

# 安政通报

第四十三期

安康市人民政府办公室

2019年9月27日

---

## 寇全安同志 在中心城市打赢蓝天保卫战专项整治行动 动员大会上的讲话

(2019年9月27日)

在喜迎中华人民共和国成立70周年之际，市政府召开中心城市打赢蓝天保卫战专项整治行动动员大会，主要目的是贯彻落实市委常委会、市政府常务会要求，动员各级各有关部门立即行动起来，全面做好秋冬季大气污染防治工作，坚决扭转中心城市空气质量综合指数不降反升局面，坚决打赢蓝天保卫战。刚才，宝

剑同志宣读了《安康中心城市打赢蓝天保卫战专项整治行动方案》，市生态环境局杨军同志、市城管局陆隆敏同志、市交通局江家安同志、市公安局崔锐利同志、汉滨区政府范传斌同志、新城办事处党委书记卢大根同志及双堤社区支部书记王龙刚同志、老城办事处东关社区支部书记马英同志、安康高新区陈家营村支部书记陈治胜同志、恒口示范区雷河社区支部书记赵晓阳同志就做好大气污染防治工作分别作了很好的发言，希望认真抓好落实。下面，我讲三点意见。

## 一、大气污染防治工作形势逼人，要坚定信心和决心，科学治霾、协同治霾、铁腕治霾，满足广大人民群众最普惠的民生福祉

习近平总书记强调，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。良好生态环境是最普惠的民生福祉，环境质量只能变好、不能变差。

一个人可以一天不喝水、一周不吃饭，但是每时每刻都要呼吸，大家关注的空气污染主要包含  $PM_{2.5}$ 、 $PM_{10}$ 、 $SO_2$ 、 $NO_2$ 、 $CO$ 、 $O_3(8h)$  6 种常规污染物，其中雾霾污染主要是由  $PM_{2.5}$ 、 $PM_{10}$  以及水滴叠加形成的。 $PM_{2.5}$  指大气中直径小于或等于 2.5 微米的颗粒物，也被称作细颗粒物，它的直径还不到人的头发丝粗细的 1/20，可以通过血脑屏障进入大脑，影响儿童精神健康，引起成人精神分裂、抑郁症等精神疾病，还导致心脏病、动脉硬化等； $PM_{10}$  是指粒径在 10 微米以下可吸入颗粒物，在环境空气中持续的时间

很长，对人体健康和大气能见度影响很大，可侵害呼吸系统，诱发气促、咳嗽、哮喘、慢性支气管炎、慢性肺炎等疾病。人民群众期盼呼吸清新的好空气，我们既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

今年，省上下达我市大气质量考核指标为优良天数 311 天、PM<sub>2.5</sub> 年均值 42 微克/立方米。在全国 337 个地级及以上城市中，有 166 个城市环境空气质量达标，我市不属于达标城市。1-7 月，中心城区环境空气质量下滑严重，7 月 24 日、30 日，我市先后被省政府提醒谈话、生态环境部预警提醒。8 月 19 日，中央生态环境保护督察组已来我市就此开展了专项督察。年初至 9 月 25 日，优良天数 237 天，同比减少 10 天；PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub> 平均浓度分别为 66 微克/立方米、39 微克/立方米，同比分别上升 10% 和 18.2%，恶化程度在全省排名第一。由于冬季气候原因，从近三年冬防期（11 月 15 日后）看，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度一般在 60-80 微克/立方米，尤其是中心城区有时会更高。所以，完成今年考核指标压力很大。

市委、市政府一直高度重视大气污染防治工作，9 月 3 日，市委、市政府召开了全市蓝天碧水净土青山保卫战攻坚推进暨秦岭生态环境保护大会，其中就对大气污染防治攻坚推进工作进行了全面部署。9 月 8 日、20 日市政府常务会、市委常委会先后作出开展中心城区打赢蓝天保卫战专项整治行动安排部署。省人大常委会副主任、市委书记郭青同志多次强调，要坚决摒弃盲目乐

观情绪、改变“责任甩锅”惯性；警示“绝不能以牺牲环境换取经济增长的念头，谁在这个问题上松了尺度、开了口子，谁就与高质量发展背道而驰，谁就会成为吃祖宗饭砸子孙碗的罪人”。郭青书记还强调，只有对涉污企业监管到位了，生态环境好了，才能营造更为优越的发展环境。弱化了监管，迟早会重复发达地区走过的“先污染后治理”“边污染边治理”的老路，何谈后发优势和走高质量发展的新路子？市长赵俊民同志指出，生态是基石，必须坚定绿色循环发展不动摇，着力实施生态立市；要求对秸秆燃烧点要严格落实罚款、扣分、问责和通报措施，深入开展散煤治理、扬尘管控、禁放烟花爆竹、餐饮油烟和挥发性有机物治理等专项整治行动，确保完成大气污染防治等生态环保各项年度任务。

总之，做好大气污染防治工作，人民有期盼、中省市有要求、政策有规定、法律有约束。如果我们完不成省对市年度空气质量考核目标，就会影响“五连优”目标，市委、市政府被问责的风险极大，最为重要的是影响人民群众身体健康。因此，打赢蓝天保卫战是不容后退的政治线，决不能摇摆不定、犹豫不决，是我们义不容辞的责任和义务，是背水一战必须打赢的一场硬仗。

## **二、完善工作机制，层层传导压力，全面夯实专项整治行动责任，确保完成各项任务**

9月以来，市区政府及多个部门先后深入汉滨区双堤、教场、东关、鼓楼、黄沟等社区及建民办、五里镇，恒口示范区等地，

围绕大气污染防治工作进行了深入调研。比如，大北社区东大街66号刘钰新，淘汰蜂窝煤炉，改用电烤箱烤羊肉饼后，生意比原来还好；鼓楼社区伊兰清真饺子馆喻纪芳，将原蜂窝煤改成电后，每月成本由1400余元降至900余元，并且饺子风味不改；东关社区永泰祥马志喜，思想觉悟高，花费2万余元更新了油烟净化设施；鼓楼社区玉兰蒸面党信雪，面对检查组指出不得使用蜂窝煤后，能够认识到自己的错误，并承诺将剩余的几块煤用完后，立即改用燃气。这些都说明，东关的餐饮经营户是明理守法的，有履行大气污染防治的强烈责任感。一路走来，陪同调研的东关社区支部书记马英同志，沿街商户和很多群众都与她热情打招呼，社区居民对大气污染防治的积极性、主动性也很高。可以看出，我们社区干部在服务群众方面还是很有成效的，并不像以前个别地区所说的有些区域餐饮商户工作不好做，这是因为部分干部做群众工作急躁、不够耐心，做宣传思想教育工作的能力和水平亟待提高。还有，我们在双堤巷、安澜楼、黄沟路周边调研过程中，绝大多数商户表示愿意积极配合餐饮油烟治理，这也进一步证实了总书记所说的我们每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者。

我们认真学习了习近平生态文明思想，学习贯彻中省要求，进行了充分的调查研究，广泛吸纳大家的意见建议，结合安康实际，制订了《安康中心城市打赢蓝天保卫战专项整治行动工作方案》。本方案有以下三个特点：

**一是整治工作分为两大类。**按照大气污染源种类多、面多、分散的特点，整治行动分为专项整治类、群防群治类。其中，专项整治类问题主要包括散煤、燃煤锅炉、页岩砖厂、扬尘、移动源、“散乱污”企业、汽修行业废气等污染整治，由部门牵头、镇办配合；群防群治类主要包括餐饮油烟、秸秆焚烧、垃圾焚烧、燃放烟花爆竹、物料堆场等污染整治。《宪法》规定：“国家保护和改善生活环境和生态环境，防治污染和其他公害”。《环保法》规定：“一切单位和个人都有保护环境的义务”。因此，群防群治类由镇办牵头、部门执法。

**二是精准划分部门职责。**按照法律法规、中省文件、“三定”方案要求、中省市打赢蓝天保卫战三年行动计划及年度工作方案，在制订方案的过程中，我们是严肃慎重地对县区和部门大气污染防治工作责任进行了明确，特别是对个别部门之间职能边界不清、任务推诿扯皮的，经过反复研究，并报经市政府主要领导批准，把各级各相关部门责任讲得很清楚。各责任部门和县区必须认真履职，不得“责任甩锅”，这是一条纪律红线、刚性要求，对拒不履职尽责的，移交纪委监委追责问责。

**三是建立工作落实机制。**任何工作都是一分部署，九分落实，抓而不紧，等于没抓。为确保专项整治行动真刀真枪地干，我们建立了“镇办吹哨、部门报到”、信息反馈、依法整治、督查督办等机制，明确专项整治行动在市治霾工作领导小组的领导下开展工作，进一步明确市治霾办职责，并设置宣传教育组、整治攻

坚组、督查督办组三个组，按照市区一体、部门联动、镇办参与、群防群治的原则推进整治工作，倒逼各级主动发现问题、交办问题、整改问题，对违法违规行为 and 污染问题，根据《环保法》《大气污染防治法》等法律法规严肃处置。

下面，我重点要强调怎么抓落实？怎么完成任务？

**一要做好宣传教育工作。**习近平总书记曾撰文指出，社会主义制度有党的领导、群众路线、思想政治工作三大政治优势，在发展社会主义市场经济过程中，一些人将三大优势忘却了。宣传教育工作事关人心向背，事关事业兴衰，事关党的执政地位。实践证明，只要宣传教育引导到位，走群众路线，发动群众、依靠群众，真抓实干、狠抓落实，就没有完成不了的工作、没有干不成的事。今年正月十五禁放烟花爆竹工作经验再次证明，宣传教育引导是做好工作的重要保障。调研过程中发现有些基层同志对大气污染危害、问题查找、监管法律法规、整治标准不清楚，说明我们宣传教育工作很不到位。一会儿，市生态环境局还要就大气污染防治进行专题培训，大家要认真学习。会后，各级各部门要围绕《大气污染防治宣讲手册》，通过宣传车、悬挂横幅标语、张贴通告、电子屏滚动播放、发宣传单、自媒体、召开宣讲会 and 院坝会等形式，大力开展大气污染危害、防治措施宣传，做到家喻户晓、妇孺皆知，提高群众知晓率、参与度，让大气污染防治工作没有旁观者、局外人、批评家，人人都是保护者、建设者的理念深入人心，在全社会营造良好的舆论氛围，减少工作阻

力，促进专项整治行动顺利开展。

**二要建立“镇办吹哨、部门报到”机制。**各镇办要学习借鉴“街乡吹哨、部门报到”工作机制，着力解决大气污染问题“看得见管不了、管得了看不见”的问题；要落实村（社区）以城市基层党建为引领，坚持属地管理原则，压实环保网格化管理，做好禁止燃放烟花爆竹和秸秆禁烧，各县区要尽快发布烟花爆竹禁燃通告，着力抓好移民搬迁、红白喜事等烟花爆竹禁燃禁放工作，还要做好秋冬季秸秆禁烧工作；要根据日常排查和上级交办的问题，提出组建联合执法行动小组组成人员，上报区政府或管委会；由区政府或管委会根据镇办吹哨上报要求，配备组建相应执法行动小组，若区上执法人员不足，市治霾办协调有关部门调配保证人员到位，有关执法部门必须予以保障。

**三要建立信息反馈机制。**各行动小组每周一上午下班前要将各自工作完成情况报市治霾办，重大问题随时上报。督查督办组要制定巡逻督查办法，组建督查队伍，列出督查督办任务表，定期核查问题整改情况，对发现问题，当日以问题清单的形式移交治霾办，对工作进度缓慢、不符合整治要求的问题线索进行移交问责。市治霾办要履行好职责，做细做实具体工作，统筹做好综合协调、调度研判、任务下达和问责移交，研究解决突出问题，参照“五城联创、四级同创”工作机制，协调市区领导包抓、部门帮扶工作，做好政策宣讲及协调解决重点问题，向市区有关领导定期通报有关情况，促进问题整改到位。

**四要建立依法整治机制。**汉滨区、高新区和恒口示范区成立的专项整治组和整治工作小组要依法依规开展整治工作，做到多部门联合执法，形成强大震慑。各整治攻坚组要深入开展市、区、镇办、村（社区）四级同整治，层层落实整治任务，实现整治全覆盖；对少数不守法、拒不落实整改任务的，要通过严格执法，体现整改的严肃性，让制度成为带电的高压线、有牙齿的老虎。

### **三、严明工作纪律，做到令行禁止，坚决打赢蓝天保卫战**

1948年12月，毛泽东主席为《中国青年》再次复刊题词：“军队向前进，生产长一寸，加强纪律性，革命无不胜。”突出强调了加强纪律的极端重要性。《党章》规定：“党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，是维护党的团结统一、完成党的任务的保证”。

**一要认真认识纪律的重要性。**习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出，我国生态环境保护中存在的突出问题大多同体制不健全、制度不严格、法治不严密、执行不到位、惩处不得力有关。要严格用制度管权治吏、护蓝增绿，有权必有责、有责必担当、失责必追究，保证党中央关于生态文明建设决策部署落地生根见效。总书记把污染防治作为一场攻坚战役，说明任务艰巨，是一项伟大判断，既然是战役，就要切实遵守纪律、步调一致、令行禁止。

**二要强化工作纪律。**本次专项整治行动，各级各有关部门务必严格落实“党政同责”“一岗双责”和“管发展必须管环保、

管生产必须管环保、管行业必须管环保”要求，认真执行“中央八项规定”“四不两直（不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场）”等工作纪律。要坚决反对官僚主义、形式主义。关于防治松线虫病焚烧松树不仅是林业部门和汉滨区的事，更是涉及中心城区大气污染防治的一件大事，须综合整治，要经市政府研究决策后实施。

**三要严禁搞“一刀切”。**平时不作为、急时“一刀切”是典型的形式主义、官僚主义的表现，既损害党和政府的形象、公信力和合法合规企业正当权益，也危害生态环保工作的正常开展，违背生态环保工作的初心和使命。对此，人民群众深恶痛绝，生态环境部一直以来态度鲜明、坚决反对。我们开展专项整治行动更加强调依法依规，坚决反对“一刀切”，坚决反对“一律关停”“先停再说”等敷衍应对做法。

**四要抓考核问责落实。**实践证明，动员千遍，不如问责一人，我们明规矩于事前、寓严管于事中、施重惩于事后。如果责任主体不担当，那么他就应该对自己的行为付出应有的代价。刚颁布的《中国共产党问责条例》明确规定，对生态环境保护不作为的，要进行问责。如果大家都不好好履职尽责，最终被问责的就是市委、市政府。我们既要坚持做到考有办法、评有实据、奖有依据、惩有标尺，还要坚持做到严管与厚爱结合，实事求是、依规依纪依法严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责，真正起到问责一人、警醒一片的效果。督查督办组要运用好督查、交办、巡查、

约谈、专项督察“五步工作法”，强化督查巡查。市治霾办要严格落实“白黄红”三色督办单制度和生态环保目标责任考核制度。对不履职尽责、推诿塞责、失职渎职、不能按期完成整治任务的单位和个人，该问责的必须问责，按程序一追到底、严肃问责，决不能让制度规定成为“没有牙齿的老虎”，让制度成为纸老虎、稻草人。

打赢蓝天保卫战是一场没有退路的硬仗，行动方案已经制定，作战指南已经明确，各级各部门特别是领导干部要紧盯目标，依据作战方案和行动指南，充分发挥主观能动性，八仙过海、各显神通，大力发扬斗争精神，迎难而上、合力攻坚，积小胜为大胜，一定能够取得蓝天保卫战的最终胜利！

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---