

安政通报

第十七期

安康市人民政府办公室

2020年3月24日

刘建平同志 在全市交通运输电力邮政工作会议和 全市卫健医保工作会议上的讲话

在全市交通运输电力邮政工作会议上的讲话

(2020年3月18日)

今天召开这次会议，主要任务是贯彻落实习近平总书记重要指示精神及中省市工作部署，在继续坚决打好打赢疫情防控总体战的同时，统筹抓好2020年交通运输、电力、邮政事业等工作，

努力把疫情对我市经济社会发展的影响降到最低，切实做到疫情防控 and 经济发展“两手抓、两不误”。刚才，家安同志对2019年交通工作进行了总结，对2020年工作提出了具体安排，市机场办、市高铁办、国网安康供电公司、地电安康分公司、市邮政管理局也分别围绕2020年重点工作进行了发言，我完全同意，请同志们抓好落实。下面，我讲三点意见。

一、肯定成绩，正视问题，切实增强使命感和责任感

过去一年，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下全面落实党中央国务院和省委省政府各项决策部署，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，以防范化解各类风险巩固良好发展态势，坚定“发展为要、生态立市、开放兴市、产业强市”实施路径，践行新发展理念，经济运行健康平稳，2019年全市实现生产总值1182.06亿元，比上年度增长7.9%，增速高于全省1.9个百分点，连续五年增速位居全省第一，“后发赶超”劲头十足。全市9.4万户23.3万贫困人口、845个贫困村实现脱贫退出，完成了九县一区全部脱贫摘帽的历史任务，多项工作受到中省表彰，建设西北生态经济强市和全面建成小康社会取得新的重大进展。

过去一年，全市交通运输系统奋力拼搏、克难攻坚，综合交通建设成效明显。一是**交通基础设施建设取得新突破**。全年完成交通固定资产投资130.4亿元，占年计划的130%，超额完成年度目标任务。平镇高速公路路基桥隧主体工程基本完成，安岚高速进展顺利，宁石高速超额完成年度投资。改扩建国省干线公

路 318 公里。新改建和整治通村通组公路项目 1967 个 5267 公里，农村公路建养工程续建项目基本完工。阳平关至安康铁路扩能改造等工程建成投运。二是破解公路建养难题迈出新步伐。石泉县获评“四好农村路”全国示范县，为“四好农村路”高质量发展提供成功案例。石泉、平利、镇坪、白河 4 县试点农村公路灾毁保险工作，拓宽了公路水毁资金筹措渠道。国道 345 新建至宁陕公路运用“建养一体化”模式融资开工，为我市国省道路建设探索了有效经验。三是运输保障能力和服务管理水平取得新提升。客货运输持续增长，全市公路水路完成客运量、客运周转量、货运量、货物周转量等单项指标排名居于全省前列。我市成功入选全国第二批城市绿色货运配送示范工程创建城市。城市公共交通政策扶持、资金投入和规范管理力度进一步加大，火车站站前广场综合改造工程建成投用，“两客一危”车辆 4G 设备换装全面完成，“绿皮车”全部取缔，公交线路持续优化，出租车投放不断增加，乘车难问题得到有效缓解，赢得社会广泛认可。

过去一年，机场迁建工程实际完成投资 8.2 亿元，累计完成投资 21.6 亿元；机场跑道突破沉降区技术处理难关，道面混凝土胜利封仓，后续民航专业设备安装工程进入最后冲刺阶段；机场快速干道路基土方完工，包茂高速安康北机场立交开工建设；与东航、南航、华夏航空深度对接，就新机场航线运营初步达成合作协议。桐旬高速项目工可研报审工作加快推进，项目前期进展顺利。西康高铁项目前期手续全部完成，列入 2020 年新开工

省级重点项目，在 188 个新开工项目排名首位，群众期盼已久的高铁时代越来越近。

过去一年，电力系统践行国企的政治责任、经济责任和社会责任，服务发展大局，企业发展保持良好态势。全年各项指标超额完成，未发生大面积停电事件和安全事故，实现了电网安全可靠运行。青海-河南特高压直流输电线路工程按期开工，安康 750 千伏输变电工程可研通过电力规划设计总院审查并取得评审意见，330 千伏月河、平利输变电工程按期推进。竣工投运 110 千伏滨江、35 千伏田坝输变电工程，完成 110 千伏汉阴、古堰变电站增容，配电网结构不断优化。“电化安康”电能替代活动扎实推进，形成各方共同发展的多赢工作局面。

过去一年，邮政系统行业持续保持稳健发展态势，寄递渠道安全形势平稳有序。全年邮政业业务总量、业务收入增速良好。“邮政在乡工程”深入推进，“邮乐购”站点达到 1000 个并覆盖 60% 以上的村，邮政普遍服务水平显著提升，已成为“工业品下乡、农产品进城”双向流通渠道的主力军，为服务乡村振兴、脱贫攻坚发挥了积极作用。机要通信档案管理在国家邮政局评查中得分名列全省前茅。白河县被省交通运输厅推荐申报交通运输部“农村物流服务品牌”。推动快递企业融合发展的创新做法，在 2020 年度全国、全省邮政管理工作会议上分别进行了经验交流。

幸福安康靠奋斗。这些成绩的取得，离不开省委、省政府和市委、市政府的坚强领导，离不开各级各部门的通力合作，更离

不开各行业系统全体干部职工的辛勤奉献。在此，我代表市委、市政府向大家所作出的努力致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，工作中还存在一些薄弱环节，与全市经济社会的发展、与人民群众的期望还有一定的差距，如运输结构仍不够合理，各种运输方式发展不平衡，相互衔接仍亟待优化，运输服务集约化水平低；行业发展面临资源刚性约束和环境压力增大；重大交通项目建设资金短缺、征地拆迁难；人才结构有待优化；农网配电网健康运行水平较低；快递企业末端派费不断下调、运营成本不断上升导致县级以下尤其是乡镇末端企业经营、生存困难等。面对这些问题，我们要高度重视、迎难而上，以有知无畏的精神妥善应对，采取针对性措施逐步解决。

今天与会的交通运输、邮政、电力、铁路等部门，都是事关群众切身利益的民生部门，与群众的生活息息相关，特别是市机场办、市高铁办，肩负着 304 万安康人民的航空梦、高铁梦，社会关注度高，责任重大、使命光荣！我们一定要提高政治站位，坚持以人民为中心的发展思想，切实增强做好为人民谋福祉各项工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉，以高度的责任感和使命感，把分管的工作抓实抓细、抓出成效，不断提高人民群众幸福感、获得感。

二、认清形势，理清思路，紧盯目标抓好贯彻落实

2020 年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，

也是贯彻落实党的十九届四中全会精神、为“十四五”良好开局奠定坚实基础的关键之年。新年伊始，新冠肺炎疫情突如其来，对我们的生产生活造成巨大冲击。疫情影响是客观实际，但发展目标不能降格以求。做好今年各项工作，需要把握和处理好四大关系。

（一）把握好疫情防控和经济社会发展的关系，确保“两手抓、两不误”。

据不完全统计，截至2月底，全市公路客、货运量同比分别下降69.1%和45.2%。快递企业投递量、投递收入同比分别下降22.3%、27%，整体运力占行业正常水平的一半。全社会用电量下降7.5%，一、二、三产业用电量同比下降12.2%、38.9%、2.6%，其中工业用电量同比降低44.3%。经初步预判，这次疫情直接影响一季度经济增长，而且会延续到上半年，全市工业、投资、消费等主要经济指标增速将大幅回落，对我市经济社会发展将造成严重影响。面对脱贫攻坚巩固提升、“十三五”规划圆满收官、全面建成小康社会等一系列任务，我们必须坚定信心、迎难而上，紧扣目标任务，采取超常措施，狠抓工作落实。一要慎终如始抓牢疫情防控工作，坚持警惕性不降低、防控要求不降低，持续抓紧抓实抓细各项工作，把稳步向好的态势巩固好、发展好。二要加快推进复工复产工作，加快交通、电力重点工程建设、项目前期工作和干线公路升级改造，努力把疫情的影响降到最低。三要全力恢复正常交通秩序，精准实施省际边界道路关口检测管

控，全面恢复市域内路网畅通，有序恢复公共交通服务运营。四要针对疫情防治重点单位、重点生产企业，严格落实疫情防控期间优惠政策，持续加大“网上购电”服务推广力度，主动做好供电支持和服务保障工作。五要在继续发挥邮政“国家队”优势的同时，尽快组织其他物流快递企业复工复产，最大限度恢复运力，保障疫情防控物资和群众生产生活必需品配送需求。

（二）把握好危机与契机的辩证关系，坚定发展信心不动摇。

当前，除了新冠病毒疫情这一“黑天鹅”事件，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，“三期叠加”影响持续深化，伴随全面深化改革进入攻坚期和深水区，经济下行压力持续加大，经济社会发展面临的风险和挑战不断增多。但综合来看，经济长期向好的基本面没有改变，疫情的冲击是短期的、总体上是可控的。今年的中央经济工作会议明确提出支持交通等基础设施补短板，制定扩大专项债券、一般债券规模、加快项目审批进度、给地方更大的土地使用权等支持政策。省委省政府推动交通强省建设，计划将安康打造成全国性综合交通枢纽城市。全省能源工作会议，要求稳步推进电力体制改革。市委四届九次全会提出，要高标准建设一批综合交通基础工程，打通安康对外开放大通道，打造陕西向南开放的第一门户。这些重大利好举措，为加快我市交通基础设施发展、深化交通供给侧结构性改革、推动电力、邮政事业蓬勃发展带来了新的政策机遇，对我们来说，既是压力，也是动力。要坚信发展是解决一切问题的基础

和关键，牢牢把握新形势、新任务、新要求，变压力为动力、化危机为契机，抢抓中省市应对疫情出台的一系列政策机遇，发挥交通基础设施建设对促投资稳增长的主力军、先行官作用，坚持目标导向、问题导向、结果导向，强化“六稳”举措，加大政策调节力度，切实按照市委、市政府决策部署抓好各项工作任务落实，把发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，就一定能够实现全年经济社会发展目标任务。

（三）把握好抓当前与谋长远的关系，为未来发展打好基础、绘好蓝图。

在座的各位是市县行业工作的掌舵者，特别是市级各部门，担负着全安康各行业领域长远谋划和科学指导的重要职责，这是大家的历史使命。不能因为自身的懈怠或疏漏，使得安康本领域发展坐失良机，如果出现这样的情况，安康的追赶超越就会受到影响，我们的职业生涯必将留下遗憾。一手抓当前、一手谋长远，是做好工作的重要方法论。作为行业部门领导班子成员，既要仰望星空看长远，也要脚踏实地抓当前，确保每一步都能稳扎稳打，才能让发展不断延伸到未来。

一是突出抓好重点项目建设。要加快构建现代化综合交通体系。紧紧抓住当前有利时机，以打造全国性综合交通枢纽为目标，持续加大交通基础设施建设力度，全面攻坚平镇、安岚、宁石三条在建高速征地拆迁和工程建设，确保平镇、安岚高速年内建成通车，实现“县县通高速”目标。加快推进541国道、211国道、

345 国道、联网桥梁等在建项目，继续创建美丽干线公路，联通秦巴千里绿道和汉江百里画廊，打造安康公路“山水画册”特色品牌和样板工程。全力推动西康高铁安康段重点控制性工程尽早开工，切实抓好项目施工环境保障，力争年内全线动工。继续推进汉江航道整治，协调推进汉江蜀河—旬阳—白河等水电枢纽过船设施建设，加快重点港口和码头渡口建设，完善配套功能设施，强化港航设施维护，提升海事执勤条件和监管能力。统筹推进安康机场及空港区建设，确保年内尽早通航。要加快发展现代化运输体系。以城市绿色货运配送示范工程创建为抓手，进一步优化运输结构，实现降本增效、节能减排，推进运输方式转型升级。推进恒口无水港、江南物流园、江北物流园等基础设施建设，加快建设农村物流综合服务站，构建市、县、镇、村四级物流体系。大力发展集装箱运输、甩挂运输，推动集约化、规模化、网络化发展，全面提高服务经济发展的质量和效率，实现人畅其行、货畅其流。要加快电网投资建设。充分发挥电网在稳增长、调结构、惠民生中的先导和带动作用，不断优化电网结构，提升供电能力，安全高效完成电网建设任务，确保平利变 110 千伏送出、紫阳贾坪—汉阴凤台 110 千伏线路工程、镇坪瓦子坪 35 千伏输变电工程等项目按期开工，月河变 110 千伏送出等 3 项重点工程顺利投产。充分发挥政企协同联动作用，密切配合省市重点项目建设进度，确保富强机场、西康高铁、高速建设、全运会安康体育馆等重点项目早落地、早供电。

二是超前谋划项目前期。我市位于汉江流域中上游、陕西南大门，拥有向南开放的独特优势，要围绕打造汉江生态经济带和发展向南开放的“门户经济”，加快沿江公路、环湖公路、安康绕城高速、十巫高速、桐旬高速、丹宁高速等项目前期研究。加快推进普通国道国土空间控制规划编制工作，结合全市普通国省道路路网命名编号调整，做好对新调整的国省干线升等改造的前期准备，努力提高等级公路占比和覆盖面。县乡村公路是农村经济的血管，为乡村带去人气、财气，要立足建设“交通强市”和“乡村振兴”战略，在全市农村公路路网规划调整工作基础上，包装一批连接重要集镇、居民聚居点、产业园区的县乡村公路项目，加快重要县乡公路前期工作进度。积极推进“陕南能源枢纽”建设，深化电网规划研究，加快推进安康750千伏输变电工程前期工作，同步开展3项330千伏（安康750千伏变330千伏送出、汉滨330千伏输变电、西康高铁牵引变供电）及4项110千伏（城西、城东、溢河、凤凰110千伏输变电）电网项目选址选线工作。

三是高标准编制“十四五”规划。今年是交通强国战略的启动之年，也是编制“十四五”规划的重要之年。要结合国家主体功能区定位、汉江生态经济带发展规划、安康市城市总体规划，围绕“建设交通强市、打造交通枢纽”总目标补短板，深入学习、准确领会新政策、新要求，把握“新基建”项目建设和投资方向，高标准编制“十四五”规划，规划一批能够引领安康未来十年发展的大项目，为全市经济社会发展提供坚强交通基础设施支撑。

重点打造立体互联、安全高效、交旅融合、物流快捷、资源节约的绿色立体交通体系，充分发挥交通运输引领发展的作用。持续推进高速公路联网，形成以安康为中心、向四周辐射的高速公路环线。继续提等升级、优化国省干线公路网络，实现国省干线二级化、县级公路三级化、乡级公路等级化、通村公路客运化“四化”目标。继续积极争取将“安（襄）合、安恩张”项目前期工作纳入国家“十四五铁路发展规划”和“新时代中长期铁路网规划”，力争在“十四五”开展实质性筹建工作。全面建成联通南北、承接东西、通江达海的综合交通网络体系，充分承接“一带一路”和“长江经济带”的辐射带动作用，使安康融入国家大战略。

（四）把握好总体谋划和久久为功的关系，坚决打好打赢三大攻坚战。

攻坚，意味着要敢于碰硬，敢于啃“硬骨头”。要有“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，树立长远目标，追求长远利益，踏踏实实做打基础、利长远的事情，发扬“钉钉子”的精神，实干苦干，稳扎稳打，持久发力。

精准脱贫攻坚战方面：今年是第一个百年目标的关键之年，也是决战决胜脱贫攻坚和实施乡村振兴战略的重要历史交汇期。我们虽然已经实现了九县一区脱贫摘帽，但仍需持续发力，传递好“接力棒”，不断巩固和扩大脱贫攻坚成果，减少和防止脱贫人口返贫，统筹推进乡村振兴战略。一是不断抓好通村路养护通

行工作。紧扣服务乡村振兴，建立建制村“通返不通”动态监测和应对防范机制，及时修复水毁及重点建设项目损毁路段。推广石泉县“四好农村路”建设方面的经验做法，进一步夯实养护管理责任，落实养护人员和经费保障，推动“四好农村路”高质量高标准发展。推动农村公路窄路加宽，完善生命安全防护工程，提升改善道路安全通行条件，灵活运用客运班线、公交、电话预约响应等方式，巩固100%建制村（社区）通客车成果，真正做到建好、管好、护好、运营好。二是切实提升乡村邮政服务水平。各县区要加大对邮政业发展的支持力度，逐步完善县级邮政监管机构，加快建设县、镇、村三级农村物流网络节点体系，推进快递企业融合发展，鼓励邮政企业提升普遍服务水平，积极推进“邮政下乡”工程，加快乡村快递服务网络优化布局，着力推动企业降本增效，破解乡镇末端企业经营、生存困难的难题，进一步提高快递服务进村覆盖率，打通农村地区快递“最后一公里”，构建便捷、畅通、长期、稳定、紧密的农产品营销渠道，不断满足人民群众更美好的用邮需求。三是不断加快农村电网改造步伐。电力企业要一以贯之地扛起国企责任，践行央企担当，切实发挥经济发展“先行官”、脱贫攻坚“开路者”作用，进一步完善农村电网网架结构，提高农村供电可靠性和稳定性，改善供电质量，延伸服务半径，补齐农村基础设施短板，助力产业发展，让乡村振兴步伐走的更稳更快。

污染防治攻坚战方面：要坚持“绿色崛起、追赶超越”发展

总纲，坚定不移走生态经济化、经济生态化的高质量发展之路。一是着力发展绿色交通。要把绿色发展理念贯穿交通运输各个环节，加大绿色交通项目建设，坚持科学规划、科学施工，节约集约用地，尽量减少对土地资源的浪费、对沿线环境和群众生活的影响。大力实施公路绿化，加强道路施工扬尘和工程机械污染管控力度，持续开展汽车维修业污染防治。继续落实好公交优先发展战略，加快构建以公共交通为导向的城市绿色、智慧公交系统，使公交出行成为人民群众出行首选。切实抓好水路航运防污设施建设，确保汉江水质不受污染。二是大力推进电能替代。加快推进能源转型，推动电网安全发展、清洁发展、协调发展、智能发展。扎实推进“电化安康”电能替代活动，持续推动“煤改电、气改电、油改电”，在生产制造、学校医院、居民生活等领域全面开展电能替代，促进能源清洁消费。三是推进绿色货运配送。扎实推进城市绿色货运配送示范工程创建工作，加大运输过程中生态保护和污染治理力度，逐步实现城市物流配送车辆电动化、新能源化和清洁化，加强快递专用电动三轮车规范管理，推进快递包装物减量化、绿色化和可循环利用，确保运输行业绿色低碳发展。

防范化解重大风险攻坚战方面：重大风险复杂且难以预料。防范化解风险是攻坚战，更是持久战，不仅关系经济发展，也关系社会稳定，关系经济社会发展能否健康有序。一要加强项目监督。切实加强交通、电力基础设施项目建设的质量监管，深化标

准化管理和标杆管理，提升建设管理质量水平，打造“精品工程”“百年工程”。积极拓宽融资渠道、优化债务结构、扩大直接融资规模，确保资产负债率控制在警戒线以下。严禁安排形象工程以及超出自身财力、资金难以落实的项目，防止新增地方政府隐性债务。二要加强安全监管。安全生产是底线，要树立“保安全就是保民生”的理念，严格落实“党政同责、一岗双责”，高度重视交通、电力建设项目施工安全，深入推进“平安交通”“品质交通”建设，尤其要深入开展运输领域的隐患排查治理和“打非治违”专项行动，确保各行业安全生产形势稳定好转，保障人民群众生命财产安全。三要加强执法监管。运输、邮政管理部门要强化依法行政意识，进一步加强行业监管和执法监督，推动企业安全生产主体责任，持续深化行业安全生产大检查，加大城区出租汽车和超限超载车辆治理力度，严肃查处车船非法载客、超限超载等行为。进一步强化行业风险预测预警和矛盾纠纷排查化解机制，确保行业安全、稳定、畅通，风险可防可控。特别强调一下出租车行业管理问题，虽然近年来交通运输部门在客运市场整治和提高服务质量方面做了很多努力，有了很大改善，但12345市民热线、政协提案等各种渠道对此类问题还常有反映，市县交通运输部门要把提高出租车管理服务水平作为今年的重点工作加强安排部署。四要加强执纪监督。要将开展“扫黑除恶”专项斗争同重点项目建设结合起来，强力打击危害社会稳定和经济发展的涉黑涉恶行为；要指导落实党风廉政建设要求，防范廉政风

险，确保“项目建好，干部不倒”，防止“黑天鹅事件”影响建设大局。

三、党建引领，担当作为，凝聚起加快发展的磅礴力量

一分部署、九分落实。政府工作归根到底就是“实干”二字，尤其是在这爬坡过坎、滚石上山的关键时刻，更要同心同向、迎难而上，以实干担当抗牢责任、负重前行。

（一）坚持科学指导实践，强化担当作为意识。

习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含着丰富的辩证唯物主义和历史唯物主义思想，是深化改革、加快发展的根本指南。在推进各项工作的过程中，我们必须自觉把习近平新时代中国特色社会主义思想中蕴含的科学方法论贯穿于改革发展全过程，不断增强工作的科学性、预见性、主动性、创造性。要强化辩证思维，抓住重点关键。要坚持用全面、联系和发展的眼光看问题，拿捏好各项工作的力度和进度，集中时间精力、集中优势资源狠抓重点，通过以点带面，实现统筹推进，杜绝搞平均着力、眉毛胡子一把抓。要强化系统思维，抓好统筹协调。当前，经济社会发展各项工作的关联度和系统性越来越强，各项工作、各类要素相互交织，牵一发而动全身。只有坚持系统思维，科学统筹，良性互动、协同配合，才能形成强大合力，将事业顺利推向前进。要强化精准思维，解决实际问题。现实工作中的矛盾都是由一系列具体问题累积起来的，化解矛盾、推进工作必须养成精准思维，从一个个具体问题入手解决，积小胜为大胜，不能满足于一般化、

满足于过得去，避免掩盖问题、贻误发展。

（二）发挥党建引领作用，增强党的政治建设。

习近平总书记强调，办好中国的事情，关键在党。经济社会的发展离不开党建引领，离不开党建护航。实践证明，凡是事业发展顺利、工作成效明显的领域，都可以从党建引领方面总结出经验；反之，工作出现漏洞、发生事故或危机事件的领域，都能从党的领导弱化、党的建设缺失方面找到原因，把党建融入正常事业推进和工作开展中是最重要的法宝。交通运输、电力、邮政系统是经济社会发展的排头兵、主力军，必须旗帜鲜明讲政治，充分发挥党建引领作用。一要坚定政治立场，把准政治方向，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育和“两学一做”学习教育成果，维护党中央权威和集中统一领导。二要全面落实新时代党的建设总要求，发挥党组织的政治领导、核心领导作用，在把方向、谋大局、定政策、促改革上下足功夫，把中央和省委的重大决策部署，结合我市发展实际，吃透精神实质，细化分解分工，推进工作落实落细。三要构建良好政治生态，激励干事创业，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，敢于攻坚克难，勇于担当作为，主动迎接挑战，保障和推动我市经济社会向更高层次、更宽领域快速发展。四要认真落实党风廉政建设责任制，夯实各级党组织的主体责任、党组织书记的第一责任，健全完善各项制度，全方位扎牢制度的笼子，加大监督检查力度，充分运用

监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐，从源头上惩治和预防腐败。

（三）加强上下沟通协调，合力攻坚破解难题。

人心齐，泰山移。全市上下务必牢固树立“一盘棋”思想，切实加强县区、部门间的配合协作，形成工作合力。要落实责任，做好保障。各县区要为高速公路、高速铁路、国省道、机场、电力工程建设项目创造有利的外部建设环境，切实抓好征地拆迁工作。要按照事权与支出责任划分的要求，严格落实有关政策和配套资金，做到执行政策不打折扣，中省市配套资金专款专用。要主动作为，简政提效。市直及省驻安有关部门要站在全局的高度，积极主动加强衔接，做好项目资金争取。财政和交通部门要协调一致，将中省补助资金与相关交通建设项目计划同步下达，缓解建设资金压力。要共同做好服务保障工作，为项目建设开辟“绿色通道”，简化办事程序，提高办事效率，确保项目顺利实施。要创新举措，加强融资。继续把突破资金瓶颈作为头等大事，创新多元化筹融资机制，建立市县两级交通项目建设财政预算长效机制。探索市县两级政府与实力企业多种合作模式，运用ppp、建养一体化等方式，构建投资主体多元化、融资形式多样化的交通筹融资机制。要增强自信，树立形象。积极发挥经验总结、新闻宣传、舆论引导的共推合力，不断优化发展环境，积极推广先进典型，营造风清气正、比学赶帮的良好氛围，激发干部群众干事创业正能量。

在全市卫健医保工作会议上的讲话

(2020年3月20日)

今天召开这次会议，主要任务是贯彻落实习近平总书记重要指示精神及党中央、国务院和省委、省政府工作部署，回顾总结2019年卫健、医保工作，安排部署今年重点工作任务。刚才，龙军同志、敏书同志分别对去年工作进行了总结，对2020年工作做了具体安排，我都同意，请同志们抓好落实。下面，我讲三点意见。

一、肯定成绩，正视问题，切实增强使命感和责任感

过去一年，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下认真贯彻落实党的十九大和十九届三中、四中全会精神，全面落实党中央、国务院和省委、省政府各项决策部署，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，以防范化解各类风险巩固良好发展态势，坚定“发展为要、生态立市、开放兴市、产业强市”实施路径，践行新发展理念，经济运行健康平稳，2019年全市实现生产总值1182.06亿元，比上年度增长7.9%，连续五年增速位居全省第一，“后发赶超”劲头十足。全市9.4万户23.3万贫困人口、845个贫困村实现脱贫退出，实现了九县一区全部脱贫摘帽的历史任务，多项工作受到中省表彰，建设西北生态经济强市和全面建成小康社会取得新的重大进展。

过去一年，全市卫生健康、医疗保障系统和红十字会广大干

部职工，紧紧围绕市委、市政府工作目标，认真履行部门职责，克难奋进、务实创新，各项工作有序推进，成效显著。

一年来，全市卫生健康事业蓬勃发展。一是健康扶贫获中省肯定。“远程医疗助力健康扶贫”和汉阴县“123 健康扶贫”工作经验典型案例入围全国健康扶贫十大案例之列。二是深化医改取得重要经验。石泉县县域医共体建设、汉阴县基层卫生综合改革经验在全省推广，基本药物保障工作经验在全国座谈会上交流推广。三是健康安康建设扎实推进。全市 5700 多个单位投入健康机关、健康社区、健康村庄等 8 大类“健康细胞”建设。3 个健康促进县（区）通过省级验收。四是公共卫生与医疗服务能力显著提升。公共卫生项目累计完成投资 2.1 亿元，市中心医院内科大楼改造项目、高新国际中医医院项目基本完成。15 家二级以上医院网络预约挂号上线运行，就医便捷程度明显提升。无偿献血事业蓬勃开展，连续五届获得全国无偿献血先进市称号。五是医养结合工作成效明显。建成 2 个省级医养结合示范基地和 10 个市级医养结合示范点。我市荣登 2019 年中国康养城市排行榜 50 强，安康医养结合模式入选全国医养结合 200 例典型经验名单。

一年来，全市医疗保障工作稳健起步。2019 年是全市医疗保障系统的整合之年、起步之年，机构组建、制度整合任务艰巨，市县医保系统克服困难、迎难而上，各项工作全面开展，取得了良好开局，实现了稳健起步、首战报捷的预期目标，得到了省医保局的充分肯定。一是顺利完成机构组建。全力推进职能划转、

人员到位和业务接续等工作，构建起新的医疗保障工作体系。二是整合城乡居民医保制度。按照做实市级统筹、实现“六个统一”要求，建立起全市统一的城乡居民医保制度和信息系统，目前运转良好。三是实现工作平稳运行。有序承接基本医保、大病保险、医疗救助、医保扶贫、基金管理 etc 职能职责，全年门诊保障 420 余万人次，支出医保基金 29.32 亿元，确保近 290 万参保人群医保待遇不受影响。四是加强医保基金监管。全市 3018 家医药机构现场检查实现全覆盖，共处理违规医药机构 346 家，处罚追回违规基金 1285 万余元。五是全方位开展医保扶贫。对标“政策全覆盖、待遇有倾斜、报销更便捷”要求，将全市 79.9 万建档立卡贫困人口全部纳入基本医保和大病保险，落实了参保资助。六是统筹开展各类保障业务。全方位开展药品带量采购、支付方式改革、医用耗材加成取消、“两病”门诊保障等工作，积极申请省上拨回我市历年医保风险金 1.74 亿元，争取医疗救助资金 3.04 亿元、业务能力建设资金 361 万元。

一年来，全市红十字会工作卓有成效。红十字会高举人道主义旗帜，大力弘扬“人道、博爱、奉献”精神，围绕全市工作大局，认真履行职责，积极为市委、市政府分忧，为群众解难，特别是在应急救护、救灾救助、精准扶贫等方面做了大量卓有成效的工作。全年共筹集捐赠物资 843.32 万元；开展各类知识培训、应急演练 47 场次；持续开展“红十字博爱送万家”活动，约 5000 户 18000 人次受益；争取苏陕扶贫项目及款物 341 万元，帮助特

困大病患者争取救助资金 73.1 万元，赢得了社会广泛认可。

特别需要指出的是，在市委、市政府坚强领导下，卫健、医保和红十字会系统认真贯彻党中央决策部署，闻令而动，勇挑重担，组织广大干部职工积极投身新冠肺炎疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。全市 2.3 万医务人员、医保干部和红十字会职工放弃春节休假，始终坚守一线，扎实开展流调摸排、监测检测、医疗救治、医保服务、物资保障等工作，发挥了主力军、突击队和压舱石的作用。在全市上下共同努力下，累计排查湖北返乡来安人员 3.5 万人，追踪密切接触人员并开展流行病学调查 16.8 万人次，坚决斩断疫情传播链条。共启动定点医院 11 个、发热门诊 14 个，组建医疗救治专家团队 720 人，坚决做到“应收尽收、应治尽治”。医保系统紧急预拨县区城乡居民医疗保险资金 4100 万元，缓解县区医疗机构住院费用报销压力。红十字会及时组织参与疫情防控，严格规范展开社会募捐，累计接收社会捐赠款物 2527.49 万元。全市上下按照“五早”“四集中”要求，科学应对，精准施策，做到安排部署“紧”、排查筛查“细”、医疗救治“快”、疫情监测“准”、基层防控“实”、物资保障“稳”。截止 3 月 18 日 24 时，全市 26 例确诊患者已全部治愈出院，连续 28 天无新增确诊病例，连续 22 天无疑似病例，疫情防控工作取得了阶段性显著成果。

幸福安康靠奋斗。历史性工作成绩的取得，离不开省委、省政府和市委、市政府的坚强领导，离不开各级各部门的通力合作，

更离不开行业系统全体干部职工的辛勤奉献。在此，我代表市委、市政府向大家所作出的努力致以崇高敬意和衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，工作中还存在着不少短板和弱项。一是区域发展不平衡，基层短板仍不少。基层卫生人员总量不足，服务能力不强、水平不高，医疗卫生资源发展不平衡不充分的问题还比较突出，特别在医疗资源下沉方面做的还不够，基层医疗服务能力和水平还显不足。二是医疗体制改革任重道远。一些医疗卫生机构“重业务、轻党建”问题还很突出，矛盾和问题积累较多；公立医院改革还需深入推进，医改政策全面落地还需久久为功。三是全市卫生健康服务供给质量还不够高。进入新时代，人民群众更加重视生命和健康安全，对政府保障人民健康、提供基本卫生与健康服务寄予更高期望。新型城镇化、人口老龄化加速，对卫生健康服务、健康养老服务、医疗保障服务带来新的挑战。四是我市卫生健康治理体系和治理能力建设还有明显短板。新冠疫情防控战役中，暴露出疾病预防控制和卫生监督执法人员力量严重不足、传染病救治力量较弱、突发公共卫生事件应急管理体系不健全等短板和弱项。面对这些问题，我们要高度重视，以有知无畏的精神迎难而上，采取针对性措施逐步解决，不断提高人民群众幸福感、获得感。

二、理清思路，突出重点，紧盯目标任务狠抓工作落实

2020年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是贯彻落实党的十九届四中全会精神、为“十四五”良好开局

奠定坚实基础的要紧之年。全市上下要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移贯彻新发展理念，全面落实新时代党的卫生健康和医疗保障工作方针，推动实现全市卫健、医保工作高质量发展。着力抓好以下重点工作：

（一）以破解群众看病难、看病贵问题为导向，深入推进重点领域改革。

医药卫生体制改革方面：一是持续推动县镇一体、镇村一体的整合型医疗服务体系建设，不断加强基层服务能力。各县区政府要认真调研本县区基层医疗卫生服务上的短板和不足，充分借鉴石泉县县域医共体、汉阴县镇村一体化等工作经验，加快解决基层医疗卫生服务能力不足的问题，让老百姓享受到看得起病、看得好病、方便看病的实惠。二是持续深化公立医院改革，加强公立医院党的建设，实行党委领导下的院长负责制，完善决策议事制度；建立和推进现代医院管理体制，建立健全绩效分配考核等制度，规范医疗行为，提升医疗质量。特别是要落实好“两个允许”政策，保障医务人员待遇，激发工作活力。三是加强城市医疗集团建设。市中心医院、市中医医院两大医疗集团要发挥好龙头带动作用，每个集团内要形成3个以上紧密型医联体，建立集团章程，强化内部管理，通过多种方式提升集团内二级公立医院管理服务水平。各县区政府要从优质医疗服务供给和脱贫攻坚医疗保障的战略和全局出发，积极动员县级公立医院与市级两大

医疗集团结对子，开展紧密型合作。

医疗保障领域改革方面：一是深化医保支付方式改革。统一执行国家 2019 版医保目录，开展好 DRG 试点，全面推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，年底前实现按病种付费数量不少于 100 种。二是做好药品集中采购和试点扩围工作。落实医保基金预付、垫付等保障措施，按时完成采购任务，确保群众真正受益。三是推进高值医用耗材带量采购和治理工作。调整医疗服务价格，县级及以下公立医疗机构 4 月 1 日前要取消医用耗材加成，实行“零差率”销售。四是加快完善现有医保信息系统功能。紧跟国家信息化建设标准和时间表，做好新旧系统衔接，全面实行职工基本医疗、大病救助、补充医疗“一站式服务、一窗口办理、一单式结算”，逐步消除票据手工审核结算。五是加强系统行风建设，精简证明材料，规范办事流程，提升服务水平，实现服务群众事项“马上办、网上办、就近办、一次办”，让群众办事更加透明高效、舒心顺心。要紧跟信息化建设步伐，切实加强卫健、医保领域信息化运用，提高工作效率，最大程度为群众办事就医提供更便捷的服务。

（二）以持续提升群众获得感、幸福感为导向，全面落实全民健康提升实事。

深入推进健康安康建设。要继续扩大“健康细胞”示范建设覆盖面，不断将“健康细胞”示范建设工作由点扩面、由浅往深推进。深入开展全民健康素养提升行动，把控烟运动、急救技能

普及、青少年近视防治、精神卫生、心理卫生、营养膳食、慢病防控等作为提升全民健康素养的重要内容，深入宣讲、全面普及，让健康生活方式和自我健康管理理念融入工作、贯穿生活。全面开展卫生创建活动和爱国卫生运动，扎实做好中心城区和9个县城国卫复审、16个国卫镇成效巩固工作。推动美丽乡村建设、农村“厕所革命”、农村环境卫生综合整治落实落细。

扎实做好“一老一小”照护服务。积极发展多形式的托育服务，让符合条件的社会组织、企事业单位、个人多方参与婴幼儿照护服务，构建支持家庭生育的制度体系和社会环境。各县区政府要积极开展婴幼儿照护服务试点，至少建成1个规范达标、具有引领示范作用的婴幼儿照护服务机构。要深入推进医养结合高质量发展，各县区政府要加大政策扶持力度，制定支持医养结合的金融扶持、财政补贴、土地供应、创业扶持等优惠政策，落实好国家税收优惠政策；不断拓宽医养投融资渠道，引导金融机构加大对医养服务业的有效信贷投入；要加大医养结合项目建设，积极设立医养结合发展基金，优先安排医养招商项目，争取福利彩票公益金、财政转移支付等多方投入。要打通医保支付对医养服务项目的关卡，厘清“医”“养”边界，对符合基本医保范围的疾病诊疗、康复护理等费用，由基本医保基金支付；开展长期护理保险试点，激发各方开展医养结合服务的积极性，满足不断增长的健康养老需求。

（三）以提升公共卫生、医疗服务能力为导向，全力抓好公

共卫生服务。

一是强化基本公共卫生服务。牢固树立“大卫生、大健康”理念，切实提升医疗服务和保障能力。抓好卫生重点项目组织实施，确保年度固定资产投资任务完成，力争紫阳、白河、宁陕县医院建设项目上半年正式开工；做好中医药传承创新发展，加强全市中医重点专科、特色专科建设，推进综合医院、妇幼保健院中医药能力建设，特别是传统中医药在疫情防控中发挥了积极、显著的效果，对中医药传承发展带来极大的发展机遇，加之安康中医药发展有基础、有特色，国家层面也出台了促进中医药传承创新发展的意见，各级各有关部门要抓住难得的发展机遇，切实抓好中医药传承创新发展各项工作。加强胸痛中心、卒中中心、创伤中心等“五大中心”创建，不断提高急诊急救能力。扩大全市危重孕产妇和新生儿转诊救治信息系统覆盖面，实现市、县、镇三级医疗机构全覆盖，织牢母婴安全网。加大卫生信息化建设力度，实现二级以上医疗机构居民健康卡全应用和市县镇村四级业务专网正式应用，建好市级全民健康信息平台。二是加大重点传染病防控力度。加大数字化预防接种门诊建设力度，深入推进预防接种规范化，确保预防接种质量安全。以学校、托幼机构为重点，加大疫情监测和应急处置力度，严防突发公共卫生事件发生。加强结核病、艾滋病、病毒性肝炎、狂犬病等重点传染病源头管控，努力降低发病率和死亡率；加大流感、不明原因肺炎等传染病疫情的监测预警力度，严防暴发流行，确保各类传染病发

病总体可控。三是提升卫生应急核心能力。推进卫生应急工作规范化建设，完善卫生应急预案体系，加大卫生应急物资储备和资金投入力度，全面提高突发公共卫生事件预警和应急处置能力。

（四）以打赢打好脱贫攻坚和疫情防控两大战役为导向，持续做好巩固提升。

脱贫攻坚战方面：在全面巩固九县一区脱贫摘帽成果的基础上，毫不松懈持续发力，传递好“接力棒”，坚决防止脱贫人口返贫。要紧盯全市剩余的 1.74 万户 3.34 万人建档立卡贫困人口，聚焦存在返贫风险的 24.27 万户 76.57 万人已脱贫人口和边缘户，建立台账精准排查隐患，对影响巩固扶贫成果的重点县区和突出问题挂牌督战。一要将解决“基本医疗有保障”突出问题作为底线任务，紧紧围绕让贫困人口“有地方看病”，狠抓阵地建设，2020 年全面完成县、镇、村三级医疗卫生机构标准化建设任务，不断提升县域医疗服务能力。二要紧紧围绕让贫困人口“有医生看病”，抓好人才招聘和现有人员能力提升，逐步提高村医待遇，稳定基层医疗队伍。市卫健委要高度重视、持续关注，组织市级公立医院继续做好专业医护人员，特别是乡镇卫生院和村医的培养，制定细化措施，分期分批培训，持续提升、继续巩固、继续扩大培训成果。加强信息化建设和对口帮扶，扩大远程医疗系统应用覆盖范围，使医疗资源应用更加高效。三要按建档立卡贫困人口 100%参保要求，实时将新增贫困人口纳入参保范围，落实好“边缘户”参保政策，确保贫困人口参保全覆盖。四要在现

有保障制度对贫困人口进行政策性倾斜的基础上，通过补充保险、政府兜底、慈善救助等方式，为患有大病、重病的贫困人口建立兜底保障机制，将农村贫困人口医疗费用负担控制在家庭可承受范围之内，坚决防止因病返贫现象发生。

疫情防控阻击战方面：一要准确把握国际国内疫情防控形势新变化，慎终如始抓好疫情防控，坚持警惕性不降低、防控要求不降低，持续做好流调摸排、监测检测、医疗救治、保障服务等工作，把稳步向好的态势巩固好、发展好。二要按照统筹疫情防控和经济发展“两手抓”要求，做好卫生健康建设项目复工复产和医疗机构正常业务开展，针对疫情防治重点单位、重点生产企业，提供点对点技术指导和专业服务，为恢复正常生产生活秩序打好基础。三要用足用活各类支持政策。为对冲新冠肺炎疫情的不利影响，近期国家、省上密集出台了一系列有关疫情防控和经济社会发展的激励、奖补、减免政策，市发改委和市财政局对之进行了汇总梳理，共7大类60多项，适应性、针对性、操作性都非常强，各县区、各有关部门要认真研究、深入发掘、吃透弄准、密切跟进后续出台的新政策，做到早学习、早对接、早落地、多争取。四要化危为机谋划项目。抓住国家完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急管理体系的政策机遇，结合“十四五”规划编制工作，重点针对这次疫情暴露出来的短板和不足，加强汇报衔接，谋划包装项目，尤其是公共卫生基础项目、医药健康产业、中药材产业和养老服务发展、重要物资储备项目，争

取中省政策和资金支持，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。

三、党建引领，科学指导，为高质量发展提供坚强保障

一分部署、九分落实。政府工作归根到底就是“实干”二字。在狠抓落实过程中，要坚持以党建引领把好方向，以科学理论指导实践，以风险防范为发展保驾护航。

（一）发挥党建引领作用，增强党的政治建设。

习近平总书记强调，办好中国的事情，关键在党。实践证明，工作成效明显、事业发展顺利的领域，都能从党建引领方面总结出经验；反之，工作出现漏洞、发生危机事件乃至各种事故的领域，都能从党的领导弱化、党的建设缺失方面找到原因。卫生健康、医疗保障事业是事关百姓切身利益和社会大局稳定的基础性工作，把党建工作融入正常事业推进和工作开展中，是最重要的法宝，必须旗帜鲜明讲政治，充分发挥党建引领作用。要强化政治建设，把准政治方向。切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央决策部署，维护党中央权威和集中统一领导。要全面落实新时代党的建设总要求。发挥党组织的政治领导、核心领导作用，在把方向、谋大局、定政策、促改革上下足功夫，推进工作落实落细。要及时跟进学习，强化理论武装。突出政治学习和党性锤炼，严格落实“三会一课”制度和党内组织生活制度，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育和“两学一做”学习教育成果，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要构建良好

政治生态，激励干事创业。发挥经验总结、新闻宣传、舆论引导的共推合力，用足用活“三项机制”，加大考核问效、执纪监督工作力度，不断优化发展环境，积极推广先进典型，营造风清气正、比学赶帮的良好氛围，激发干部群众干事创业正能量。

（二）坚持科学理论武装，强化担当作为意识。

习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含着丰富的辩证唯物主义和历史唯物主义思想，是指导改革发展的根本方法论。在座各位都是各行业的掌舵者，特别是市级各部门，担负着全安康各行业领域长远谋划和科学指导的重要职责，这是历史使命，不能因为我们的懈怠或疏漏，使得本领域发展坐失良机。因此，各位在推进工作中，要把习近平新时代中国特色社会主义思想中蕴含的科学方法论贯穿全程，不断增强工作的科学性、预见性、主动性、创造性。要强化辩证思维，抓住重点关键。坚持用全面、联系和发展的眼光看问题，拿捏好各项工作的力度和进度，集中时间精力、集中优势资源狠抓重点，通过以点带面，实现统筹推进，杜绝搞平均着力、眉毛胡子一把抓。要强化系统思维，抓好统筹协调。当前，经济社会发展各项工作的关联度和系统性越来越强，各项工作、各类要素相互交织，牵一发而动全身。只有坚持系统思维，科学统筹，良性互动，协同配合，才能形成强大合力，将事业顺利推向前进。卫健医保领域，工作紧密联系、互相支撑，在推进医疗信息互通、打破信息壁垒等方面工作中要切实加强协调沟通，为群众提供更便捷的服务。要强化精准思维，解

决实际问题。现实工作中的矛盾都是由一系列具体问题累积起来的，化解矛盾、推进工作必须养成精准思维，从一个个具体问题入手解决，积小胜为大胜，不能满足于一般化、满足于过得去，避免掩盖问题、贻误发展，造成大的危机。

（三）防范化解重大风险，构建良好发展环境。

习近平总书记强调，防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责。大家要从现实当中发生的“黑天鹅”“灰犀牛”等事件中深刻总结工作教训，以知耻后勇的精神，进一步增强风险意识、忧患意识，坚持守土有责、守土尽责，把各自工作领域内重大风险防范化解工作做实做细做好。要着力化解廉政风险。认真落实党风廉政建设责任制，夯实各级党组织的主体责任、党组织书记的第一责任，健全完善各项制度，全方位扎牢制度的笼子；加大监督检查力度，充分运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐，从源头上惩治和预防腐败。要强化行风建设，严明纪律规矩，始终保持对医疗领域商业贿赂和欺诈骗取医保资金等违法行为的高压态势，扎实开展耗材回扣、欺诈骗保等专项整治；要强化医德医风建设，引导医务工作者弘扬“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的职业精神；强化自律教育，做到慎独慎微，确保行业风清气正。要着力化解安全风险。卫健和医保系统安全风险点多，医保基金安全、医疗服务安全、疫苗预防接种安全、传染病防控安全、高层建筑消防安全等，不管哪个环节出现问题，都会酿成重大事件，这就需要我们始终保

持神经紧绷，不能有丝毫懈怠、不能有丝毫马虎。要压紧压实责任，层层传导压力，认真履行监管责任和主体责任。认真排查隐患，及时整改化解，建立健全应急机制，严防安全事故和重大事件发生发生。要着力化解稳定风险。要加强医疗纠纷的预防和管控，提升医疗服务质量，减少医疗事故和纠纷，切实解决医患突出矛盾。认真做好信访稳定工作，领导干部要坚持“一岗双责”，变被动接访为主动下访，下大力气解决好影响行业稳定的突出信访问题。要着力做好失独家庭、乡村医生、尘肺病患者、重型精神病患者、尿毒病患者、艾滋病患者等特殊人群服务保障、稳定稳控工作，加大矛盾纠纷排查化解力度，采取有力措施，努力将问题解决在萌芽状态。

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
