

# 安政通报

第四十六期

安康市人民政府办公室

2020年9月29日

---

## 鲁琦同志 在全市秋冬季森林防灭火暨松材线虫病 防控工作电视电话会议上的讲话

(2020年9月29日，根据录音整理)

今天这个会议是市政府决定召开的一次非常重要的会议。安康自古以来肩扛两件大事、头悬两把利剑，就是“防汛”和“防火”，当前防汛工作进入尾声，防火开始进入关键期，因此，今天的会议非常重要，主要是传达贯彻全国森林草原防灭火工作电视电话会议精神，总结前期工作，认真研判形势，全面部署2020

年秋冬季全市森林防火和松材线虫病防控工作，进一步巩固和提升来之不易的工作成效和良好局面，确保全市森林安全、生态安全。

刚才，市气象局通报了秋冬季天气预报情况，市林业局、市应急管理局分别就做好全市森林防火、应急救援、松材线虫病防控、胡蜂防治等工作进行了具体安排。晶华市长传达了省安委会三季度例会精神和市长赵俊民对全市森林防火和松材线虫病防控工作的批示要求，一会儿还将作讲话并提出具体要求，请各县区、各相关部门切实抓好贯彻落实。下面，我讲几点意见。

## **一、切实抓好森林防灭火工作**

9月18日全国秋冬季森林草原防灭火工作电视电话会后，市防指立即召开指挥部会议研究贯彻落实措施。昨天召开的全省安委会第三季度例会再次传达了全国森林防灭火工作电视电话会议精神，这就意味着当前全省已经进入秋冬季森林防火期。关于森林防灭火工作，市委、市政府年年研究、年年安排、年年部署，主要就是因为森林防火工作一直以来是全市秋冬季安全工作中的重中之重，是人命关天的大事，也是推进生态文明建设和安康绿色高质量发展的重要保障。全市各级各部门务必要进一步深化思想认识，充分认识到做好保护森林资源安全这项工作的重要意义，认真分析当前森林防火工作面临的形势，提前研判，系统谋划，把各项准备工作做足做好、抓实抓牢。

### **（一）思想上千万不可麻痹大意**

近几年来，通过全市各级各部门的共同努力，全市森林防火工作总体保持稳定，未发生重大森林火灾和人员伤亡，为全市经济社会发展、打赢打好脱贫攻坚战做出了应有贡献。但我们绝不能放松警惕，切不可麻痹大意，务必深刻认识到今年森林防火面临的严峻形势。

一是血的教训惨痛。从全国看，仅去冬今春，全国发生较大火灾 73 起，共接报火灾 23.3 万起，死亡 1335 人，因火致伤致残 837 人，造成直接财产损失 36.12 亿元，我省周边的山西、四川、湖北等省份发生了不同程度的较大火灾，特别是四川凉山州连续两年 4 月 30 日发生的森林火灾，49 条人命因灾遇难，损失惨重，触目惊心。从全省看，西安蓝田、宝鸡麟游、咸阳旬邑、铜川市宜君、渭南市华阴、延安富县、榆林神木、商洛商州、韩城雷寺庄等地市不同程度发生火灾，造成了一定损失和人员伤亡，教训惨痛。从全市看，虽然近年来全市没有发生大的森林火灾事件，但零星小火苗、小火警还时有发生，我们还有永远忘不了的 2013 年“10.12”旬阳白柳森林火灾，造成了 8 人不幸遇难，这都是血的教训，对数个家庭带来了毁灭性打击。各级各部门一定要坚决克服侥幸心理和厌战情绪，切实增强政治意识、大局意识、责任意识和忧患意识，思想上不能有丝毫的松懈，工作上不能有丝毫的纰漏，行动上不能有丝毫的怠慢，必须落细措施，严明纪律，严密防范，确保打赢防范硬仗。

二是气候形势严峻。一方面，根据气象部门预测，今冬明春

整体气候形势不利，从10月份开始，雨水同期减少、气温同期升高，高温、干旱、大风、雷暴等极端天气层叠相加，极有可能出现干旱气候，加之随着封山禁牧、退耕还林、天然林保护等力度持续加大，全市森林覆盖率已达到68%以上，林区、山林地面可燃物堆积增加，一旦着火容易迅速蔓延，全市森林火险等级较往年持续走高，发生山林火灾风险不断增大，森林防火形势日趋严峻。另一方面，新冠肺炎疫情爆发以后，农村较多青壮劳动力留家牧耕，进山进林农耕、旅游等活动显著增加，农事违规用火、野外吸烟、野外搭锅做饭等事件仍然屡禁不止，上坟祭祖焚烧冥币、燃放鞭炮等陋习还未从根本上得到改善，野外火源管控难度剧增，森林防火任务倍数增大。

**三是防范力量薄弱。**在硬件方面，由于财政能力有限，全市森林防火基础设施仍显薄弱；在软件方面，防火机制体制调整还未完全到位，专业队伍力量也较为薄弱，社会宣传氛围还不够浓厚，各级各部门和全社会对森林火灾的危害性认识还不统一，还没有引起高度重视。加之，这两年部分县区政府分管领导和行业主管部门负责同志岗位调整，一些同志对森林防火工作还不完全熟悉，还没有参与过防火救火工作，对防范关键点、短板还不能完全摸清，如果再稍有马虎大意或责任缺失，极易造成无法估量的灾害损失。因此，各县区、各相关部门一定要牢固树立“生命至上、安全第一”的理念，始终把森林防火这根弦绷紧，必须严而又严、细而又细、实而又实抓实抓好防控措施落实，确保不发

生重大森林火灾，确保不造成人员伤亡。

## （二）防灭火的各项工作一定要落实到位

一是**防控责任一定要落实到位**。各级各部门要切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，高度重视森林防火工作，万万不可麻痹大意、心存侥幸，要继续发扬连续作战、迎难而上的优良作风，立即进入临战状态，各县区要严格夯实“属地管理”责任，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，压实森林防灭火行政首长负总责、党政同责和县级领导分片包抓责任，逐层逐级传导压力、细化任务，把责任和任务压实到镇、到村、到组，到每座山头、每个护林员，确保每座山头、每块林地都有人查、有人管、有人防。

二是**防控措施一定要落实到位**。要立足于“防”，突出于“早”，落实于“细”，千方百计提升森林火灾防范能力。首先，要切实加强宣传教育，形成森林防火人人有责的浓厚宣传氛围，确保家喻户晓、人人皆知，全面发挥好群防群治的有效措施。林业部门要切实发挥牵头抓总职责，组织相关方面充分利用各种宣传媒介和宣传方式，开展多形式、多层次、多内容的防火宣传，把宣传工作贯穿于森林防火工作的全过程。通过全方位全覆盖的宣传教育，有效引导和调动群众参与森林防火的主动性和积极性，变堵为疏，不断增强群众防火意识、提升群防群治能力。第二，隐患排查整治工作一定要抓细抓实。9月18日全市森林（草原）防火指挥部会议上已经对隐患排查工作进行了安排部署，这里再强调

一下，要按照既定的部署，全面彻底开展火灾隐患排查和可燃物清理，查清并拔除每一个隐患点，把火灾隐患消除在萌芽状态，确保10月10日前隐患排查整治工作全部完成。**第三**，监测预报预警一定要及时、准备、全覆盖。气象、林业部门要加强会商研判，紧盯气象变化，精密分析、精准服务，科学研判火险趋势，按照“隐患排查到山头、防火措施到山头、责任落实到山头”的要求，一旦发生火情，及时预警预报，第一时间将预警送到户、到人、到山头，为灭火、撤离创造更多应对时间。**第四**，火源管控一定要严格。要切实加强野外林区火源防控，认真开展火源管控“三清”工作，加强对入山作业和耕种人员的火源管控，做好人员入山前警示教育，重点地区要安排专人负责巡察排查及有序劝导。对野外用火审批制度要严格把关，如有必要，防火关键期严禁一切野外用火。各防火检查站和检查哨卡要认真把好入山关口，对入山人员及车辆严格检查登记，特别是防火关键期，要强化联合执法工作力度，对非法入山人员，坚决挡在山门之外。每个重点火险区域、地块都要落实具体防火责任领导、责任人，依法管控，做到山有人管、林有人护、火有人防、责有人担，实现全方位网格化管理。**第五**，重点人群一定要管好护好。要把“生命至上”落实到森林防灭火工作始终，特别是重点特殊人员要严格落实包抓监管监护责任，对农村的孤寡老人、老弱病残、妇女儿童等特殊人群，一定要“一对一”的监管监护到位，确保不出问题。任何未受过培训的普通群众，坚决不允许参与扑火救火，

这是一项纪律要求，必须严格遵照执行，一旦发现普通群众参与扑灭火，无论是否发生火灾造成人员伤亡，一律从严追责问责。

**三要把应急救援各项措施落实到位。**一是要抓紧完善应急预案。各县区、各级森林防火机构要根据今年防火形势，及时完善应急处置预案和领导包联工作责任制，细化各项工作任务，确保防灭火工作有条不紊、有章可循。二是应急救援物资一定要准备充足。要备足备齐防火物资，加快对全市防火物资进行清理整理，根据实际需要，及时补缺、及时修复，防火物资储备要做到“宁可备而不用、不可用而无备”，确保一旦发生火灾，防火物资能拉的出、顶的上、能管用。三是应急救援队伍要加快健全。应急管理部门要加大专业、半专业扑灭火应急队伍建设，采取有效措施，常态化开展业务培训及扑火救援演练，不断提高对突发火情火警的辨别能力和救援处置能力，确保出现火情迅速出击，科学应对，有效处置。四是应急处置能力一定要持续提升。一旦发生火情，要根据预案各项安排，同步启动相应级别的预警行动，防火责任领导要第一时间赶赴火场现场，组织各专业应急救援队和半专业森林消防队，以“及时、科学、果断、有力”为原则，立即科学指挥处置，集中优势兵力科学扑救，控制火场蔓延，打好歼灭战，争取“首扑”成功，切实做到打早、打小、打了。

**（三）依法防控各项措施一定要落实到位。**要按照《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》各项要求，依法做好防灭火工作。一旦森林火灾案件发生，要坚决依法查处，依法处置，对

放火纵火等违法违规事件，从严从重追究重点责任人、生态护林员、肇事者等涉事人员责任，并进行公开曝光，形成强大震慑，绝不姑息。

**（四）应急值守一定要落实到位。**要严格执行 24 小时值班和领导带班值班制度，确保各级防灭火干部在岗在位、信息畅通、指挥有力。要严格执行信息和重大事项报告制度，应急管理、林业部门要加强会商，统一信息报送口径，落实好“双报送”工作机制，由应急、林业部门对口上报，坚决避免瞒报、漏报、迟报。

## **二、全力抓好松材线虫病防控工作**

松树是我市极为重要的生态树种，但当前松材线虫病疫情几乎覆盖了我市松林主要分布区，蔓延势头仍然迅猛，防控形势异常严峻，生态保护压力艰巨。

**（一）思想上一定要高度重视。**自疫情在全省蔓延开以来，省委、省政府高度重视松材线虫病防治工作，并多次对我市防治工作作出批示指示，也在多个会议上强调要求我们要加强疫病防控、加快疫木处置，保护好松树这一森林资源。去年俊民市长带队到省林业局汇报对接工作时，省林业局党双忍局长就讲：“松材线虫病如果染病到秦岭区域，其危害和追责力度不亚于秦岭北麓违建别墅问题”。国家林草局也出台了《松材线虫病生态灾害督办追责办法》，对松材线虫病防治工作追责力度可以说是在我国林业有害生物防治历史上前所未有。全市各级各部门一定要高度警醒、高度警觉、高度重视，切实把思想和行动统一到省委、



省政府和市委、市政府安排部署上来，进一步增强紧迫感和责任感，以更务实、更高效、更管用的强有力举措，确保疫情不在巴山蔓延，坚决打赢这场“青松保卫战”。

**（二）防控工作一定要扎实细致。**一要把底数抓紧摸清摸透摸实。从现在开始到明年3月底，是摸清松材线虫病疫区、疫木底数和清除枯死松树的关键时期，在去年摸排的基础上，要按照技术规程，再加力度，加快进度，对之前发现的疫区进行普查核查，对疫区边缘的区域进行核实登记，一定要把安康尤其是8个已发生松材线虫病疫情的县区底子摸清、摸准、核实。二要把工作责任压实压牢。此项工作落实主要在县区，在基层，要按照属地管理原则，严格落实党政同责、一岗双责工作机制，党委政府“一把手”是第一责任人、分管领导是直接责任人的责任制，对松材线虫病等林业有害生物防治工作负总责。林业部门要发挥好牵头抓总作用，相关部门要按照松材线虫病防治工作任务分工，各司其职、各负其责、履职尽责，确保我市疫木防控防治有力有效。三是防控措施一定要强硬有效。要按照既定防控措施，用好“防、除、堵、管、打”组合拳，强力推进工作落实。“防”的方面要实在，林业部门牵头，要履行好监测、排查、预防职责，加快树干注药、飞机防治、生物防治等新技术全面应用。一旦发现疫情必须立即向当地政府和上级林业主管部门报告，并迅速组织开展除治，凡瞒报、谎报疫情的，要坚决严肃追责问责。“除”的方面要彻底，要坚持就地焚烧和粉碎相结合的方式，采取专业队作业方式加快

枯死松树清理。公安机关要主动配合林业部门加强疫区和疫木管理，严禁疫木加工利用和调运，确保疫木不因人为原因流失，疫情不因人为原因蔓延，一旦发生违法违纪行为，要及时移交纪检监察机关从严从重从快处置。明年3月底前，务必要全面完成所有枯死松树的清理销毁工作任务。“堵”的方面要堵死，要严格实施松材线虫病检疫封锁，充分发挥全市50个重大林业有害生物临时检疫检查站点作用，细查严堵，堵死看牢，确保本地疫木出不去、外地疫木进不来。“管”的方面严格，要依法实施监管，严格控制采伐指标，坚决杜绝商品性采伐松树。要严格落实加工、外调、除治等各项工作措施，杜绝违法违规运输加工、使用染病疫木及其制品现象发生，坚决阻截松材线虫病自然传播和人为传播。“打”的方面有力，公安机关要主动出击，全力配合林业部门加大植物检疫刑事案件查处力度，依法严厉打击，绝不姑息。

（三）工作纪律一定要严明严肃。国家层面对松材线虫病生态灾害有了明确的追责办法，市上也要根据实际研究制定松材线虫病防治追责办法，并且此项工作从省到市到县都已经纳入了年度目标责任考核负面清单，要进一步严肃防治工作纪律，确保高标准、高质量、高效率完成各项防治任务。

### 三、切实加强对“两防”工作的统筹协调

一要加强组织领导。各级党委政府对本辖区内“两防”工作全面负责，各县区党委、政府“一把手”要切实将“两防”工作放在心上、抓在手上，市上政府常务会议已专题研究部署了“两

防”工作，县区也要专题研究，迅速部署，及时解决工作中人的问题、钱的问题、队伍的问题，并纳入目标责任考核内容。同时，要统筹好决胜脱贫攻坚、冲刺全年目标任务以及打好大气污染防治和蓝天保卫战等各项重点工作，做到互促互进、相得益彰。

**二要统筹紧密合作。**“两防”工作涉及方方面面，范围大、任务重，不单单是林业、应急部门两家的事情，各级森林防灭火指挥部和林业重大有害生物防控指挥部各成员单位要各司其职、各负其责，统筹抓好“两防”工作落实落细落地。

**三要完善工作机制。**要用防汛有效工作机制抓好“两防”工作，坚持现有的森林防火联防联控工作机制，尽快完善松材线虫病联防联控机制。要充分整合和利用好基层工作力量，强化和落实县级领导包镇、镇办领导包村、村级负责人包组、森林防火指挥部成员单位包重点区域、护林员包山头地块的“五包责任制”。9月25日市政府常务会议已经明确，今年森林防火工作在体制没有完成交接、转隶之前，仍然由森林公安机关负责，要切实做到队伍不散、思想不乱、工作不断、干劲不减，绝不允许出现推诿扯皮、工作断档和责任缺失。

**四要加强能力建设。**“毙敌一千，自损八百”是防火工作的大忌，要不断提升森林防火基础设施建设和生物灾害应急能力建设，要按照分级负责原则，层层抓好森林防火指挥员、值班员、护林员和森林消防队员等“四员”培训，要把此项工作纳入各级防灾减灾能力建设之中，全面落实人防、技防、物防各项措施，

统筹项目资金，加强基础设施建设，加大“十四五”项目策划谋划和争取力度，确保有钱干事、能干成事。

**五是严格督导检查。**市林业局要进一步健全和加强“两防”工作联席会议制度，常态化督导指导与督查检查结合，定期通报工作进展，定期研判分析形势，及时研究解决“两防”工作中的实际问题。同时要强化责任追究，对履行职责不到位，工作落实不力，甚至玩忽职守，造成较大损失的单位和个人，要严格追究责任，情节严重的要依法依规惩处。

借此机会，我再强调一下当前胡蜂防治有关工作。市卫健委、市林业局牵头，一方面要加强胡蜂防治工作的宣传教育，深刻汲取2014年胡蜂伤人事件惨痛教训的同时，也要清醒认识胡蜂是森林有益生物物种，是食物链的一部分，能有效保护森林生态资源，要把宣传教育重点聚焦到保护、防治、救治上来，从源头上统一思想、增强认识，减少不必要的伤亡事件发生；一方面要加强胡蜂救治工作的能力建设，一旦发现被蛰事件，要采取有效的应急办法快速处置，尽快赶往专业医疗救治机构接受治疗，切不可拖延、自行处置；同时，10月开始全市气温同期升高，也是胡蜂活动猖獗时期，对重点区域的胡蜂巢穴要及时排查发现，由专业处置人员科学安全摘除。市政府新闻办、市网信办负责加强近期胡蜂伤人事件等有关方面的舆论监测和引导，坚决杜绝小事件引起大波澜。

同志们，“枝繁叶茂一百年，化为灰烬一瞬间”，保护好森林

植被，关乎生态建设和民生福祉。当前森林防火、松材线虫病防治工作任务艰巨、责任重大，让我们在市委、市政府坚强领导下，以高度负责的态度，有知无畏的担当，创先争优的精神，全力打好“两防”攻坚战，为维护全市森林生态安全、建设西北生态经济强市做出更大贡献！

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---