

# 安政通报

第四十六期

安康市人民政府办公室

2019年11月5日

---

## 寇全安同志 在打赢蓝天保卫战专项整治行动第五次调度 暨现场观摩会上的讲话

(2019年11月4日)

今天我们召开全市打赢蓝天保卫战专项整治行动第五次调度暨现场观摩会议，主要是落实中央生态环保专项督察我市大气污染反馈问题整改、全省大气污染防治2019-2020年秋冬季攻坚行动工作部署会议精神，总结成绩，学习经验，查找差距，研判

形势，推进专项整治工作纵深开展。会前，市上部分部门、县区政府和生态环境分局的同志观摩了阳光尚都工地、黄沟路餐饮油烟治理、金州广场汽修行业 VOCs 治理、老城办餐饮油烟治理及网格化管理等工作情况，大家感触较深，也受到启发，更加坚定了搞好工作的信心和决心。刚才，观看了汉滨区专项整治视频，市治霾办通报了前一阶段工作开展情况，汉滨区政府、市交通局、区城管分局、老城办事处进行了发言，大家讲的都很好，关键要真抓好落实。这里，我再强调四点意见。

### **一、肯定成绩，正视差距，充分学习借鉴中心城市的好做法好经验**

9月27日，中心城市打赢蓝天保卫战专项整治行动启动以来，各级各部门群策群力，攻坚克难，扎实工作，推进整治行动深入开展，在工作中形成了一些好做法、好经验，值得其他县学习借鉴。一是重视程度高。市委市政府领导高度重视，传导压力。汉滨、高新、恒口也是如此，主要领导带头下沉街办、镇村（社区）督导检查，分管领导一线指挥，及时调度，不间断的实地开展督导检查。特别是汉滨区分管领导靠前指挥、亲力亲为、全身心扑在整治工作中，发挥了头雁效应。在散煤治理、夜市餐饮等整治中，汉滨区部门局长、街办书记主任齐上阵，干部、群众齐动员，握成一个拳头，凝聚起上下一心、共战大气污染的强大合力。二是宣传发动广。市区镇办领导开展宣讲 68 场次，出动宣传车 1000 余台次，发放宣传资料 6 万余份，召开宣讲会 290 次。汉滨区宣

讲达 40 余次，编发动态 34 期。高新区深入学校、社区村组、建筑工地等行业分类开展群防群治宣讲会。恒口示范区与农户签订责任书 3.2 万份，成立村组禁烧红袖章队伍开展禁烧禁放法规宣传。由于宣传发动较扎实，在整治中没有发生阻挠执法、暴力抗法等行为，更没有网络负面舆情。

**三是工作机制实。**汉滨区在专项整治中围绕落实“五项机制”，探索出了大气污染防治“紧盯一个目标，开展两项整治，破解三大难题，聚焦四个重点，落实五项机制”的工作方法，迅速形成了打赢蓝天保卫战强大攻势，专项整治行动取得了明显成效，其他各县要认真学习借鉴汉滨区的经验和做法。

**四是整治成效好。**各级各相关部门围绕专项整治、群防群治两大类工作，突出散煤、餐饮油烟、工地扬尘、VOCs、禁燃禁放等突出问题，精准施策、合力攻坚、敢于碰硬，以钉钉子精神逐项推进。中心城市取缔石炭和蜂窝煤炉子 872 个，扣留石炭 2.5 吨、木柴 20 车，取缔禁燃区内煤炭经营户 13 家，规范散煤销售商户 9 家，整改汽修企业 100 余家，整治餐饮单位近千家（次），检查物料堆场 11 家，查处渣土车 68 辆，处罚违规企业 16 个，查处乱燃乱烧 14 起，取缔露天烧烤点 36 处，特别是东关片区散煤使用、五里镇郭家湾公路沿线占道、露天经营散煤等多年顽疾得到根治。汉滨区通过“镇办吹哨”收到反馈问题 1011 件，经过“部门报到”全部解决。市治霾办向市纪委监委、汉滨区分别移交履职不力问题 1 起，汉滨区约谈单位 3 个、向区纪委监委移交履职不力问题 3 起。1-10 月，安康中心城市 PM<sub>2.5</sub> 平均浓

度由 1-7 月的 43 微克/立方米下降到目前的 37 微克/立方米，有效扭转了大气污染不降反升局面，有效降低了市区党委政府被问责的风险。

在肯定成绩的同时，也要清醒认识到工作中存在的问题和不足。一是思想认识不到位。一些县区和部门盲目乐观、自我满足心理依然存在，没有把安康环境空气质量变化情况按照习近平总书记要求的“生态环境只能变好、不能变差”的标准进行衡量，没有把安康环境空气质量放在全国的大局中去衡量、去认识，更没有看到今年上半年，全国 155 个环境空气质量达标城市中没有安康。1-10 月，安康 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度虽降至 37 微克/立方米，但反弹幅度依然处在被问责的边缘，达摩克利斯之剑仍然高悬头顶。二是机制落实不到位。虽然我们制定出台了五项机制，但在具体执行中，县区间进展不平衡、部门工作推进乏力、监管执法宽松软等问题依然存在。县区相关配套机制不完善，PM<sub>2.5</sub> 浓度与去年同期相比均有大幅上升，充分暴露出我们工作中上紧下松、压力逐级衰减、任务落实层层打折扣的问题，导致部分工作措施夯不实、落不准，浮在面上。三是问题整改不到位。从前期督察检查情况看，工地及道路扬尘、页岩砖厂、餐饮油烟、露天烧烤、禁燃禁放、“散乱污”企业、非道路移动源污染、机动车污染等问题依然突出，有些问题甚至多次交办仍然整改不到位，如中心城区城乡结合部的四桥至关庙镇政府到早阳、三桥头到水电总厂、瀛湖快速干道、城东枣园路等扬尘污染问题长期存在；阳安二线

施工工地扬尘管控不到位，废弃渣土乱堆乱放，渣土车运输跑冒滴漏现象普遍；中心城区 16 家页岩砖厂普遍存在物料堆场未落实扬尘、粉尘防治措施，进出厂区车辆未冲洗，厂区道路未硬化，尘土堆积严重。**四是**各县工作滞后于中心城市。部分县领导重视程度不够，主要领导没有亲自安排、亲自过问、亲自督导专项整治行动，分管领导也没有将专项整治拿在手上，更没有亲自带队开展整治工作；大部分县宣传氛围不浓，群防群治工作格局还未形成；一些县禁燃区内散煤取缔工作不到位，有的甚至还未安排散煤整治；除过汉滨、高新、恒口、石泉、旬阳于 11 月 1 日前上报禁放烟花爆竹公告外，其他县均未上报，可以理解为都未开展。整治成效怎么样，从 10 月份空气质量改善幅度就能看出来，空气质量改善幅度由高到底为石泉县、平利县、紫阳县、汉滨区、汉阴县、宁陕县、镇坪县、白河县、旬阳县、岚皋县。

## **二、深化认识，认清形势，把专项整治行动摆在当前工作的突出位置**

专项整治行动是污染防治攻坚战的重要组成部分，既然是作战，必须认清形势，必须坚定信心和决心，才能为打胜仗奠定坚实基础。

**一要进一步提高政治站位。**污染防治攻坚战是三大攻坚战之一。8 月 19 日至 24 日，中央生态环保督察组就我市 1-7 月份空气质量同比恶化、年度目标完成情况严重滞后问题进行了专项督察，反馈意见指出了我市存在空气质量恶化、工作部署不到位、

重点工作推进不力、督察整改不到位等四个方面的突出问题。第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育问题整改中，省市把污染防治攻坚战作为 11 项专项整治内容之一，要求认真整改，务必在 11 月底之前取得明显成效。各县区、各有关部门一定要认真学习贯彻习近平总书记指示要求，按照中省整改要求，坚持以生态优先、绿色发展为导向，坚持“五个相统一”，坚定不移推进生态文明建设，不折不扣、落实落细专项整治行动各项措施，以实际行动践行“两个维护”，以实际行动检验主题教育成效。

**二是要进一步认清当前形势。**空气质量是约束性指标和刚性底线要求，只能变好、不能变差。1-10 月，我市 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度为 37 微克/立方米，同比上升了 12.1%；优良天数 273 天，同比减少了 10 天。截至 11 月 3 日，我市优良天数 276 天，到年底还有 58 天，必须要保证优良天数不少于 35 天，才能完成考核任务。据市气象部门分析研判，今冬明春全市气象污染物扩散形势较去年更为不利，进一步加大了压力，天不帮忙，就只能靠人努力。如果人再不努力，不仅完不成今年任务，被中省追责问责，也极有可能延误明年打赢蓝天保卫战决胜年的终期考核任务。加之全市还有 10 万株松线虫疫情林木存量，如不采取科学措施，妥善解决好疫情林木处置和大气防治的矛盾，简单贸然焚烧了事，无异于在大气污染防治的伤口上撒盐。

**三是进一步坚定攻坚信心。**通过一个多月的努力，截至 10 月底，中心城市 PM<sub>2.5</sub> 由 1-8 月的 40 微克/立方米下降到 37 微克/

立方米，特别是 10 月份，优良天数达到 31 天，PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub> 平均浓度分别为 37 微克/立方米、20 微克/立方米，同比下降了 33.9% 和 33.3%，当月空气质量改善程度全省最好。实践证明，只要我们坚定决心、精准施策、埋头苦干，就能够取得实实在在的成效。

### **三、突出重点，扭住关键，扎实推进专项整治各项工作**

各级各有关部门要高度重视中央生态环保督察组督察我市大气污染反馈问题整改工作，坚持问题导向，借鉴汉滨经验，突出重点任务，紧盯重点环节，强化工作措施，扎扎实实做好问题整改和专项整治工作。

**一要继续抓好扬尘污染、物料堆场和乱烧乱放管控。**在 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度贡献率中，扬尘占 40% 左右。市住建局、市交通局、市水利局、市城管局要按照职责分工，切实抓好在建工地扬尘、道路扬尘、渣土运输等扬尘治理工作，严格落实“6 个 100%”和施工工地在线监测、视频监控等动态管理要求，将扬尘管理工作不到位的不良信息纳入建筑市场信用管理体系，情节严重的，列入建筑市场主体“黑名单”；市生态环境局要加强物料堆场扬尘防治，严格落实堆场抑尘措施，严禁露天装卸作业和物料干法作业，坚决遏制住扬尘污染屡禁不止的现象。特别是市交通局要加大对中心城市城乡结合部公路的扬尘综合整治，建立健全长效监管机制。市农业农村局要以汉滨区、高新区和恒口示范区为重点，持续对田间地头堆积的秸秆进行综合利用处理，从源头杜绝焚烧秸秆行为。市生态环境局要严格落实处罚、通报、扣分、问责措施，

始终保持秸秆禁烧的高压态势。各县政府要按照 11 月 1 日前划定和公告的禁放烟花爆竹区域及地点，加大禁放区域宣传、巡查执法力度，严厉惩处非法销售和燃放行为。

**二要继续抓好散煤治理。**经验表明，在 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度贡献率中，散煤占 30% 左右，散煤治理是打赢蓝天保卫战的重中之重。秋冬季是用煤高峰期，市发改委继续牵好头，各县区具体负责，继续抓紧落实市上散煤治理方案，确保完成年度目标任务；市城管局、市市场监管局要巩固提升散煤治理成果，加大城区散煤销售、使用环节监管，开展打击劣质煤销售专项行动。

**三要继续抓好机动车及非道路移动机械污染治理。**市生态环境局要扎实开展机动车尾气污染检测工作，及时将检测结果移交公安、交通部门按要求处置；12 月 31 日前完成施工场内非道路移动机械摸底调查、编码登记、检测和划定禁止作业区域等工作，对检测不达标的一律禁止使用，其中汉滨区、高新区、恒口示范区要在 11 月 30 日前完成任务。市公安局要迅速深入各县区进行督导，确保 12 月 31 日前完成省上下达的“油改气”车辆淘汰任务。市商务局要继续开展油品质量检查专项行动，集中打击和清理取缔黑加油站点、流动加油车，对不达标的油品追踪溯源，严厉打击生产、销售、储存和使用不合格油品的行为。

**四要继续抓好“散乱污”企业整治。**市工信局牵头，市自然资源、市场监管、生态环境等部门配合，11 月 15 日前完成中心城市及恒口示范区“散乱污”企业清查排查，建立清单，移交各

行业主管部门迅速开展整治。要建立健全“散乱污”企业整治长效监管机制，夯实台账式、网格化管理，组织实施“散乱污”企业动态清零，发现一户、整治一户。市生态环境局要牵头做好页岩砖厂、水泥厂、化工厂等重点污染源单位燃煤整治，确保其达标排放。

**五要继续抓好 VOCS 治理。**汉滨区前期整治的比较到位。市交通局要尽快行动起来，督促其他县区加快推进汽修（含4S店）行业废气整治；市生态环境局要全面排查整治重点工业企业废气，做到排查发现一个、整治到位一个；市治霾办要将上述两项工作列为近期专项整治行动督查督办的重点。

**六要积极应对重污染天气。**冬季是重污染天气高发期。市气象局、市治霾办要做好天气状况的动态监测预警分析工作，特别是对重污染天气，要第一时间做好预警工作，并根据大气条件适时实施人工降雨或人工降雪，为专项整治行动夯实基础。各县区、各部门要围绕天气预警信息，深化专项整治行动中的区域应急联动和部门联防联控，对一旦达到预警响应标准的，要第一时间实施应急联动，按相应级别启动重污染天气应急预案。

#### **四、夯实责任，抓好落实，确保专项整治行动取得实效**

一分部署，九分落实。任何工作仅靠发布命令和部署是不行的，关键是抓好责任和落实，专项整治行动必须严格闭环管理。

**一要切实扛起责任。**各县区要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，把专项整治行动作为践行初心使命的具体体现，作为

打赢蓝天保卫战的关键举措，自觉扛起政治责任。各县区党委政府要全面落实“党政同责”“一岗双责”，对本县区大气污染防治工作及环境空气质量负总责。党政主要负责同志要认真履行第一责任人职责，敢于动真碰硬，亲自研究重点问题，亲自督办重要任务。市直各部门要按职责分工努力工作，确保行动收到实效。

**二要加强防治宣传教育工作。**汉滨、高新、恒口都有这方面好做法、好经验。各县、各有关部门主要领导要带头开展大气污染防治宣讲工作，加大宣讲频次和范围；要通过签订责任书、发放明白卡、院坝会、LED屏等方式，让大气污染防治工作进企业、进校园、进社区、进村组、进农户，做到家喻户晓、妇孺皆知，提高群众知晓率、参与度；要加大在主流媒体的报送宣传力度，讲好专项整治好故事，传导安康好声音，做到群防群治、合力攻坚。

**三要加大执法监管。**生态环境部曾指出，我省存在大气污染防治工作市区紧、县域松、乡镇软的问题。因此，各县区政府、市级有关部门一定要加强大气污染防治事中事后监管，克服执法宽松软的问题，敢于动真碰硬，对有法不依、超标排放、违法排污的单位，要实施多部门联合执法，依法依规快速查处到位，让违法者付出应有的代价。

**四要落实好五项机制。**各县区要认真落实“宣传教育机制、综合协调反馈机制、‘镇办吹哨、部门报到’运行机制、督查督办机制、问题线索移交机制”五项机制，做到工作要有信息反馈、

形成闭环，各项任务落实要有回音；要坚持督政与查企两手并重，压实部门、镇办、企业的责任，直面问题，动真碰硬，打好“组合拳”，确保取得整治良好实效。市生态环境局要在 11 月底前出台市级蓝天保卫战量化问责规定，明年起开始实施，切实传导压力。

同志们，打赢蓝天保卫战专项整治行动既是一项民生工程、民心工程，也是我们各级政府必须扛起的政治责任。我们一定要坚定信心、埋头苦干，扎扎实实做好各项工作，坚决打赢蓝天保卫战。

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---