

# 安政通报

第十期

安康市人民政府办公室

2020年2月28日

---

## 寇全安同志 在全市市场监管工作视频会议上的讲话

(2020年2月28日)

这次会议的主要任务是，深入贯彻落实省委十三届六次全会、市委四届九次全会和全省市场监管工作会议精神，总结2019年工作、部署2020年任务，提升市场监管工作水平，为安康经济社会高质量发展而努力奋斗。市委、市政府一直高度重视市场监管工作，市政府主要领导就做好今年市场监管工作作出了批示，我们要认真学习领会，深入贯彻落实。宗富、正军同志所作

的工作报告和安排部署，都是经过反复研究确定的，请大家抓好落实。下面，我讲四点意见。

## 一、统一思想、提高站位，充分认识市场监管工作在经济社会发展大局中的重要意义

市场监管是政府五大职能之一，越是发展市场经济，越是需要加强和改善市场监管，越是需要构建完善的市场监管机构和监管体制。党的十九届三中全会提出，改革和理顺市场监管体制。十三届全国人大一次会议决定整合工商、质检、食品、药品、价格、知识产权和反垄断等职能，组建国家市场监督管理总局，加强市场综合监管，消除体制机制中“九龙治水”弊端，实现一支队伍“全领域”“全链条”监管市场。这必将对我国市场监管格局的重塑和市场体系的构建产生积极而深远的影响。

我们要充分认识市场监管工作在经济社会发展大局中的重要意义，充分认识我们肩负的光荣使命，不断增强市场监管工作的使命感和自豪感。**加强市场监管工作，有利于转变政府职能、推进国家治理体系和治理能力现代化。**这是完善社会主义市场经济体制的内在要求，是政府机构职能调整优化的重要方向。**加强市场监管工作，有利于发挥市场机制、激发市场的活力和创造力。**市场监管重心由传统的事前审批转向强化事中事后监管、规范市场秩序、营造公平竞争的市场环境上来，充分发挥市场主体的活力和创造力。**加强市场监管工作，有利于转变发展方式、推动高质量发展。**我国经济发展进入新常态，经济由高速增长转向高质

量发展，推动经济转型升级、创新发展、提质增效，需要公平竞争、优胜劣汰，需要鼓励创新、保护发明创造。加强市场监管工作，有利于维护消费者权益，满足人民群众对美好生活的向往。伴随经济社会发展，广大人民群众对消费品质、消费服务有了更高要求，对维护消费者权益有了更高期望。市场监管接近市场、贴近人民群众，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。加强市场监管工作，有利于改善营商环境，提高国际竞争力。坚持市场化法治化国际化原则，推动监管规则与国际接轨，深化“放管服”改革、优化营商环境，对于提升我国经济国际竞争力具有重要意义。

2019年，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，全市市场监管系统认真贯彻落实市委、市政府决策部署，紧扣“新时代、新单位、新形象、新作为”目标，坚持改革创新，坚持攻坚克难，各项工作有效推进，成绩亮点纷呈。一是机构改革平稳过渡。市场监管机构组建、职能整合、人员安置等工作平稳有序推进，改革中出现的问题及时解决、矛盾有效化解。白河县市场监管局、汉滨区新城市场监管所分别获得全国市场监管系统先进集体、优秀市场监管所。二是营商环境持续优化。企业开办时间压缩在1.5个工作日内，全市新增各类市场主体3.35万户、企业7713户。新增专利850件、注册商标3604件。我市获评中国营商环境质量十佳城市。三是安全状况持续向好。查办各类市场案件801件，罚没425万元；处理消费者咨询、投诉、举报2650

件。全市未发生“食药特设”安全事件，食品安全工作得到徐大彤副省长的充分肯定。市消费者协会获得全国消费者组织消费维权先进集体。**四是推进高质量稳步发展。**评定安康市特色品牌产品16个，安康富硒茶入选中欧地理标志合作协定第二批清单，全市六大产业高质量发展。这些成绩的取得，是市委、市政府坚强领导的结果，更是县区政府和全市市场监管系统克难奋进、团结拼搏的结果。在此，我代表市政府对你们表示衷心感谢！

同时，我们也要看到工作中还存在着短板弱项。**一是安全底线不容乐观，还存在风险。**食品安全“党政同责、一岗双责”未完全落实到位；食品药品、特种设备、工业产品等安全风险犹存，“双随机、一公开”监管、信用监管还没有落实到位。**二是机构改革“化学反应”不到位。**2019年7月5日，习近平总书记在深化党和国家机构改革总结会议讲话中指出，深化党和国家机构改革，要真正发生“化学反应”。市县区市场监管系统机构改革后，体制机制还需优化提升；执法改革、监管效能提速等需要持续发力。**三是与推进高质量发展要求还有差距。**当前市场准入限制、审批许可、不合理的管制措施还较多，影响企业投资兴业和群众创新创业；市场主体弱小，在自主研发、成果转化、标准制定、品牌战略、市场竞争等方面动力不足。这些问题，应该引起我们高度重视，不断改革创新，强化政策措施、服务引导，推动新时期市场监管工作持续进步。

**二、主动作为、共克时艰，为全面夺取疫情防控和经济社会**

## 发展双胜利提供支持

新冠肺炎疫情发生后，在市委、市政府强有力的领导下，全市市场监管系统认真学习贯彻习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话和指示批示精神，始终坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的要求，主动作为，履职尽责，采取有效措施支持抗击疫情斗争，特别是市场监管局作为市县区疫情防控指挥部市场监管组组长单位，为全市疫情防控工作取得阶段性成效作出了积极贡献。

当前，疫情依然严峻复杂，防控正处在最吃劲的关键阶段，我们必须坚定必胜信念，突出重点、统筹兼顾，分类指导、分区施策，继续毫不放松抓紧抓实抓细市场监管部门承担的各项防控任务。各级市场监管部门要统筹推进疫情防控和市场监管“两手抓、两不误”。**一要**持续加大监管执法力度，对制售假冒伪劣口罩、防护服、哄抬物价、囤积居奇、趁火打劫等违法犯罪行为予以严厉打击；强化食药监管，落实“四个最严”要求，确保群众“舌尖上的安全”。**二要**发挥“保价格、保质量、保供应”的平台作用，保障各类防疫用品和居民生活必需品价格稳定、质量安全、供应充足。**三要**靠前服务，落实省市场监管局支持企业复工复产的“九条措施”，促进经济平稳健康发展。**四要**依法坚决取缔和严厉打击非法野生动物交易，引导群众革除滥食野生动物陋习。**五要**关心关爱支持一线防护人员，做好服务保障，讲好市场

监管人抗击新冠肺炎疫情故事。

### 三、履职尽责、改革创新，为服务高质量发展贡献力量

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是实现第一个百年奋斗目标的关键之年。全市市场监管工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，紧扣“追赶超越、绿色崛起”目标任务，聚焦市场监管领域难点痛点堵点，在抓改革、防风险、促竞争、提质量、强效能上有更大作为，以高质量市场监管服务经济高质量发展。

一是扎实抓准入改革，进一步激发市场活力。李克强总理强调，放与管相辅相成，更有效地管就可以更多地放，只有管得更好才能放得开、放得活。要进一步精简审批，深入推进“先照后证”“多证合一、一照一码”和“证照分离”制度改革，降低市场准入门槛，为企业创新创业“松绑”“解绊”。要在市场主体提质增效上下功夫，探索实施市场主体培育“个转企、企转规、规转股、股转上”四转工程。全面落实食品生产经营许可证电子证书管理，加快推进食品生产经营许可证改革。大力推动“一企一证”和“告知承诺”，完善强制性产品认证制度，推进工业产品准入改革。

二是扎实抓风险管控，进一步保障人民群众身体健康和生命安全。按照最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最

严肃的问责“四个最严”要求，把保障食品安全作为市场监管第一位工作任务，摆在食品、药品、特种设备、工业品“四大安全”的最前面，落实食品安全“党政同责、一岗双责”，积极实施食品安全战略，全年实现食品安全抽检合格率达到98%、抽检量每千人4批次的目标。保障药品质量安全，完成省药监局安康分局挂牌工作，建立药品全生命周期监管机制，严厉打击药品违法违规行为，确保不发生重大药品质量安全事件。加强电梯、大型游乐设施、燃气压力管道等特种设备隐患排查，确保特种设备安全风险可控。加大儿童用品、纺织服装、家居用品、装饰装修材料、农业生产资料等与群众生活生产密切相关产品的监督抽查，确保不发生系统性质量安全事件。

三是扎实抓市场秩序，进一步强化公平竞争和消费维权。李克强总理强调，公平监管和市场活力是一枚硬币的两面，没有公正监管就不会有公平竞争，没有公平竞争就不会有市场活力。市场监管部门要进一步强化竞争政策的基础性地位，用好公平竞争审查制度，加强价格、反垄断和反不正当竞争执法，建立健全有违公平竞争的投诉举报和处理回应机制。加强网络和广告执法，强化药品、保健食品、金融理财产品等重点领域广告监管。加强知识产权保护，持续打击商标、专利侵权假冒等违法行为。树立消费者至上理念，以农村地区、城乡结合部、电商平台等领域为重点，加大消费品监督抽查力度，持续改善消费环境。着力促进消费维权社会共治，组建市县区消费者权益保护委员会，深入推

进放心消费创建工作，让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心。

**四是扎实抓质量提升，进一步助推经济高质量发展。**质量是企业生产出来的，是政府监管出来的，更是市场竞争出来的。要进一步贯彻落实市委、市政府《关于开展质量提升行动的实施意见》，切实加快推进质量强市战略，着力促进经济发展质量变革、效率变革、动力变革。紧扣五大农业特色产业、六大绿色新型工业和包装饮用水、毛绒玩具、电子信息、智能制造等产业，创新产品和服务质量提升政策措施，大力提升质量水平。以秦巴医药、富硒农产品、富硒饮用水等特色产品为重点，继续做好地理标志保护产品和证明商标申报工作。围绕茶饮、林畜、林果（核桃）、林药、魔芋、包装饮用水、粮油、蔬菜、食用菌、蚕桑等优势产业，加快种养植规范和产品标准的制修订工作，促进富硒资源优势转化为市场优势，推动富硒产业做大做强。

**五是扎实抓监管创新，进一步提升市场监管效能。**要贯彻十九届四中全会提出的“严格市场监管、质量监管、安全监管，加强违法惩戒”的要求，健全以“双随机、一公开”为基本手段，以重点监管为补充，以信用监管为基础的新型监管机制，提高事中事后监管水平。对一般商品和服务领域可全面实施“双随机、一公开”监管，推进跨部门联合监管和“互联网+监管”，做到“一次检查、全面体检”；对投诉举报的突出问题或公众关注的产品和服务等要开展重点监管；对食品药品、疫苗、特种设备等实行全程监管，严把每一道关口，坚决守住人民生命健康和安全

防线。加快推进涉企信息归集共享，实行守信联合激励和失信联合惩戒机制，让市场主体“一处违法、处处受限”。今年，市、县区两级要抓好市场监管综合执法机构改革，扎实做好资源整合、队伍磨合、技能提升等工作，培养“一专多能”的监管人员，提升监管能力和水平。

#### **四、勇于斗争、敢于担当，开创市场监管工作新局面**

做好今年工作，决定因素在人，关键要勇于斗争、敢于担当，要坚持用“安康创优精神”激发攻坚克难动力，全力以赴抓好各项任务落实，让蓝图成为现实。

**一要坚持和加强党的建设。**要坚持和加强党的全面领导，为市场监管提供方向引领和坚强保障。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，深入学习贯彻习近平总书记关于市场监管一系列重要论述，真正做到学深悟透做实，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。把“不忘初心、牢记使命”作为加强党的建设的永恒课题和党员干部的终身课题，不断巩固和拓展主题教育成果，真正把理想信念转化为现实行动、把初心使命转化为实干担当。深入落实全面从严治党“两个责任”，聚焦当前队伍建设中存在的突出问题和薄弱环节，构建一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”体制机制，持之以恒正风肃纪。认真执行中央八项规定及其实施细则精神，着力营造风清气正的良好氛围。

**二要加强干部队伍建设。**市场监管工作政治性、专业性都很强，工作面广线长点多，对干部能力素质要求高。各级市场监管部门领导班子要充分发挥机构改革的整体效应，加快职能融合、人员整合、力量聚合，牢固树立“一盘棋”思想，团结带领干部职工干事创业。要采取“市场监管大讲堂”“岗位练兵”“以案代训”等行之有效的办法加强干部队伍学习教育，切实提高干部职工政策水平和业务水平，着力打造一支专业化、职业化、正规化的市场监管“铁军”。要关心爱护市场监管战线干部职工，发挥好“三项机制”作用，大胆推荐使用市场监管系统优秀干部。

**三要狠抓各项任务落实。**一分部署，九分落实。要围绕确定的各项目标任务和省考指标、公开承诺事项，坚持问题导向、目标导向、结果导向，加强调查研究，细化分解任务，建立责任清单；以挂图作战方式明确工作目标、工作措施、具体要求和工作进度，将任务分解到部门、到科室股室、到人到岗、到时间节点；实行闭环管理，强化督促检查，完成一项销号一项，以专业精神、工匠精神把工作做精做优做到位。对于“硬骨头”和重点难点问题，要勇于发扬斗争精神，敢抓敢管，动真碰硬，真刀真枪解决，坚决纠正当老好人、怕得罪人的错误思想，切实提升政府公信力。对于监管领域社会关注度高的问题，要有高度的政治敏锐性和底线思维意识，切实抓实抓细抓到位，坚决防止出现“灰犀牛”问题和“黑天鹅”事件。要用好督查奖惩这个有效办法，对成效明显的加大表扬和政策激励力度，对不作为乱作为贻误工作的要严

肃问责。

同志们，做好今年市场监管工作责任重大、使命光荣。让我们在市委、市政府的坚强领导下，锐意进取、砥砺前行，只争朝夕、不负韶华，奋力谱写新时代市场监管工作新篇章，为加快建设西北生态经济强市、全面建成小康社会作出新的更大贡献！

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---