

安政通报

第四十二期

安康市人民政府办公室

2019年10月12日

王刚同志 在全市“十四五”规划编制工作动员 暨城乡居民医保费征缴工作 视频会议上的讲话

(2019年10月12日)

今天召开视频会议，主要任务是全面安排部署我市“十四五”规划编制、城乡居民医保费征缴和当前安全生产工作，这三项工作事关全市安全发展、长远发展和脱贫攻坚工作成效。前面，良成、大峰、敏书同志分别作了详细安排，请大家认真抓好落实。

下面，我再讲几点意见。

一、认真做好“十四五”规划编制各项工作

（一）深化认识、高度重视。

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是安康加快追赶超越的重要阶段，高质量编制“十四五”规划意义重大、影响深远。

其一，“十四五”规划是开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年规划。“十四五”时期是实现第二个百年目标的第一个五年，开好局、起好步至关重要。“十四五”规划具有新的时代要求和历史使命，我们一定要从战略和全局高度审视“十四五”规划编制，紧紧围绕基本实现现代化目标的各项阶段性要求，把安康的发展放在实现国家战略目标的高度，科学布局、统筹谋划、系统推进，确保安康与全省、全国同频共振、同步跟进。

其二，“十四五”规划是破解安康发展不平衡不充分问题的重大规划。近年来，全市主要经济指标增速持续保持全省第一方阵，2018年经济总量首次突破千亿大关。但我们也清醒看到，欠发达的基本市情没有改变，总量在全省的落后地位没有改变，高质量发展所需资源要素短缺的现状没有改变。同时，还面临着发展新动能培育不足、投资支撑后劲乏力、环保压力持续加大、民生改善任务繁重等诸多困难，经济社会发展的一些深层次问题仍未有效破解。解决这些发展中的不平衡、不充分问题，都需要通过编制规划和谋划项目来研究、来破解、来推动。

其三，“十四五”规划是我市加快追赶超越、推动高质量发

展的重大规划。当前，我市和全省、全国一样，经济发展迈入了由高速增长向高质量发展阶段。“十四五”规划是推动高质量发展的首个五年规划，无论是指标体系还是政策体系，重点任务还是改革举措，都要通过制定规划予以细化和安排，通过谋划实施项目来落实和推进。因此，我们必须进一步深化对世情、国情、省情、市情的认识，切实把中省精神全面准确地贯彻落实到我市“十四五”规划之中，牢牢把握今后五年经济社会发展的主动权，切实巩固和延续全市发展处于上升通道的良好势头，推动安康高质量发展行稳致远。

（二）突出重点、科学谋划。

国庆节前市政府常务会议已审定通过了全市“十四五”规划编制工作方案。各县区、各部门要按照《方案》要求，突出重点、明确任务，扎实做好各项工作。

一要把握总体要求。在规划理念上，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，科学制定“十四五”规划目标、任务和举措。**在发展路径上**，要坚持高质量发展这一鲜明导向，深刻把握推动高质量发展的内涵、要求，加快形成安康高质量发展的产业体系、指标体系和保障机制。**在价值取向上**，要坚持以人民为中心的发展思想，聚焦民生短板，明确工作重点，提出针对性举措，推动民生改善与经济社会协调发展。**在编制方式上**，要坚持全面谋划与突出重点、战略构想与实践操作、政府主导与社会参与、注重程序与改革创新相结合，确保规划群众看得懂、实施能落地。**在规划重点上**，要聚焦事关

全局的重点领域和薄弱环节，明确战略意图、重点任务、重大布局和重点工程，以高质量发展助推安康追赶超越、绿色崛起。

二要明确节点任务。全市“十四五”规划编制工作分动员部署、前期研究、起草修改、审定报批四个阶段，总体上要与中省保持一致。目前主要是动员部署阶段，到今年年底前，要组织开展重大课题研究和重大项目谋划，提出“十四五”发展的总体思路、主要目标和重点任务。明年为规划起草、修改完善、衔接论证阶段，这也是规划研究编制的关键一年。明年底至2021年上半年为审定报批阶段。各县区、各部门要按照全市规划编制工作的总体安排，落实每个时间节点的重点任务，确保工作不断档、不掉队。

三要开展重大问题研究。要深入研究国内外形势变化、对安康经济发展的影响，研究科技创新的新态势对安康经济发展的影响，研究社会结构变化对我市中长期发展带来的机遇和挑战，提出有效措施，规避风险挑战，推动高质量发展。要吃透上情、把握市情、摸清行情，集中精力谋划一批在全市乃至全省、全国有一定影响力的重大事项。要加强与高等院校、研究机构的合作，充分利用人才、信息等资源优势，力争在影响和制约安康长远发展的重点领域和薄弱环节方面破题。

四要精心编制发展规划。关于全市“十四五”经济社会发展规划纲要，由市发改委牵头抓总，组织专门力量，委托专业机构，按照时间节点有序推进。总体上要做到“四个准确把握”。即：准确把握发展定位，严格遵循中省对安康发展的功能定位与战略

要求，立足安康发展阶段性特征，在共性要求中突出个性需求；准确把握发展目标，总结评估“十三五”发展经验，查找不足，科学合理确定未来五年发展目标；准确把握发展重点，全面贯彻市委、市政府各项决策部署，把握空间布局、区域布局、产业布局，深度谋划、强弱补短；准确把握刚性约束，既做加快发展的“加法”，也要落实负面清单的“减法”，尤其要把生态环保刚性约束指标落实到规划的各个领域，确保规划的政策性、合法性、严肃性。

关于空间规划、区域规划和专项规划，要同部署、同推进。全市确定了 16 个重点专项规划，各相关部门要按照中省要求，并结合各自实际，配足力量、立即行动，认真编制具有较强指导性和操作性的专项规划，使之成为指导行业领域发展、实施重大工程和安排政府投资的主要依据。

五要狠抓重大项目谋划。各县区、各部门要把重大项目谋划放在突出位置，密切跟踪国家政策导向，紧密结合安康市情实际和阶段特征，深入研究产业发展趋势。特别要突出大生态、大交通、大产业、大民生以及新兴产业等重点领域，加强论证、科学谋划，精心筛选一批全局性、战略性的重大项目，谋划包装一批事关当前、影响长远、带动性强的大项目好项目，形成全市“十四五”重大项目库。同时要注重加强与省上厅局和国家部委的联系对接，争取有一批重大项目特别是需要上级审批、平衡和协调的重大建设项目纳入中省规划盘子。

（三）强化措施、推进落实。

一要加强组织领导。市政府成立“十四五”规划编制工作领导小组，各县区、市级有关部门也要成立相应机构，落实专人负责，制定工作方案，明确时间节点，确保按时高质量完成规划编制任务。

二要明确责任分工。市发改委负责统筹推进全市“十四五”规划编制工作，承担市级发展规划和区域规划编制工作，协调解决规划编制过程中遇到的问题。市级有关部门是市级专项规划、空间规划编制的责任主体。各县区政府要按照市上的统一安排，统筹做好县域发展规划、专项规划的编制工作。各级、各部门要牢固树立“一盘棋”思想，注重衔接协调，密切协作配合，建立起上下联动、部门协同的工作推进机制。

三要搞好规划衔接。要建立规划衔接协调机制，加强各县区、各部门、各类规划的有效对接，切实做到下级规划服从上级规划、专项规划服从总体规划，确保全市的总体战略、发展布局、重要目标、重大任务得到全面贯彻落实。同时要主动加强与中省规划编制工作的沟通对接。

四要广泛集中民智。要建立健全民主参与、论证咨询、公示评估等制度，充分发挥专家学者、科研机构、民间智库的作用，广开言路、问计于民。要认真听取各方面意见建议，广泛汇集各方智慧，合理回应公众诉求，防止“闭门造车”，使规划编制真正成为汇聚民智、协调利益、形成共识的过程。

五要落实必要保障。各级各部门要选强配硬规划编制团队力量，并在人力、物力等方面给予充分保障，确保“十四五”规划

编制工作顺利开展。

二、扎实做好城乡居民医保费征缴工作

按照全省社保征管职能划转工作部署，自 2019 年 4 月 1 日起，城乡居民基本医疗保险费交由税务部门征收。因职能划转，使征缴工作面临很多矛盾和问题。一是税务部门征收力量不匹配。3 个月时间内需完成全市 265 万城乡居民医保征缴任务，工作量大面广，承接征收职能的税务部门工作力量薄弱，难以确保按时完成任务。二是相关信息和数据系统尚在衔接完善。市县区税务部门与医保部门虽已完成了征收职责交接，但城乡居民基本信息和数据库建设还在核查和完善之中。三是极易引发新的矛盾问题。由于缴费人的经济状况、文化素质、缴费习惯等存在差异，工作稍有不慎，将引发不稳定因素，甚至影响缴费人看病就医，影响脱贫目标实现。

医保征管体制改革是党中央、国务院作出的重大决策部署，能否确保体制改革后医保费征缴工作顺利推进，事关广大人民群众切身利益。各级各有关部门要高度重视，坚决贯彻落实中省决策部署，按照实事求是、务求实效的原则，认真研究解决当前征缴工作中存在的突出矛盾和问题，确保改革达到“政策落得实、交接无障碍、征缴零风险、群众能满意”的效果。

一要理顺工作关系。充分发挥各镇办、村社工作人员、协管员等基层现有力量作用，积极协助税务部门做好社保费征缴工作。各县区、镇办是医保费征缴工作的第一责任人，要层层分解任务、层层抓好落实。原有镇办劳保站所工作人员、协管员的行

政管理关系维持不变，医保征缴业务接受各县区税务机关的监管与指导。

二要优化缴费服务。医保费征管职责划转到税务部门后，在发挥好原有缴费渠道的同时，要不断优化便民缴费方式，积极探索电子税务、手机 APP 等自助缴费，最大程度的方便群众办事。各县区要加强委托代收单位、代办人员和费款资金的安全监管，严防违规违法行为发生，依法保障缴费人利益。

三要加强协调配合。税务和医保部门要密切配合，抓紧完成数据移交、数据库建设、信息共享等基础性工作，严把数据质量关，确保征缴工作不受影响。市县区财政部门要参照征缴职责划转前医保费征收经费保障水平，落实税务部门必要的工作经费，以保障正常工作需要。各级人社、医保、公安、民政、金融等相关部门和单位要通力合作，加大支持，共同做好相关工作。

四要全力组织征缴。各县区要把握好时间节点，充分利用电视、网络、广播等媒介，多层次全方位加强政策宣传动员，保证群众的知晓率，确保在规定时间内圆满完成征缴任务。县区政府要将医保费征缴工作纳入年度工作考核。

三、切实抓好安全生产工作

近期，我市连续发生几起人员伤亡事故，上个月旬阳县在拆除旧宅中造成人员伤亡，昨天中午恒口示范区恒翔生物化工有限公司 1 名工人在查看絮凝混合池时，不慎坠入池中，5 名工友在施救过程中发生意外。发生这样的事故，令人非常痛心、非常难过。借此机会，我就安全生产工作再作以强调。

今年以来，市委、市政府多次对安全生产工作进行部署，市委常委会、市政府常务会每季度听取工作汇报，市政府先后多次召开专题会议进行强调。同时，我们逢会必讲安全，有调研必提安全。在这样的情况下，依然还发生了多起令人痛惜的事故，这说明我们有些县区、有些部门、有些干部工作不够细、作风不够实，也暴露了工作中存在的突出问题。比如思想认识不到位、基层工作不扎实、安全管控不严格、教训汲取不彻底等问题。同时，安全生产保障能力与企业发展不同步等新的问题也值得高度重视。

当前和四季度是安全生产工作的重要时期，也是敏感时期，安全生产面临的风险和挑战增多。各县区、各部门必须高度警醒、严防死守，确保万无一失。

（一）扎实开展隐患排查。结合“五项攻坚”和安全生产集中执法行动，集中化解各类风险隐患。凡是中省挂牌督办的隐患问题，必须限期整改落实到位；凡是市上通报指出的问题，必须事事有结果、件件有回音；凡是已整改落实的隐患问题，要开展“回头望”。这里再重申一下，各县区、各行业派出的检查组每次检查都要有隐患清单，做到与当地主管部门、与企业负责人、与属地主管领导“三见面”，没有清单或没有查出问题的，出了事故或被上级督查检查发现问题的，检查组要负检查不到位的责任。

（二）要加强安全监管。突出抓好道路交通、城市消防、煤矿、危险化学品、建设工程、公共娱乐场所等领域安全生产监管，

加大执法检查力度和频次。道路交通安全方面，要严查“三超”、疲劳驾驶、酒驾、非法营运等违规违法行为，加大车站、水运码头以及危桥、危险路段的安全监管；城市消防方面要突出抓好重点地区、消防重点单位、重点部位和薄弱环节的防控，做到有患必除；矿山安全方面，持续推进专项治理和规范整顿，逐一落实好监管责任；危化品方面要开展地毯式排查，对12户危化品和烟花爆竹生产企业实行重点监管；建设工程领域要全面落实施工现场监管责任，加强对房屋、建筑工地、市政建设工程的安全生产监管。同时，还要进一步抓好校园、游乐场、商场、电影院等领域的安全生产监管。

（三）进一步强化责任落实。责任不落实是发生安全事故的最主要原因，必须再次强调。**一要强化领导责任。**各县区、各部门和企业，要严格落实“党政同责、一岗双责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，主要领导亲自抓、分管领导具体抓。**二要强化部门责任。**坚持“谁主管谁负责，谁审批谁负责”，全面落实各部门安全生产责任。要充分发挥“1+17”安全生产责任制的作用，17个安全生产专业委员会在市安委会的统一领导下，各司其职、各负其责，管好各领域的安全。**三要强化企业主体责任。**要督促企业依法履行安全生产管理责任，落实必要的安全生产投入。特别要强化一线岗位责任，严格落实安全制度和执行安全操作流程，真正把岗位交接、责任监管、防范措施等落到实处。

（四）严肃问责追责。各县区、各部门要进一步加强安全生

产督查问责。对发生的安全生产责任事故，要认真调查事故原因，该问责的要坚决问责，该处理的要严肃处理。

同志们，“十四五”规划编制工作要求高、任务重，希望大家迅速行动，早安排、早落实。城乡居民医保费征缴事关人民群众切身利益和脱贫任务完成，安全生产是关乎经济发展和社会稳定的大事。希望大家“十指弹钢琴、事事不放松”，抓重点、攻难点，统筹推进各项工作取得优异成绩，为加快建设西北生态经济强市做出积极贡献！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
