

# 安政通报

第三十四期

安康市人民政府办公室

2020年6月30日

---

## 赵俊民同志 在全市国土空间规划编制推进 工作会议上的讲话

(2020年6月17日)

为全力推进国土空间规划编制工作，市政府决定召开这次国土空间规划编制推进会议。主要任务是对全市国土空间规划编制工作进行安排部署，统一思想、明确任务、夯实责任，确保高质量完成规划编制任务。下面，我强调三点意见。

**一、突出以新发展理念为指引，准确把握国土空间规划的核**

## 心要义

国土空间是各类社会经济活动的载体。国土空间规划直接关系到国土空间开发的程度和运用的好坏，影响区域经济社会发展的质量和成色，关乎经济社会发展全局。各县区、各部门务必高度重视规划编制工作。

**（一）编制国土空间规划是贯彻习近平生态文明思想，完善开发保护体系的时代需要。**国土空间规划将主体功能区规划、土地利用规划、城乡总体规划等规划融合为统一的国土空间规划，最终目的是实现“多规合一”。编制和实施好国土空间规划，是顺应时代发展变化，实现人与自然和谐共生，构建山水林田湖草生命共同体的必然选择，更是坚持以人民为中心，实现高质量发展和高品质生活、建设美好家园的重要手段。就安康而言，建立“多规合一”的国土空间规划体系，是解决好“一方水土养不好一方人”的现实需要，是践行生态文明理念、建设西北生态经济强市的必然选择。

**（二）国土空间规划是统筹经济社会发展，优化城乡发展布局的客观需要。**近年来，我市通过合理调整用地规划，积极引导人口、产业向中心城市和城镇集中，取得了很好效果。但城乡快速发展同时，也凸显了不少矛盾和问题。城乡区域发展结构不合理，中心城市、县城带动能力弱，基础配套不完善，国土空间粗放利用；村镇规划缺乏前瞻性，特色不够鲜明。究其原因，既有建设限制开发的客观原因，也有决策理念滞后、发展方式粗放和

空间规划管控机制不健全的现实原因。只有深入贯彻新发展理念，统筹空间布局，优化资源配置，建立“能用”“管用”“好用”的国土空间规划管控机制，才能确保在新一轮国土空间开发中找准坐标。

（三）国土空间规划是推进治理体系和治理能力现代化，统筹审批监管资源的现实需要。长期以来，我市各类规划在支撑城镇化快速发展、促进国土空间合理利用和有效保护方面发挥了积极作用，但也存在规划类型多、内容交叉重叠，审批流程复杂、周期较长等问题，降低了管理效率、服务质量，提高了行政管理成本，增加了企业办事负担。通过编制国土空间规划，有助于综合考虑经济社会发展趋势、城市空间增长规律、城市自然生态系统特点，更加合理划定城市开发边界，更高水平发挥规划引领城市发展的作用。有利于建立统一的国土空间开发保护“一张网”，解决互为前置、相互掣肘、多头监管、责任推诿等问题，全面提升治理能力和治理水平，更高效率统筹国土空间开发利用。

## 二、紧扣高质量发展要求，认真抓好国土空间规划各项工作任务

国土空间规划改革，是各级推进经济高质量发展、加强和创新社会治理、加快生态文明建设的具体实践，必须以高度的政治责任感，自觉把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，高起点谋划、高效率推进、高质量完成规划编制工作。

（一）坚持系统化思维。主要是处理好三个关系。一是处理

好生产、生活和生态的关系。按照建设西北生态经济强市的总目标，在规划编制中科学有机统筹三者关系，保障好生产发展、满足好生活需求、保护好生态环境，实现生产空间集约高效，生活空间宜居适度，生态空间山清水秀，把安康有限的空间保护好、使用好。二是处理好过去、现在和未来的关系。通过国土空间规划编制，把解决遗留问题、满足现实发展需要和统筹未来需求结合起来，把规划传承衔接、完善和发展谋划统筹起来，用实事求是的态度看待城乡发展现状，用开放发展的眼光看待城乡未来趋势，在充分满足当前经济社会发展的同时，为未来发展留下足够的空间。三是处理好已有规划、过渡期规划和国土空间规划的关系。对现有的土地利用总体规划、城市总体规划、主体功能区规划和城镇规划进行深入研判，对现有规划存在的问题和城乡开发过程中存在的“堵点”和矛盾问题进行梳理汇总，在国土空间规划编制过程中加以改进，破解长期制约经济社会发展的瓶颈问题。加强衔接沟通，妥善做好国土空间规划编制期间的各类规划的审批、监管、使用问题。

**（二）坚持高标准要求。**高标准集中体现在科学性、战略性、协调性、可操作性四个方面。一是**科学性**，就是要按照生态经济化、经济生态化的要求，准确把握城镇发展功能定位，控制好城市建设用地总量、结构和开发强度，对未来发展把握认识不足的，要科学留白。二是**战略性**，就是要强化规划所代表的发展意志和法律效力，通过约束性指标和边界管控，切实保障区域协调发展、

绿色循环发展和国家主体功能区等战略落地落实。三是协调性，就是要加强规划编制过程的统筹协调，充分利用这次国土空间规划编制的大好机遇，把经济发展与国土空间规划布局紧密结合起来，把该想到的想周全，把该兼顾的兼顾到。四是操作性，就是要把市情摸透弄准，科学合理地把相关技术参数、任务指标分解落实到时间、空间中去，密切跟进全国、全省规划，紧扣安康实际抓好融合对接。

**（三）坚持按部署推进。**严格按照全省国土空间规划编制方案部署要求，逐项落实任务、逐个节点推进，确保按期高质量完成。重点抓好五个方面：

一是扎实开展“双评”。“双评”即“双评价”和“双评估”，是国土空间规划编制的基础性工作。市自然资源局牵头，各县区政府具体负责，在确认“三调”数据基础上，组织专业编制团队迅速行动，全面客观分析当地资源禀赋条件，确定生态、农业、城镇不同开发保护利用方式的适应程度，综合考虑未来气候、人口变化和科技进步等对生产、生活方式带来的影响，科学预估国土安全、生态保护、资源利用、文物保护、人居环境等方面面临的风险，7月底前完成“双评”。

二是严格划定“三线”。划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，是落实规划管控作用的前置工作，为国土空间开发保护“一张图”和国土空间规划基础信息平台提供管理参数。市自然资源局牵头，市林业局、生态环境局、住建局等部门配合，各县区

政府具体负责，要站在对历史、现实、未来负责的高度，高度重视这项工作，在贯彻落实中省相关要求的基础上，加大对上衔接汇报力度，争取为未来发展留下足够空间，确保6月底前全面完成全市生态红线评估调整工作和自然保护地整合优化工作，扎实做好全市永久基本农田、城镇开发边界划定。

**三是夯实调研基础。**重大课题研究是规划编制中的重要任务之一。我市的国土空间规划编制共16项专题研究项目，市级各相关部门务必要按照任务分工，迅速做好资料收集，及时与牵头单位对接并开展专题研究，合理确定国土空间发展战略定位，7月底前完成全市各类课题研究，为国土空间规划编制提供客观全面、科学有效研究成果。按照全省国土空间规划统筹部署，“双评”“三线”划定和重大课题研究要同步推进，确保与各级各系统“十四五”规划编制工作紧密衔接起来。

**四是加快文本编制。**认真落实国家、省、市发展战略和主体功能区定位要求，建立健全国土空间规划目标体系，落实目标任务和保护管控要求，统筹安排生态保护、乡村和农业、城镇体系、能源和矿产资源、历史文化保护、综合交通体系、公共安全和综合防灾布局，紧扣省上确定的时间节点，在广泛收集资料，征求各方意见的基础上，高质量高标准完成符合安康实际的、科学合理的国土空间规划文本。

**五要完善管控体系。**本着“整合资源、节约高效”的原则，整合各类空间关联数据，充分利用好原来已编制的行业规划，实

现市内、部门之间数据互通共享，加快建立与中省相统一配套的国土空间基础信息平台，初步形成全市国土空间规划“一张图”的实时监督信息系统。力争在2025年前全面健全完善国土空间规划法规政策和技术标准体系，全面实施监测预警、绩效考核、自然资源有偿使用、生态保护补偿、空间管控传导机制，形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护体系。

### **三、切实加强组织领导，确保顺利完成国土空间规划任务**

**（一）强化组织领导。**全市国土空间规划编制工作由我负总责，晶华同志牵头统筹，邦军同志具体主抓，市自然资源局负责组织实施。市级各部门要对照《工作方案》，加强与上级主管部门沟通对接，认真谋划本部门空间发展战略，梳理近远期发展战略、发展目标和发展重点，配合技术协作单位做好实地调研踏勘、研究论证、资料收集等工作，按时按要求完成各项任务。各县区政府、市国土空间规划编制领导小组各成员单位“一把手”亲自主抓，认真学习研究，深入参与进去，深刻握规划的核心要义，切实做到学懂弄通，并及时研究规划涉及的重要问题，高质量推进规划编制各项工作。

**（二）加强协同配合。**本次国土空间规划编制以自然资源部门为主，住建部门要深度参与，林业、水利、生态环境部门也要积极配合，抽调专人集中办公或联合办公，强化沟通衔接，倒排工期，克服一切困难，严格按照规定时间完成各阶段工作任务。

国土空间规划编制跟规划职能调整同步推进，自然资源、住建部门务必发扬不等不靠、主动作为、团结协作意识，决不能各自为政，决不允许因职能划转耽误时间、延误工作。同时，要坚持“政府过紧日子”的优良传统，统筹利用已有规划和各类信息系统等资源，坚决杜绝重复建设和资源浪费。

**（三）坚持科学编规。**要立足当前，着眼长远，坚持实事求是、尊重规律，树立前瞻思维、系统思维、开放思维、法治思维和历史思维，处理好近期和长远、开发与保护的关系，做到有针对性地开展规划编制，确保规划能用、管用、好用。坚持多方参与，充分听取各方面意见建议，广泛征求党代表、人大代表、政协委员以及经济、文化、历史等各方面专业人士的意见和建议，充分集中民意民智，确保编制出管用、好用的国土空间规划。

同志们，新时代国土空间规划编制工作任务艰巨、意义重大、影响深远。希望大家精诚配合、通力协作，编制好新的规划、勾画好新的蓝图，推动安康奋力谱写新时代追赶超越新篇章！

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---