得感、安全感和幸福感。

（七）全力实施农村改革深化行动。改革是乡村振兴的法宝。要以更大力度推动农村改革，积极探索村集体经济发展有效途径，把产权与村集体经济融为一体，抓创新、抓壮大，依托产业发展“一村一品”、建立现代园区，做到有效衔接，切实解决好把“死资源”“死资产”变活的问题，要在做实、运营、壮大上下功夫，加快实现全市村集体经济全部“破零”。“三权分置”改革一定要把产权盘活起来，激活农村发展活力。供销改革安康一直走在全省全国前列，一定要按照“改革强社、服务立社、夯基建社、以企兴社、从严治社”的要求，加快实现组织体系、联合体系、电商体系、营销体系“四个全覆盖”。目前供销改革最滞后的是社有企业改革，要把今年作为社有企业改革的突破年，要全面摸清底子，逐一研究突破，再也不能靠吃房租，必须把社有资产盘活起来，真正把社有企业变成五大产业的龙头。同时，要积极稳妥推进残联改革，市委办、市政府办已经下发文件，各县区要按要求抓好推进落实，创出安康新经验。

（八）全力实施农口安全稳定防范行动。当前疫情防控丝毫不能麻痹大意，现在形势越来越紧，后面情况目前还不好预判，本来要把大家召集回来专门开一个会，按现在疫情防控要求，所以我们今天召开视频会一并安排强调，各县区、农口各部门一定要把好关、严要求，落细各项防控措施，确保零感染。特别是对

敬老院、福利院等特殊场所一定要高度重视，还有冬季取暖问题也不可马虎，昨天市民政局已经开会作了安排，一定要抓紧抓好落实。森林防火和松材线虫病防控工作一会儿还要专题进行安排部署。防汛工作要抓紧做好汛前各项备汛工作，要毫不放松抓好非洲猪瘟、禽流感等动植物疫病和病虫害防治工作。长江“十年禁渔”前面已经讲过，必须要禁住，千万不可马虎大意，必须对“国之大者”心中有数，该禁的地方必须禁住，坚决不能撞红线。同时，农口各部门特别是领导干部，一定要高度重视信访舆情，农口系统这几年总体上比较稳定，要继续保持这个好的势头，脑子一定要清醒，决不可松懈大意，一旦出现舆情，一定要应对及时果断有力，尽快消除在萌芽状态，坚决杜绝“小问题变成大事件”。

三、善作善成抓落实，奋力开启“十四五”农口工作新局面

五年看头年，做好今年工作责任重大、意义非凡。各县区、各相关部门一定要按照这次会议安排部署，凝心聚力促发展，全力以赴抓落实，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

一要强化统筹抓落实。今年工作任务非常繁重，脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，加之全面推进乡村振兴，还有农业经济稳增长，农口工作任务越来越重，而且量大面广战线长，所以农口各部门和班子成员一定要统筹兼顾抓推进，抓重点、重点抓。今天会上印发的重点任务清单要迅速分解到单位，分解到领导头上，分解到人头上来，迅速行动、全力落实。

二要作风务实抓落实。农口工作不能搞任何花架子，必须是一锤一个坑，一件接着一件干，一定要干成看得见、摸得着、数得清的事。不论基地建设、园区创建、企业培育，还是标准制定、品牌认定、营销推介，都必须实打实、见真功，每一项工作都要抓好实施方案、资金落实、指导服务和考核通报，一抓到底、抓出实效，干成老百姓高兴满意的实事。

三要强化协作抓落实。农口各项工作密切相关、紧密相连，农口各部门都要紧密配合在一起，聚焦主业，各尽其功。安康是农业大市，只有在农业农村上出彩，其他方面反而不容易出彩。这几年，其他一些部门工作在全省全国创出了经验，其实或多或少都是和农业嫁接的，在安康召开的全省现场会相当一部分看的都是农业园区。所以各个部门都要各尽其责、各记其功，尽职尽责抓好各自任务落实，合力做好乡村发展这篇大文章。

四要依法行政抓落实。打铁还需自身硬。农口各部门必须坚持依法行政，要驰而不息改进作风，锲而不舍落实八项规定，把“勤、快、严、实、精、细、廉”的作风贯穿到工作各方面全过程，真正做到知责于心、担责于身、履责于行，决不可无知无畏、麻痹懈怠，甚至恣意妄为。班子一定要团结，队伍一定要整齐，工作一定要扎实，执法要一定严格，作风一定要优良，干部一定要安全，不断提升农口系统依法办事能力和服务水平。

五要督查考核抓落实。对今年确定的各项重点任务，各县区、农口部门都要一月研判一次、一月通报一次，一季度部门开展一

次督查排名，半年政府开展一次督查排名，必须说了算、定了干、见到效，一件一件干成干好。对涉及上级考核指标或单项重点工作需要纳入市委、市政府目标责任考核的，农口各部门要加紧与市考核办衔接，争取全部纳入全市大考核当中。

六要争创一流抓落实。这几年农口一些工作一直走在全省前列，有些在全国也有影响，全国全省多个现场会在安康召开。农口各项工作要继续在全省、全国争创一流。农口各部门一定要树立开放观念，强化创新思维，增强服务意识，要抓点示范、培育亮点，全力打造农口工作特色，做到以点带面、点面结合、整体提升，争取全国全省更多的现场会在安康召开，争取中省更多的表彰奖励。

七要统筹抓好当前工作。要坚持系统观念和底线思维，统筹抓好年末岁首各项工作，切实做到疫情防控不松劲、发展生产不动摇、安全稳定不出事，以一流工作成效服务全市发展大局。要统筹抓好疫情防控和春耕生产，迅速掀起春季农田水利建设、绿化造林、技术培训热潮，确保农口工作“开门红”。要统筹抓好春节期间困难群众生活安排和特殊人群社会救助工作，切实抓好粮菜、猪肉等重要农产品稳产保供稳价，确保全市人民过一个安宁祥和的春节。

同志们，春种一粒粟，秋收万颗子。“十四五”伟大征程已经开启，让我们在市委、市政府的坚强领导下，不忘初心，牢记使命，只争朝夕、真抓实干，全力做好2021年和“十四五”农

口各项工作，为全面推进乡村振兴、加快建设西北生态经济强市作出新的更大贡献！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
