

# 安政通报

第十四期

安康市人民政府办公室

2020年3月18日

---

## 邱纪成同志 在全市金融发展研究暨地方志 工作会议上的讲话

2020年3月12日

今天召开这个会议，目的是认真贯彻落实市委四届九次全会精神，总结过去一年金融、发展研究（电子政务）和地方志工作，安排部署今年有关工作。最近一段时间大家都很辛苦，一方面值班备勤，坚守在抗击新冠肺炎疫情的一线；另一方面履职尽责，努力做好本职工作，为抗击疫情提供金融、电子政务等多方面的

保障。刚才张涛、明波、晓明同志分别对年度工作进行了部署，安排的很实；联民同志通报了国务院、央行近期有关金融政策，并对我市贯彻落实提出了很好的建议意见，小丁同志就支持实体经济复工复产，防范化解金融风险做了发言，大家讲的都很好，我完全同意，请各县区、各有关部门、各金融机构抓好落实。下面，我再讲三方面意见。

### **一、肯定成绩，坚定信心再奋进**

过去一年，面对前所未有的经济下行压力，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，团结一心、攻坚克难，保持经济增速继续领跑全省第一方阵，积极冲刺省考“五连优”，实现全域脱贫摘帽。全市金融、发展研究（电子政务）和地方志系统紧紧围绕市委、市政府中心工作，务实苦干、担当作为，有序推进各项工作，为全市经济社会发展贡献了力量，取得了新的成绩。

一是金融工作稳步推进有创新。主要金融指标稳中有升，截止2019年12月底，全市银行业金融机构存款余额1543.23亿元，同比增长7.91%；贷款余额855.23亿元，同比增长10.23%，存贷比达到55.79%；保险业机构保费收入40.35亿元，同比增长11.88%；小贷公司贷款余额29.79亿元，融资担保公司在保余额35.19亿元，典当公司典当余额2.58亿元。金融营商环境持续优化，立足安康实际，制定印发了《2019年金融领域优化提升营商

环境工作方案》，认真贯彻落实国务院、省政府降低小微企业融资成本各项政策。金融支持实体经济持续发力，全力推进市县与省联社签订了《金融支持安康实体经济民营企业发展框架协议》；出台了一系列金融支持安康特色产业发展政策措施；政银企对接力度持续加强，组织了4次政银企对接会，达成意向资金125亿元；市级财信融资担保公司完成第十轮增资扩股，注册资本金达到15.15亿元，在全省率先实现了县域融资担保公司全覆盖；新引进泰隆银行在旬阳县设立村镇银行正式对外营业。金融创新力度不断加大，协调各商业银行创新推广“新社区工厂贷”“小微快贷”“快捷贷”“续贷宝”等金融产品，帮助小微企业化解融资难、融资贵问题；全市银行业金融机构支持小微企业户数较年初增加2513户，小微企业贷款余额较年初增加49.8亿元，申贷获得率、存贷比、不良率控制情况等指标处在全省各地市前列。金融风险防范工作深入开展，进一步深化金融领域扫黑除恶专项斗争，优化处非工作机制，认真组织开展打击和处置非法集资“六个一”系列宣传活动，加大涉众集资风险防范宣传力度，形成防范和打击非法集资工作合力，牢牢守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。

二是发展研究（电子政务）工作强力推进有突破。调查研究不断深入，全年组织完成重点调研课题30个，形成“安康民营经济发展情况”“安康飞地经济发展情况”等一批重点课题调研成果；聚焦重点难点，完成了“安康市新型材料产业发展的对策

建议”“安康电子政务建设实践与思考”等专题调研，2篇调研报告被省政府研究室评为优秀调研报告；组织出版《安康发展》正刊6期、增刊2期，编纂营商环境简报8期，促进一批调研成果转化应用，为市委、市政府决策提供了参谋服务。“智慧治理”成效突显，“中国建行援建·安康智慧治理”项目一期、二期顺利上线，“智慧治理”指挥中心建成并投入使用，党务服务、政务服务和公共服务三位一体的“智慧治理”服务中枢初步形成，助力全市治理体系和治理能力现代化水平提升，先后获评“数字陕西建设优秀成果和最佳实践案例（数字治理类）”，入选2019年全国（首届）数字政府特色评选50强创新案例；推动成立大数据运营公司，推进市政务云建设，修订完善市信息平台建设联席会议制度，全市电子信息化项目建设更趋规范科学；电子公文安全可靠应用试点项目按期竣工并上线运行，顺利通过中办验收。政府网站建设和监管再上台阶，市政府门户网站全新改版升级，信息权威发布、回应公众关切、线上便民服务等功能不断提升；进一步加强对政府系统网站的日常监管，督促整改政府网站和政务微信僵尸、睡眠现象，全市50家政府网站顺利通过省政府专项检查，市政府门户网站获评“中国政务网站优秀奖”。

三是地方志工作压茬推进有亮点。方志“两全”目标任务压茬推进，《安康市志（1991—2013）》初审及修改工作基本完成，县区志修编工作已有5个县区正式出版，市级和6县区综合年鉴已于2019年底公开出版，其余县区相关工作正在抓紧推进。

方志馆建设和利用经验再次在全国交流，安康方志办作为西部省市唯一代表在全国方志馆建设经验交流会上做了《以新发展理念为指导，分类推动市县区级方志馆建设》为主题的经验交流，受到中国地方志领导小组办公室和省方志办的肯定。地情服务水平进一步增强，按期出版《安康文化》，编辑地情文化专著《安康七十二行》，保存安康“老工艺”“老行业”记忆，发掘安康富硒文化特色，为安康特色产业和社会发展增添色彩。

**四是助力脱贫攻坚强力推进有成效。**全面落实金融扶贫政策措施，构建起银行支持、保险跟进、担保介入、资本市场参与的金融助推脱贫攻坚服务体系，整合金融力量支持脱贫攻坚；创新“金融+社区工厂+贫困户”金融扶贫模式，受到国务院扶贫办和国家发改委肯定并在全中国推广。进一步规范扶贫小额信贷工作，加强风险防控，全市小额扶贫信贷逾期率控制在监控红线以内，为全市决战脱贫攻坚提供金融支撑。市发展研究中心、市方志办，各金融单位高度重视扶贫工作，选派精兵强将驻村帮扶，协调争取项目资金帮助包联村改善基础设施、发展主导产业，按期完成脱贫退出任务，为全市整体脱贫摘帽作出了贡献。

成绩来之不易，得益于分管部门践行“安康创优精神”，狠抓落实、奋勇争先的担当作为，得益于县区党委、政府和市直其它部门团结一心、同心协力的大力支持，更得益于广大一线干部职工奋发进取、舍身忘我的无私奉献。特别是年末岁首，面对突如其来的新冠肺炎疫情，大家听从指挥、行动迅速，有力保障了

我市金融服务不断档，充分发挥了安康“智慧治理”服务平台线上服务、大数据应用等作用，为打赢这场疫情阻击战贡献了力量。在此，我代表市委、市政府对全市金融、发展研究、地方志战线的同志们以及给予我们工作支持的相关部门的同志们表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们还必须清醒认识到，我市金融支持实体经济的力度仍然不够，同日益增长的金融需求，特别是小微企业的需求相比还有很大差距，受疫情影响，扶贫小额信贷逾期率上升，风险防控压力凸显；我市“智慧治理”平台建设才刚刚起步，同治理能力现代化的需求和老百姓方便生活的需要相比，提升空间还很大，调查研究工作还不够深入全面，给市委、市政府提供的决策建议在数量和质量上还有待进一步提高；我市地方志“两全”目标任务尚未全面完成，地方志编纂经费保障不充分，供稿不及时等突出问题在市级和县区层面仍不同程度存在。加之，机构改革后，市、县两级金融、发展研究、地方志系统编制、人员普遍紧缺，一定程度上影响了工作推进；受新冠肺炎疫情影响，今年各项工作起步相对较晚，时间更显紧迫。这些问题和困难，就是我们精准发力的方向，需要我们想对策、下苦工、提效率，主动作为，努力加以解决。

解决好这些问题，信心比黄金更珍贵。信心源自好的政策，面对突如其来的新冠肺炎疫情，今年以来，党中央、国务院多次就应对疫情影响抓经济社会发展召开会议，做出决策部署，央行

下调金融机构存款准备金率，联合发改委、工信部等多部委针对疫情期间金融支持复工复产和经济社会发展连续出台相关政策，省上也根据陕西实际出台了相应的贯彻措施，金融机构支持实体经济发展的政策从未像今天这样充足、这样丰富，关键看我们能不能落实好、运用好。信心源自好的机遇，我市主要经济指标连续五年领跑全省，实现脱贫攻坚全域摘帽，面临难得的发展机遇。新冠肺炎疫情让线上办公、网上服务更加被大众接受和青睐，“智慧治理”服务平台建设也将随之迎来更好的机遇。信心源自好的环境，“安康创优精神”的深入人心，为我们团结干事、拼搏奋进提供了良好的平台和环境，涉众集资风险防范、安康智慧治理服务平台建设、方志“两全”目标等重点工作得到市委、市政府的重视。只要我们坚定信心，紧盯目标，保持定力，久久为功，就一定能够把各项工作做实做好，就一定能够开创更加富有成效的新局面。

## **二、突出重点，狠抓落实再添彩**

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，更是我们党实现百年奋斗目标的大考之年。我们要紧紧围绕市委、市政府确定的工作目标，以拼搏奋进的状态，务实管用的举措，抓落实、争一流，以实际行动全力推动各项工作迈上新台阶。关于各条线的工作，刚才张涛、明波、晓明同志都已经做了具体安排，这里我再强调几个方面。

**（一）保持金融扶贫政策稳定，抓好脱贫攻坚成果巩固提升。**

我市十县区均已顺利实现脱贫退出，但巩固提升脱贫攻坚成果仍需继续努力，特别是金融扶贫不仅不能停步，还要进一步加大力度。要按照习近平总书记3月6日在决战决胜脱贫攻坚座谈会上发表的重要讲话精神 and 3月10日全省决战决胜脱贫攻坚推进会的安排，以脱贫攻坚统揽全局，促进扶贫产业持续发展，聚焦茶叶、魔芋、核桃等农业重点产业，包装饮用水、毛绒玩具文创、人工智能和电子信息等工业新兴产业，加大金融创新和支持力度，为涉农、涉工企业量身定制类似“新社区工厂贷”的金融产品，为企业发展壮大提供金融支持。要用好扶贫小额信贷政策，坚持一手抓风险防范，一手抓精准投放，对确有信贷需求的建档立卡贫困户做到能贷尽贷，保障贫困户生产资金需求。要进一步扩大政策性农业保险覆盖面，继续推行农村小额扶贫保险、政府救助综合保险，让更多贫困群众享受到金融政策红利。市金融办、市发展研究中心、市方志办和市级各金融机构要按照“四个不摘”的工作要求，稳定驻村队伍，做好结对帮扶，防止脱贫户再次返贫，巩固提升脱贫成果。

## **（二）聚焦中小企业融资难题，强化金融支持实体经济。**

要确保政策落到实处，市金融办、人行安康中支、安康银保监分局要加强指导、督导，积极引导金融机构主动对接、向上争取，让上级支持实体经济、支持中小微企业发展的各项金融政策在我市落地落实，让我市中小微企业充分享受金融政策红利。要保持信贷合理增长，要抓紧对接，用好央行专项再贷款再贴现政

策。着力化解银行惜贷、惧贷问题，引导金融机构继续加大对实体经济、中小企业的信贷投放力度，力争中小企业贷款规模、户数在去年基础上有一个合理增长，力争存贷比再有所提高。要进一步降低融资门槛，引导金融机构最大限度简化信贷投放的审批流程，在风险可控前提下，不断降低对企业抵押担保的依赖，方便企业信贷获得；加快推进金融服务信用信息共享平台和小微企业信贷产品信息查询平台建设，指导中小企业利用平台发布项目融资需求，引导金融机构在平台寻找合适项目，变金融机构单项选择为企业、金融机构双向互选，促进金融机构市场化竞争，增强企业融资精准性。要进一步降低融资成本，继续积极组织政银企对接活动，帮助企业能够直接从银行等正常渠道融资，而不是被迫从成本更高的非正规渠道融资；各家金融机构总行都对疫情期间降低融资成本，支持实体经济发展出台了具体举措，希望各金融机构切实抓好贯彻执行，不断加大金融有效供给。要支持受疫情影响的困难企业渡过难关，按市场化、法制化原则加大对中小微企业复工复产的金融支持措施，鼓励金融机构根据企业申请，对符合条件、流动性遇到暂时困难的中小微企业包括个体工商户贷款本金，给予临时性延期偿还安排；各金融机构要严格落实安政发〔2020〕3号文件精神，对本次受疫情影响暂时困难的中小企业，不得盲目抽贷、断贷、压贷，要通过展期、续贷、减免逾期利息等措施，对到期还款困难的企业给予支持。

### （三）持续深化金融供给侧结构性改革，提升金融服务水平。

持续加大金融创新力度，积极申报省级金融支持乡村振兴示范区，推动金融机构立足安康市情，围绕巩固脱贫攻坚成果、特色优势产业发展、乡村振兴、重大项目建设等，不断加大金融产品与服务创新，有效增加金融供给。持续优化金融监管服务，积极承接国务院、省政府下放审批事项，推进地方性金融机构监管体制改革创新，努力帮金融机构“松绑”，使金融服务“提质”。持续完善担保体系，积极推进市财信融资担保公司增资扩股，提升政府性融资担保贷款比例，切实发挥好政策担保机构作用，在依法依规前提下，积极扩大担保品范围，为更多企业提供融资担保。持续推行金融顾问制度，引导金融机构到企业宣传金融政策和金融知识，在融资的同时强化“融智”，着力培育具有战略眼光、熟悉掌握金融政策、知识的现代企业家，帮助企业规范经营管理，科学规划发展。持续培育多层次资本市场，我市企业主板上市工作至今仍是空白，3月1日新修订的《中华人民共和国证券法》正式实施，明确在不同板块和市场分步实施股票公开发行注册制，这对我市推动企业上市是一个大好机遇，要抓住机遇，结合资本市场注册制改革要求，主动加强同陕西证监局的对接，争取更大的倾斜支持，主动加强同重点培育企业的交流沟通，克服困难做好服务保障工作，千方百计实现今年主板上市零突破，这项工作不能年年提，年年推不动，必须有实质进展和成效。同时，要进一步加大企业并购和上市前期辅导培训工作，指导更多中小企业规范完成股份制改革，及时将符合条件的企业纳入上市

后备企业资源库，进行跟踪培育。

#### **（四）强化金融领域风险防控工作，维护区域金融大局稳定。**

坚决守住“不发生区域性、系统性金融风险的底线”，全力打赢防范化解重大金融风险攻坚战，为安康经济社会发展营造良好的金融生态环境。进一步夯实各类金融机构主体责任，强化县区党委、政府属地金融风险维稳处置第一责任，落实金融监管部门的监管责任和人民银行最后贷款人责任，健全信息互通、协调配合、齐抓共管的工作机制，把握好稳增长与防风险的平衡，积极稳妥防范化解各类金融风险。严厉打击涉众集资等非法金融活动，切实发挥市处非领导小组各成员单位职责，从加强宣传教育、加强情报收集、加强信息共享、加强提前干预、加强依法处置着手，依法严惩无牌照、超范围金融活动，维护地方金融环境安全稳定。进一步做好小额扶贫信贷风险防控化解，加强监测监控，确保不逾0.5%的红线。

#### **（五）推进“智慧治理”服务平台建设，助力安康善治新时代。**

“安康智慧治理”服务平台建设经过一年努力，已经取得初步成果，开始发挥作用，今天我们召开的视频会议，就首次应用我们自行建设的“智慧治理”指挥中心和各县区进行视频连线。此次新冠肺炎疫情防控期间，依托安康“智慧治理”服务平台推出“安康健康码”，用户注册数超过48万人，查询利用超过700万次，极大方便了群众出行、企业复工复产，有力支持了全市疫

情防控工作。但疫情结束后，怎样才能让群众继续乐意、愿意使用“i安康”app？这就需要市电子政务办、安康大数据公司、建行项目援建组各负其责、密切协作，市级相关工作部门主动对接、积极配合，按照郭青书记去年12月9日专项办公会议确定的事项，加快推进“智慧治理”服务平台建设，推动“i安康”app应用升级。要立足满足群众需求，加快平台的迭代升级，逐步上线高频便民事项，方便群众日常生活，同时要继续加大宣传推广力度，让群众了解、接受、乐意使用我们自己的“i安康”app；要立足提升治理能力，充实完善“智慧治理”指挥中心内涵，加快对接“雪亮工程”、智能交通、数字城管等项目，让指挥中心真正发挥“大脑”作用；要立足长远发展，统筹推进政务云平台、数据共享平台建设，建好基础数据库，健全各县区、各部门信息资源目录，加快同国务院、省政府共享平台对接，规范市本级政务信息化项目申报管理，促进全市政务信息资源、信息数据集约共享。今年，推进“智慧治理”服务平台建设及推广应用将纳入市对县、对部门年度目标责任考核，请各县区、市级有关部门高度重视，共同推动这项工作，共同推进我市治理能力和治理水平现代化。

#### （六）加强调查研究，发挥参谋助手作用。

要明确调研重心，关注市委、市政府重点工作，紧盯新安康门户区建设、易地搬迁后续扶持、优化营商环境、乡村振兴等重点领域，关注社会普遍关切的堵点、难点，瞄准就业、就学、就

医、生态环境、民生福祉等热点话题，深入调查研究，及时发现问题，合理提出建议。要壮大调研队伍，聘好用好“特约研究员”、“市内外专家学者”，充分调动各县区、市政府各工作部门开展调查研究，聚集才智，为安康发展共同出谋划策。要注重调研成果应用，及时通过专题送阅件、《安康发展》等方式，将好的调研成果报送市委、市政府领导和有关部门参阅，为领导决策提供参考。

**（七）坚决完成地方志“两全”目标，强化地方志传承文化作用。**

今年是国家制定的地方志“两全”目标（全面完成第二轮修志规划任务，实现省、市、县三级综合年鉴全覆盖）的最后一年，必须不折不扣，严格按照国务院、省政府要求，全面完成我市地方志“两全”目标工作。年初，我专门致信各县区政府主要负责同志，请他们从人力、财力、物力等方面对县区地方志工作给予倾斜支持，请各县区分管负责同志高度重视，及时衔接落实，足额保障经费，倒排时间节点，认真做好第二轮县志和综合年鉴公开出版工作。也请市政府督查室、市方志办跟踪督办，确保我市地方志“两全”目标任务顺利实现。要进一步在地方志运用上下功夫，围绕安康旅游发展、特色产业等提供地域、地情文化支撑，为丰富我市旅游和特色产业内涵贡献力量。要用好市、县方志馆室资源，开展好形式多样的读志、用志活动，弘扬安康传统文化，助推新民风建设。

### 三、夯实作风，务实苦干再担当

做好各项工作，实现既定目标，需要县区给予重视和支持，需要市直相关部门密切配合，更需要我们金融、发展研究、地方志系统的干部职工践行“不忘初心、牢记使命”主题教育精神，力戒形式主义和官僚主义，进一步转变工作作风，主动担当作为，以钉钉子的精神，狠抓落实。

**一要加强党的建设，做政治过硬的干部。**始终坚持把政治建设放在首位，切实加强意识形态教育，强化政治担当，推进“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化、制度化，教育全市金融、发展研究、地方志系统干部职工进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到有令必行、有禁必止，确保党中央、国务院和省委、省政府，市委、市政府的决策部署落到实处。

**二要加强作风建设，做敢于担当的干部。**始终坚持把改进作风摆在重要位置，进一步克服形式主义、官僚主义，严格落实基层减负、精文简会有关要求，提倡少开会，多到实地调研，解决实际问题；提倡少发文，多为企业办实事、为群众办好事。要紧盯目标、敢于担当、主动作为、一抓到底，以争创一流敢为先的拼劲，咬定青山不放松的韧劲，不怕吃苦不怕难的干劲，逐一推进每项重点工作，确保实现年度目标任务。

**三要加强廉政建设，做廉洁奉公的干部。**始终坚持把清正廉

洁作为底线，全面落实党风廉政建设主体责任，认真履行“一岗双责”，教育全体干部职工知敬畏、存戒惧、守底线，坚持秉公无私用权，坚持依法依规办事，坚持清白廉洁做人，营造风清气正的工作环境和氛围。

同志们，唯有只争朝夕，方能不负韶华。让我们在市委、市政府的坚强领导下，埋头苦干、砥砺前行，为安康实现追赶超越、绿色崛起做出更大的贡献！

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---