

# 安政通报

第十九期

安康市人民政府办公室

2020年3月30日

---

## 鲁琦同志 在全市深入推进村庄清洁行动 “净美安康”攻坚战视频会议上的讲话 (2020年3月26日，根据录音整理)

今年是个特殊年份，决胜脱贫攻坚、全面建成小康、完成农村人居环境整治三年行动等多项重大工作都面临收官收尾，加之受新冠肺炎疫情影响，如期高质量完成这些工作任务，容不得我们有丝毫松劲懈怠。关于农村人居环境整治工作，去年7月31

日全市农村人居环境整治工作电视电话会议和今年1月14日全市农口重点工作落实会议都已安排部署，今天召开会议，主要是对此项工作进行再对标、再推进、再落实，确保全面完成农村人居环境整治三年行动任务，坚决打赢打好村庄清洁行动“净美安康”攻坚战。

刚才，用慧同志总结了去年全市农村人居环境整治工作取得的成绩，通报了今年初省人居办督导检查时的反馈意见，分析了当前工作中存在的突出问题，并就做好今年各项工作进行了全面安排，我都同意，请大家认真抓好落实。下面，我就攻坚三年行动任务再作以强调。

### **一、思想上一定要高度重视**

近几年，在全市各级各部门和广大农村群众的共同努力下，我市农村人居环境整治各项工作扎实推进，取得了阶段性成果，总体来讲环境有变化、整治有成效、工作有成绩。但是，与中省对人居环境整治工作的要求相比、与浙江等人居环境整治工作先进地区相比还有一定差距，特别是对标对表软硬件考核要求，一些问题还要加快整改，一些工作还需持续提升。农村人居环境整治工作是实施乡村振兴战略的一场硬仗，也是党中央专门安排部署、明确要求“五级书记”抓落实的一项重要工作。去年国家专门召开了省、市、县、镇四级党政“一把手”同时参加的大规模电视电话会议，而且将其纳入了国务院大督查重要内容，省上、

市上也专门出台了考核办法，今年年底就要向省上和国家全面“交卷”，任务艰巨、时间紧迫。加之当前工作推进中，还不同程度存在政策宣传还不到位、整治行动还不扎实、改厕质量还不高、群众主体意识还不强、长效机制还需完善等突出问题，这些为我们完成全年任务增大了压力。今年已经是人居环境整治工作开展的第三个年头了，这些问题如再不下大力气及时整改到位，不仅省上考核验收时达不了标，国家督查极有可能会出大问题，一旦出了问题，就会连带影响整个脱贫攻坚“大考”。对此，各县区、各相关部门一定要予以高度重视，千万不可麻痹大意，要真正把这项工作紧紧抓在手上、落实在行动上，同脱贫攻坚工作一起统筹推进，确保如期高质量完成整治任务，确保全市农村人居环境整治三年行动圆满收官。

## **二、全面高质量完成三年行动任务**

各县区、各相关部门要按照农村人居环境整治工作三年行动方案，持续对标对表，强力推进落实，重点抓好五个方面工作。

**一要全力抓好村庄清洁行动。**要按照“八清一改”要求，扎实推进以清理农村生活垃圾、清理室内外卫生、清理乱堆乱放乱搭乱建、改变影响人居环境不良习惯等为主要内容的村庄卫生清洁行动，有序开展集中整治，全面解决影响人居环境的突出问题。要结合爱国卫生运动，认真组织开展节日战、假日战，广泛发动群众参与，共同建设美丽家园。要充分发挥镇村（社区）干部示

范带动作用，积极运用“双创”机制，全面落实“门前四包”责任制，扎实开展集镇、社区、河沟周边等重点区域环境卫生整治，带动广大群众搞好房前屋后、院内院外环境卫生。

**二要全力抓好“百千工程”。**要认真学习借鉴浙江“千万工程”经验做法，切实按照我市“百村示范、千村推进”工程实施方案，在巩固提升去年117个示范村、1000个推进村建设成果的基础上，全力推进今年新启动的112个示范村、673个推进村建设，加快实现“百千工程”全覆盖。各县区要对标创建任务，坚持抓点示范、树立样板、打造标杆，积极塑造更多亮点，通过以点带面，努力培育一批环境优美、各具特色的美丽乡村，推动全市农村人居环境整体水平持续提升。

**三要全力抓好“二类县”人居环境整治。**汉阴、石泉、宁陕、平利、镇坪5个“二类县”要按照人居环境质量得到较大提升的总体要求，统筹扎实推进垃圾治理、厕所革命、污水管控、村道改善等工作，确保辖区90%左右的村庄生活垃圾得到治理、卫生厕所普及率达到85%左右、生活污水乱排乱放得到管控、村内道路通行条件明显改善。其中，汉阴、平利、镇坪等3个申请调减的二类县，在目前尚未得到国家批复的情况下，要继续按照标准不降、力度不减的要求，扎实推进整治工作。其他5个三类县区要同步推进整治工作，确保达到人居环境干净整洁的基本要求。各县区要坚持“分类指导、稳步推进、注重实效”的原则，深入

实施 66 个农村“厕所革命”整村推进村示范带动，高质量完成全市 5.7 万座农村户用厕所改造任务。

**四要扎实认真开展好“回头看”。**各县区、各相关部门要严格对照农村人居环境整治工作《三年行动方案》和《考核办法》，对标对表软硬件要求，全面深入开展一次“回头看”，要认真自查厕所改造、垃圾处理、污水管控、村容村貌提升等方面存在的问题，找出差距和短板，针对问题和短板制定整改方案，落实落细属地和行业整改责任，明确整改时限和要求，通过全面查漏补缺，彻底有效整改，确保在省考核督查之前把问题整改到位、把欠账弥补到位、把短板补齐补强，为顺利通过省上和国家验收做好充分准备。

**五要全力抓好长效机制完善。**要围绕循环发展，大力推广“猪沼园”等循环种养模式，全面夯实各方工作责任，加快形成科技支撑、环节配套、功能齐全的畜禽养殖等农业生产废弃物资源化利用体系。要按照有人员队伍、有工作标准、有经费保障、有考核制度的要求，建立完善人居环境管护长效机制。要借助政策支持，将“河长、林长、路长、户长”等统筹纳入农村人居环境治理体系，建立健全管理制度，夯实职责任务，着力解决好人居环境卫生有人管护的问题，形成环境巡查、道路管护、河道清洁等全方位推进人居环境整治的新格局。要进一步创新运用市场机制，积极吸引各类社会资金投入农村人居环境整治，探索建立多

元化投入良性互动机制。

### **三、切实加强统筹协调**

**一是县区责任要再夯实。**农村人居环境整治工作县级是责任主体，各县区政府负责同志要及时向党委、政府主要领导作好汇报，县区政府常务会要专题研究一次，并将其纳入本县区经济社会发展大局进行统筹谋划、统筹推进、统筹落实。要全面夯实镇村责任，严格落实“网格化管理”，切实将任务和责任夯实到村，细化到户到人头，更好地发挥农民群众主体作用，确保按期全面完成各项整治任务。

**二是牵头单位要再尽责。**市、县区人居办要充分发挥牵头抓总作用，及时研究解决工作推进中的有关突出问题。五个专项办公室所在部门要按照职责分工全力抓好推进实施，农业农村部门要牵头抓好农村改厕工作，住建部门要牵头抓好垃圾治理工作，生态环境部门要牵头抓好污水治理工作，自然资源部门要牵头抓好村庄规划工作，发改部门要牵头抓好基础设施建设。各相关部门都要紧密配合，通力协作，确保国省考核验收达标。

**三是宣传发动要再深入。**要结合疫情防控，进一步加强环境卫生知识宣传普及，教育引导农村群众转变观念，改变不良生活习惯。要充分发挥共青团、妇联等群团组织作用，引领推动农村妇女儿童从自身做起，从家庭做起，建设美丽家园。要创新宣传方式，多渠道、全方位宣传人居环境整治工作，让美好环境理念

深入人心。要指导完善村规民约，积极开展“五美家庭”创建、红黑榜公示等活动，形成比学赶超的良好氛围。要及时总结工作中的好经验好做法，大力宣传先进典型，全力营造“净美安康”攻坚战强大舆论氛围，进一步凝聚农村人居环境整治工作的强大合力。

**四是督查考核要再严格。**市人居办要会同市考核办、市政府督查室，按照《安康市农村人居环境整治工作考核办法》，严格落实季调度、半年通报、年终考核制度，将考核结果与省市奖补资金直接挂钩。对年度考核中排名靠后的，要在全市予以通报批评。对因工作不力影响中省考核验收的，一律要严肃追责问责。

借此机会，我再强调一下农口扶贫工作。在1月14日全市农口重点工作落实会、3月17日农口行业扶贫工作座谈会、3月23日全市民政兜底保障暨重点工作推进视频会上，先后多次对农口行业扶贫工作进行了安排部署。这里，我重点再强调一下水利扶贫、产业扶贫、生态扶贫工作。

**一是思想上千万不能盲目乐观。**目前，省上虽已发文宣布安康全域“脱贫摘帽”，但国家还未验收，4月份国家将抽查、7月份全面普查，可以说是“大考”在即。习近平总书记多次强调，对脱贫攻坚工作出现问题的将军法从事。大家要清楚，脱贫攻坚工作在国家最终确认摘帽前后出现问题性质是不同的，摘帽之前出现问题还可以整改，但摘帽之后一旦出现问题，那就有弄虚作假

假的嫌疑。客观的讲，虽然这几年我市农口扶贫工作一直保持全省前列，但当前仍然存在不少薄弱环节和突出问题，有国家和省上成效考核、第三方评估、脱贫退出专项评估等反馈的问题，也有我们自己排查发现和各方面反映的问题，有的问题还比较突出。对此，各县区、各相关部门务必要保持高度清醒，思想上千万不能松懈、工作上千万不能松劲，要坚决克服盲目乐观思想和松劲懈怠情绪，一定要把工作做扎实做细致，确保脱贫成效经得起各方检查、经得起历史检验。

**二是排查整改一定要抓实抓细。**最近，市脱贫指挥部在全市范围部署开展“三排查三清零”工作，前几天市脱贫办对水利、产业、生态三大扶贫工作牵头部门发出了提醒函，我也作了严厉批示，各县区、各有关部门要按照全市总体部署、提醒督办要求和农口多次会议安排，务必全力以赴抓好落实。今天会后，各县区、各相关部门要立即召开会议专题研究，按照市委、市政府和市脱贫攻坚指挥部的部署要求，集中优势兵力合围攻坚，把薄弱点、隐患点、风险点排除在中省考核和国家普查之前。要结合市脱贫办下发的2019年度脱贫攻坚工作重点问题交办单要求，立足本县区、本部门、本单位脱贫攻坚工作实际，立即制定下发农口扶贫领域问题排查整改方案，全面排查整改，完善长效机制，以更精准的举措整改存在的问题，确保把政策一条一条落实落细，把问题一个一个解决销号，把短板一项一项补齐补全。尤其

是水利、农业农村、林业部门，要针对安全饮水工程建设运行管护、产业扶贫利益联结机制强化、生态护林员规范管理、行业扶贫资金监管等问题，严格按照时限要求，限期整改销号，确保万无一失。

**三是工作统筹力度要再加大。**首先，工作责任一定要夯实。要进一步建立健全县区、部门领导和各级干部联片包抓责任制，逐级逐层落实落细属地责任、行业责任，集中时间、集中资源、集中力量，确保如期打赢打好脱贫攻坚战。水利、农业农村、林业等部门，要发挥好行业扶贫的牵头抓总作用，圆满完成行业扶贫任务。**其次，暗访督查一定要加强。**水利、农业农村、林业部门要加强与脱贫办的沟通衔接，统筹督查，坚持以解决问题、推进工作为导向，多采用“四不两直”等明察暗访形式，切实加强督导检查，对发现的问题要立即发函提醒责任县区，跟踪督办整改，直到问题化解销号。**第三，风险化解一定要及早。**各县区要对农口行业扶贫工作中的信访舆情问题进行全面排查梳理，切实做到隐患风险早处置、信访问题早化解。**第四，工作纪律一定要严格。**对自查整改过程中出现问题的，各县区、各相关部门要充分运用警示提醒、诫勉谈话等手段，以严明的工作纪律决战决胜全面脱贫。

总之，农村人居环境整治和农口行业扶贫工作直接关系到全市决胜脱贫攻坚的战果和全面建成小康社会的成色，各县区、各

部门一定要咬定目标、一鼓作气，全力打赢打好这两场硬仗，为全市全面脱贫、圆梦小康、乡村振兴做出应有的贡献！

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---