

# 安政通报

第三十五期

安康市人民政府办公室

2020年7月2日

---

## 鲁琦同志 在全市农业经济稳增长工作专班会上的讲话 (2020年7月1日，根据录音整理)

今天下午召开农业经济稳增长工作专班会，主要是听取农口各部门农业经济稳增长和上半年重点工作完成情况汇报，分析研判当前形势，查找梳理存在问题，研究部署农业经济稳增长重点工作，确保完成全年各项目标任务。

全市稳增长工作专题会后，市农业农村局迅速行动，认真谋划，研究拟定了《全市农业经济稳增长实施方案》(征求意见稿)，

之前已征求各成员单位意见，今天一并提交专班会讨论。各成员单位和农口各部门也都立足本职，主动作为，及时召开局务会进行了专题研究。刚才，农口各部门分别汇报了上半年重点工作完成情况和农业经济稳增长的具体措施，专班相关成员单位也都讲了很好的意见和建议。市农业农村局要认真吸纳各部门的意见和建议，会后抓紧对《实施方案》作进一步修改完善，迅速印发实施并持续跟进督办。下面，我讲三个方面意见。

## **一、认清形势，切实增强做好农业经济稳增长工作的紧迫感和责任感**

受今年突如其来的新冠肺炎疫情冲击和影响，当前经济运行面临投资下降、生产减缓、消费低迷的严重困难，通过“两手抓”措施的持续发力，以及多项纾难解困政策的落实落地，虽然全市经济呈现逐步加快恢复趋势，主要经济指标降幅也明显收窄，但稳增长的形势依然严峻。今年全国两会历史上首次没有明确经济增速具体目标，省上两会因为开的较早当时确定了今年6.5%左右的增速，我市两会也将经济增速预期目标调减为3%左右（省上下达我市考核指标为7.5%）。从整个经济运行情况看，一季度全市生产总值同比下降17.8%，出现了安康历史上首次两位数的负增长，各项主要经济指标持续走低，部分指标断崖式下降，而且降幅远超预期。预计上半年全市生产总值下降12%左右，主要经济指标虽逐月收窄，但降幅仍然较大，全省排名靠后，回到了“八九不离十”的落后地位，与全省水平也差距较大。足见今年全市

稳增长形势之严峻、任务之繁重、压力之巨大前所未有，形势逼人。

就全市农业农村经济运行情况看，今年以来，农口系统在全市率先统筹推进疫情防控与农业生产“两手抓”，一手抓疫情防控，一手抓春耕生产，全力做好“米袋子”“菜篮子”稳产保供工作，不误农时全面启动春季农业生产，规范有序推进农业企业复工复产，努力把疫情对农业生产的影响降到最低，为农业生产提质增效、企业发展壮大、农民稳定增收持续加力。但受新冠肺炎疫情影响，一季度农业生产整体下行，全市农业总产值下降3.8%、增加值下降3.2%，特别是受畜牧业影响分别下拉农业总产值6.4个百分点、农业增加值5.9个百分点。从1-5月份运行情况看，预计上半年全市农业总产值、增加值有望实现正增长，但增幅下滑趋势依然较大。在6月28日全市2019年度目标责任考核总结表彰大会上，郭青书记提出了“确保2020年度目标责任考核重返全省优秀行列”的明确要求。因此，农口各部门和专班各成员单位一定要清醒认识当前农业稳增长工作的极端重要性，切实增强危机感、紧迫感和责任感，准确把握形势，保持战略定力，围绕做好“六稳”工作，抓实“六保”任务，立即把思想和行动统一到市委、市政府的总体部署上来，采取超常规的过硬措施，坚决守住农业经济发展“基本盘”，全力以赴推动经济恢复性增长，奋力夺取疫情防控和农业经济发展“双胜利”。

## 二、突出重点，坚决稳住农业经济的“基本盘”

**（一）农口重点项目投资要稳增长。**实现经济稳增长，项目投资是关键。农口各部门必须闻风而动、乘势作为，奋力抢抓重大战略机遇和稳增长政策机遇，全力抓实抓好重点项目策划、申报、争取和推进工作。

**一是在建项目抓进度。**对在建的高标准农田、堤坝护岸、水电站、农村人居环境整治等基础设施项目，造林绿化、江河治理等生态项目，“5+X”农业产业、富硒康养等产业项目，以及“6个10”养老服务业标准化创建等民生项目，要进一步优化施工方案，搞好协调服务，加快建设进度，确保早日建成投用、发挥应有效益。

**二是前期项目抓开工。**农口各部门要对所有前期项目进行全面认真梳理，抓紧列出项目单、排出时间表，落实专人负责，全力打通制约项目推进的“瓶颈”，努力创造一切有利条件，确保三季度和四季度分别再集中开工一批重点项目，为下半年农业稳增长注入强劲动力。

**三是策划项目抓争取。**政府投资类项目主要靠争取。由市发改委、市富硒办牵头，专班各成员单位和农口各部门各负其责，一方面要抓好项目策划包装培训，加强对县区策划工作的指导，紧扣五大产业、富硒康养、冷链物流等重点，抓紧策划一批高质量的近期、明年和“十四五”重点项目，尽早纳入中省盘子。另一方面，要持续密切跟进中省投资走向和最新政策，主动加强汇报对接，最大限度争取中省支持，扎扎实实推动项目落实落地。

**四是招商项目抓落实。**要围绕五大富硒产业全产业链发展和康养产业千亿目标，切实加强招商引资力度，确保招商引资项目加快落实落地。

**（二）农业五大富硒产业要稳增长。**要保持战略定力，坚持目标不变、力度不减，持续用力抓好五大富硒特色产业发展，力保今年富硒产业综合产值突破千亿元大关。

**一是园区提升要加快进度。**全力推进现代农业园区“百园覆盖、千园提升、村村覆盖”工程建设，市农业农村局要抓紧完善出台建设方案，加强统筹协调和督导考核，全力推进航母园区创建培育，确保今年培育创建50个市级、50个县级航母园区。要全力推进“1+10+50+100”生猪产业转型升级高质量发展示范工程，确保今年生猪出栏180万头以上。

**二是龙头培育要加快进度。**要全力推进“十百千万”新型经营主体培育工程，用足用活用好各类支持政策，落实落细包抓包联帮扶责任，千方百计做好生产要素协调保障，全程加强培训服务和跟进指导，确保完成今年培育创建任务。要充分发挥好五大产业联盟、联合社、联合体的引领带动作用，加快实施联动联合、抱团发展，持续做大做强龙头企业。

**三是科研创新要加快进度。**我一直强调，农业出奇制胜在科技，要通过一个一个科研创新，不断延长产业链、丰富市场链、提升价值链。市富硒办牵头，农口各部门各负其责，相关部门密切配合，要围绕农业五大富硒产业全产业链科研创新，做实院地合作、科技创新联盟、双百科技承包、农业科技培训，尤其要加快完善富硒产业科技创新联盟运行机制和考核办法，充分发挥现有科研平台和科研团队作用，持续在科技支撑、技术创新、人才培养、成果转化应用等方面再聚焦、再发力。

**四是品牌创建要加快进度。**要坚定不移实

施品牌强农战略，坚持以品牌建设为引领，全力推进富硒产业品牌提升十大行动，做优做靓五大富硒产业区域公用品牌，全面提升五大产业综合效益和农产品竞争力。要全力抓好5月25日农业五大特色产业品牌建设推进办公会确定具体事项的落实，一项一项细化措施，一项一项抓好落实，向品牌要市场、要质量、要效益。五是产业融合要加快进度。要按照“三产为龙头、二产作支撑、一产打基础”思路，加快推进一二三产融合、资源循环利用，加快富硒饲料、富硒肥料开发，推进五大产业产品循环、产业循环，把一个个园区打造成为景区。要全力抓好6月9日富硒产业发展办公会确定具体任务分解落实，盯住不放、一抓到底。

（三）富硒农产品营销要稳增长。安康五大富硒产业不仅要有自己的响亮品牌，更要在国内国际市场开拓上聚力突破，要让广大消费者一说到安康就想到我们的富硒产品，一看到安康的富硒产品就想吃想买。一是“三年百市百店千点”送健康活动要抓实。要努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，切实加强对县区的指导和督办，全力推进今年“三年百市百店千点”送健康活动，市供销社、农业农村局、富硒办要牵好头，确保高质量完成年度工作任务。二是富硒农产品“五进”活动要抓实。要借助校地合作、苏陕协作、对口帮扶等平台，坚持不懈推进富硒农产品进机关、进企业、进院校、进社区、进超市，助力解决农产品滞销。三是扶贫“832”平台促销助脱贫要抓实。要持续加大引导、指导和协调力度，协助更多的经营主体加入“832”购销平台，持

续带动安康富硒特色农产品外销。四是新营销方式创新要跟进。要充分借助好抖音、快手等网络直播带货平台，创新农产品营销模式，大力培育发展新型业态，精心策划组织招商推介活动，全方位、多渠道、覆盖式宣传推介，推动安康富硒农产品销售高效稳步增长。五是农产品出口力度要加大。市商务局、市富硒办、市供销社牵头，市农业农村局、市林业局等部门负责，要认真跟进研究相关政策，持续加大业务培训，全力推动安康富硒特色农产品走向国际，叫响做靓安康富硒品牌。六是富硒农产品集团公司组建要加快。市供销社、市富硒办牵头，市农业农村局、市林业局负责，要在深入调研基础上，认真研究，细化方案，盘活利用好社有资产和供销资源，加快完成市富硒农产品集团公司组建，并成立农业五大富硒产业公司，进一步筑牢建强农产品营销网络体系。市富硒办要尽快开通上线“中国（安康）硒谷”网站，让其真正成为寻根硒资源、探究硒文化、普及硒健康、汇聚硒科技、展示安康富硒产品最靓丽的“窗口”。

（四）农口重点工作要扎实稳步推进。一是农口重点工作要“回头看”。农口各部门要持续对标对表，扎实深入开展“回头看”，对年初全市农口重点工作落实会确定工作任务和重点事项进行全面自查，要抓紧制定出台有关工作方案和办法，要对各县区重点任务完成情况进行一表式排名通报，全面查漏补缺，加大指导督导，全力补上欠账，夯实农业经济稳增长的基础。二是《政府工作报告》涉及农口重点任务要“回头看”。农口各部门要高

度重视，建立台账，按照市政府下发的重点任务分工逐一分解细化，盯紧抓牢，一项一项加快推进落实，确保如期高质量完成。

**三是农口扶贫要继续保持第一方阵。**我市农口扶贫工作连续多年保持全省第一方阵，多项农口扶贫工作连年全省行业考核第一。当前，脱贫攻坚正面临最严格、最全面的一次终极大考，农口各部门思想上千万不能松懈、工作上千万不能松劲、责任上千万不能松散，要咬紧目标、全力攻坚，按期高质量完成各项任务，确保继续保持全省第一方阵。

**四是省市考核要稳居第一方阵。**农口各部门要紧盯省市考核指标，认真研究考核规则和办法，逐指标细化分解、落实责任，包括行业考核指标，要大力培育和创新亮点工作，加强向上汇报衔接，及时掌握在全省的位次和排名，采取有针对性措施，确保农业经济主要指标三季度转正回稳、四季度重回全省第一方阵。

**（五）农口系统要安全稳定。**越是形势严峻复杂，越要强化底线思维和风险意识。农口各部门一定要坚持目标和问题导向，统筹抓好农业企业生产安全、新冠肺炎疫情防控、灾害天气应对、水源地保护、野生动物保护、畜禽动物疫病防控及信访等工作，全面排查、全力防范化解各类风险隐患，确保农口持续安全稳定，为全市农业稳增长创造良好发展环境。这里特别强调四点：**一是全力抓好农产品质量安全监管。**这是我市培育壮大和做优做强五大产业的底线任务，也是打造品牌和维护品牌的基础保障。市农业农村局、市市场监管局牵头，相关部门各负其责，要进一步健

全和完善农产品质量安全监管体系，逐级逐层夯实责任，强化联合执法检查，突出种源、生产、加工、销售各环节质量安全，确保老百姓“舌尖上的安全”，确保如期成功创建国家农产品质量安全市。二是全力抓好重大疫病防治防控工作。市农业农村局、市林业局牵头，要进一步细化完善防控预案，强化应急物资储备，抓实疫病防治、流通监管、检验检疫和监测预警，切实抓好农作物病虫害、非洲猪瘟和禽流感、松材线虫病等防控防治工作，确保不发生重大动植物疫病事件。三是全力抓好汛期防汛工作。市防指办（市水利局）要加强统筹协调，发挥好牵头抓总作用，会同应急管理、气象、水文等相关部门，切实加强分析研判，强化监测预报预警，加密督导检查抽查，督促县区、镇办落实落细“防、抢、撤、救”各项防范措施，确保全市安全度汛。四是全力抓好党风廉政建设。农口各部门主要领导和班子成员要全面落实好党风廉政建设责任制和“一岗双责”要求，抓好班子，带好队伍，带头严格执行各项纪律规定，及时回应群众关切，依法依规办好为民实事，确保单位系统不出事、干成事，推动农口各项工作继续争创一流。

### **三、加强统筹，全力以赴抓落实**

做好当前稳增长工作，事关决胜脱贫攻坚，事关全面建成小康，事关“十三五”圆满收官。专班各成员单位、农口各部门要以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感，紧盯目标、落细举措，只争朝夕、真抓实干，确保各项任务落到实处，

确保圆满实现全年发展目标。

**一要加强领导。**专班各成员单位要牢固树立“一盘棋”思想，在市稳增长专班领导下，切实加强对农业经济稳增长工作的组织领导，“一把手”要亲自研究部署、亲自跟进督办、亲自推动落实。要每月至少召开一次局务会或班子会专题研究，及时通报工作进展，研究解决具体问题，攻难点、疏堵点，抢进度、比赶超，持续对标对表强力推进落实。

**二要夯实责任。**各部门要对各自承担的稳增长任务进行进一步细化梳理和分解落实，逐项建立台账，制定工作方案，明确完成标准、完成时限、推进措施和责任领导、责任科室和承办人员，把任务和责任细化落实到领导、到科室、到岗位、到人头，一件一件去盯、一环一环去抓，确保一抓到底、抓出实效。要有的放矢、精准施策，既不能“胡子眉毛一把抓”，也不允许出现工作上的“盲区”，更不能“灯下黑”。

**三要通力配合。**市农业农村局作为专班牵头单位，要发挥好牵头抓总作用，切实加强统筹协调、工作调度和督查通报，建立工作台账、专班例会、事项交办、包联帮扶等制度，及时研究解决工作中出现的新情况新问题，全力推进落实。要及时收集掌握各县区各部门、各系统各行业工作动态，为市委、市政府领导科学决策当好参谋助手。其他各成员单位既要立足本职，各尽其责，又要加强沟通对接，密切协作配合，形成抓落实的强大合力。

**四要优化环境。**各部门要按照“放管服”改革要求，进一步

简化办事程序，提高办事效率，在项目审批、要素保障、技术指导、跟踪服务上狠下功夫，落实落细联片联县联责包抓包联责任，真正为项目实施、产业发展、龙头培育、科研创新、品牌打造等提供便捷高效的优质服务，进一步拓展和放大“营商环境最安康”的聚合效应。对敷衍塞责、推诿扯皮、弄虚作假或不作为、乱作为、慢作为的，要依纪依规严肃追责问责。

**五要严格督查。**专班办公室（市农业农村局）要切实加强对各成员单位相关政策落实和任务完成情况的督促检查，并会同相关部门加大对县区农业稳增长工作的督导考核力度，严明工作纪律，严格实行“一月一研判、一月一通报”，要对各项任务完成情况进行排名通报，凝聚合力打好主动仗，全力扭转当前农业经济下滑态势。农口各部门要将各县区重点任务完成情况及一览表，于7月10前报市政府办公室进行通报。

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---