

# 安政通报

第四十九期

安康市人民政府办公室

2019年11月17日

---

## 鲁琦同志 在全市冬春森林防火暨松材线虫病防控工作 电视电话会议上的讲话

(2019年11月11日，根据录音整理)

召开这次会议，主要任务是对全市今冬明春森林防火和松材线虫病防治工作进行全面安排部署，进一步动员和统一思想认识，合力打好“两防”攻坚战，确保全市森林安全、生态安全。刚才，市林业局扬斌局长通报并全面部署了全市森林防火和松材

线虫病防控工作，市应急管理局寿斌局长安排了全市森林火灾应急救援工作，签订了森林防火目标责任书，请各县区、各相关部门认真抓好贯彻落实。下面，我再强调几点意见。

## 一、关于森林防火工作

当前已进入冬春季森林防火的关键时期，全市各级各部门务必要思想上高度重视，行动上迅速坚决，落实上不折不扣，切不可有丝毫麻痹大意。一是血的教训时刻警示。虽然这几年全市未发生大的森林火灾，未造成重大人员伤亡，但安康每年都会因为森林火灾事故多多少少造成一些损失，特别 2013 年 10 月 12 日旬阳县白柳镇森林火灾血的教训，我们绝不能忘记，也不敢忘记。防汛、防火历来是高悬的两把“利剑”，各级各部门要时刻保持高度警醒、处处保持高度警惕。二是防火形势异常严峻。一方面，近年受持续异常厄尔尼诺现象影响，全球范围内高温、暴雨、大风等极端灾害性天气突发多发，气象条件极为不利，特别是今年入秋以来，强降雨异常偏多，连阴雨一直不断，据气象部门预测，今冬明春极有可能出现连续干旱气候，全市森林火险等级较往年将会持续走高，发生山林火灾的可能性不断增大，森林防火形势十分严峻。另一方面，近年来封山禁牧、退耕还林、天然林保护等力度持续加大，全市森林面积每年增加近 10 万亩，森林覆盖率达 65%以上，林下可燃物堆积增加，上坟祭祖、农事活动违规用火等现象依然存在，野外火源管控难度依然很大，森林防火任务异常艰巨。三是防范力量仍然薄弱。安康地方财力拮据，森林

防火基础设施还非常滞后，与当前森林防火形势不相适应，专业队伍力量也较为薄弱，各级各部门和全社会对森林防火的认识远不及防汛，还没有引起高度重视，社会宣传氛围也不够浓厚。加之本轮机构改革后森林防火工作职责还没有完全理顺，新调整到森林防火岗位的一些同志对森林防火工作还不完全熟悉，具体工作中还面临不少短板弱项，尤其是当前脱贫攻坚又到了最为关键的攻坚时期，极易出现顾此失彼的情况。因此，各县区、各相关部门一定要牢固树立“生命至上、安全第一”的理念，切实落实落细防火责任，抓实抓细防控措施落实，确保不发生重大森林火灾，确保不造成人员伤亡。

**一是责任落实一定要到位。**防火责任不落实到位，确保人民群众生命财产安全就是一句空话。要压实森林防火行政首长负总责、党政同责和县级领导分片包抓责任，用防汛的工作机制抓牢森林防火工作，逐层逐级传导压力、细化任务，充分发挥镇、村、组和护林员的作用，确保每座山头、每块林地都有人查、有人管、有人防。

**二是防控措施一定要到位。**首先，要全面彻底开展火灾隐患排查和可燃物清理，查清并拔除每一个隐患点，把火灾隐患消除在萌芽状态。**其次**，预警要到户、到人、到山头，按照“隐患排查到山头、防火措施到山头、责任落实到山头”的要求，一旦发生火情，预警信息要第一时间及时有效传递到位，为灭火、撤离创造更多应对时间。**第三**，火源要管严管死，要切实加强野外林

区火源防控措施，决不允许火种火源上山进林，在景区、林区、墓地等重点地段以及春节、元宵节、清明节等重点时段，要开展联合执法，做到火源管控严防死守。**第四**，重点特殊人员要严格落实包抓监管监护责任，特别是农村的孤寡老人、老弱病残、妇女儿童等特殊人群，一定要“一对一”的监管监护到位，确保不出问题。

**三是应急处置一定要到位。**各县区、各级森林防火机构要严格落实带班值守制度，各专业应急救援队和半专业森林消防队要立即进入临战状态，一旦发生火情，责任领导要第一时间赶赴火场现场，以“及时、科学、果断、有力”为原则，以不发生人员伤亡为底线，立即科学指挥处置，组织专业化、半专业化消防队伍开展防火灭火，切忌组织未受过训练的普通群众开展灭火，坚决杜绝老弱病残、妇女、儿童参与扑火。

**四是宣传教育一定要到位。**林业部门要切实发挥主管部门的牵头抓总职责，各相关部门要积极配合，全方位、立体式开展森林防火预防和扑救知识宣传教育，不断增强群众防火意识、提升群防群治能力。

**五是督查检查一定要到位。**坚持明查与暗访相结合、检查与指导相结合、督查与整改相结合的方式，进一步健全和完善市、县、镇、村森林防火连片连带督查机制，发现问题要列出问题清单，实行挂牌督办，限期整改到位，全力以赴做好森林防火工作。

“宁可听到骂声、不要听到哭声”。一旦发生森林火灾案件，要

坚决查处，依法处置，从重从严追究重点责任人、生态护林员等涉事人员责任，形成震慑，绝不姑息。

## 二、关于松材线虫病防控工作

松树是我市极为重要的生态树种，而松材线虫病是导致松树毁灭性灾害的“头号杀手”，是松树的“癌症”。自 1982 年疫情传入我国以来，全国已经有 18 个省 634 个县发现松材线虫病疫情，我省自 2009 年发现到现在已经有 20 个疫区县，其中我市就有 8 个，基本上覆盖了我市松林的主要分布区，而且还有进一步扩散蔓延趋势，目前国内外对松材线虫病尚无根治之策，防治形势十分严峻。省委、省政府高度重视松材线虫病防治工作，省委书记胡和平在全省秦岭生态保护大会上，点名提到安康的松材线虫病疫情非常严重的问题；省委第九巡视组在对我市开展秦岭生态环境保护专项巡查的反馈意见中，也指出我市松材线虫病发生情况十分严重，已经威胁到了秦巴山区的生态安全。全市各级各部门一定要高度警觉，高度重视此项工作。同时，当前对松材线虫病防治工作追责问责空前严格。今年 6 月，俊民市长带队到省林业局汇报对接工作时，省林业局党双忍局长就讲：“松材线虫病如果染病到秦岭区域，其危害和追责力度不亚于秦岭北麓违建别墅问题”。8 月份国家林草局出台了《松材线虫病生态灾害督办追责办法》，要求之高、追责之严厉，在我国林业有害生物防治历史上前所未有。省纪委王兴宁书记在秦岭巡视会上也提到安康松材线虫病防治问题，明确表示，如果再继续蔓延，将会启动追

责问责。各县区、各部门分管负责同志一定要及时向本县区党委、政府主要领导和本部门主要负责人汇报，从讲政治、顾大局的高度，进一步增强紧迫感和责任感，以更务实、更高效、更管用的强有力举措，坚决打赢这场“青松保卫战”。

**一要迅速摸清底数。**当前到明年3月底，是摸清松材线虫病疫区、疫木底数和清除枯死松树的关键时期，各级林业部门要加强疫情监测普查，严格按照技术规程，全面查清本辖区疫情现状，摸清底子，及时上报，果断处置，确保发现一株、处置一株、管控一株，全力以赴阻截松材线虫病自然传播和人为传播。

**二要压实工作责任。**按照属地管理原则，各级政府对松材线虫病等林业有害生物防治工作负总责，要严格落实党政同责、党委政府“一把手”是第一责任人、分管领导是直接责任人的责任制。林业部门要发挥好牵头抓总作用，相关部门要按照松材线虫病防治工作任务分工，各司其职、各负其责、履职尽责，一旦疫病再次蔓延，将严格启动追责问责。

**三要夯实防控措施。**一是要在“防”上下功夫。林业部门要履行好监测、排查、预防职责，加快树干注药、飞机防治、生物防治等新技术全面应用。二是要在“除”上下功夫。各县区必须按照松材线虫病防治技术规程和规范要求，坚持就地焚烧和粉碎相结合的方式，采取专业队作业方式加快枯死松树清理。公安机关要主动配合林业部门加强疫区和疫木管理，严禁疫木加工利用和调运，确保疫木不因人为原因流失，疫情不因人为原因蔓延，

一旦发生违法违规行为，要及时移交纪检监察机关从严从重从快处置。三是要在“堵”上下功夫。公路、铁路、交通、电力、邮政、通讯等行业和单位要全力支持和配合林业部门，严格实施松材线虫病检疫封锁，同时要充分发挥全市 50 个重大林业有害生物临时检疫检查站点作用，细查严堵，堵死看牢，确保本地疫木出不去、外地疫木进不来。四是要在“管”上下功夫。要依法实施监管，严格控制采伐指标，坚决杜绝商品性采伐松树。要严格落实加工、外调、除治等各项工作措施，杜绝违法违规运输加工、使用染病疫木及其制品现象发生。五是要在“打”上下功夫。公安机关要主动配合林业部门加大植物检疫刑事案件查处力度，依法严厉打击，绝不姑息。

**四要严肃工作纪律。**国家林草局出台的《松材线虫病生态灾害督办追责办法》明确规定，对履职不到位，防治不力的责任主体要进行追责问责。我市已将松材线虫病防控工作已纳入市对县区年度目标责任考核负面清单，林业部门要会同相关部门加快制定松材线虫病防治追责办法，进一步严肃防治工作纪律，确保高标准、高效率完成各项防治任务。

### **三、加强统筹协调，确保高质量完成“两防”工作任务**

**一要加强统筹协调。**各县区党委、政府“一把手”要切实把“两防”工作放在心上、抓在手上，县区党委常委会、政府常务会要专题研究部署，及时解决“两防”工作中相关问题。同时，要统筹好决胜脱贫攻坚、冲刺全年目标任务以及打好大气污染防

治和蓝天保卫战等各项重点工作，确保齐头并进、互促互进、相得益彰。

**二要完善工作机制。**要坚持现有的森林防火联防联控工作机制，尽快完善松材线虫病联防联控机制。市林业局牵头迅速建立全市“两防”工作联席会议制度，市级由陈扬斌同志为召集人，各相关单位负责人为成员，定期通报工作进展、研判分析形势，及时研究解决“两防”工作中出现的具体困难和实际问题。在新的森林防火体制未建立前，各级森林公安机关要继续履行好森林防火责任，确保工作无缝衔接、连续稳定，坚决杜绝工作断档和责任缺失现象发生。

**三要加强能力建设。**要把森林防火基础设施建设和生物灾害应急能力建设，作为重要任务，纳入各级防灾减灾能力建设之中，全面落实人防、技防、物防各项措施，统筹项目资金，加强基础设施建设，加大项目争取力度，确保有钱干事、能干成事。要加快强化技术能力建设、人才队伍建设，确保人员队伍只增不减、防治力量只强不弱。

借此机会，我再强调一下当前几项林业重点工作：**一要狠抓退耕还林和冬春造林。**要坚持退耕还林还产业的“安康模式”不动摇，持续推进退耕还茶、还核桃，努力打造安康林业产业品牌。冬春造林要突出产业建园，重点要建茶园、核桃园。核桃作为林业的首位产业，目前的当务之急是良种繁育，要加大紫仁核桃、串串核桃、米核桃的人工繁育，争取每个县培育一个市级航母示

范园，重点镇、重点村各培育一个县级航母示范园。**二要狠抓园区承载和龙头培育。**无论是核桃建园，还是核桃嫁接、提升改造，都要持续加大核桃产业精准培育力度，把龙头企业培育作为重中之重来抓，彻底改变过去只有项目没有业主的现象。要加快经营主体培育，力争每个县区都有一个国家级林业企业，培育一批省级、市级龙头企业和合作社。同时，要加大科技支撑，抓实抓好“千村千名技术员”，确保村村都有林业技术员和产业园。市林业局要会同市富硒研发中心等部门，抓紧研究制定核桃产业全产业链科技创新行动计划，抓紧启动核桃产品研发，加快富硒核桃国家标准制定，加强与中省知识产权局的汇报衔接，力争“安康核桃”地理标志证明商标早日成功注册。**三要狠抓生态脱贫和生态安全。**当前，全市脱贫攻坚已进入攻坚拔寨的冲刺阶段，各级各部门一定要进一步压实责任，全面抓好生态脱贫任务落实。要切实加强森林资源保护管理，严守生态红线和安全底线，严厉打击乱砍乱伐、乱捕乱猎、乱采乱挖等破坏森林资源的违法行为，确保生态安全。

同志们，当前森林防火、松材线虫病防治工作任务艰巨、责任重大，让我们在市委、市政府的坚强领导下，以高度的政治责任感和使命感，扎实工作、狠抓落实，全力打好“两防”攻坚战，为维护全市森林生态安全，建设西北生态经济强市作出应有的贡献！

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---