

# 安政通报

第三十五期

安康市人民政府办公室

2019年8月22日

---

## 王刚同志 在2019年省考指标部门主要负责人 座谈会上的讲话

(2019年8月21日)

今天会议的主要任务是贯彻落实市委、市政府主要领导有关批示指示精神，研究分析当前经济运行形势和省考指标任务完成情况，进一步统一思想、明确任务、夯实责任，以加压奋进的姿态赶超全年任务，努力实现“四个确保”目标。另一方面，给大

家算算时间账、任务账，全年有效时间只有 120 天。截止现在，我们各项工作到底完成怎么样，距“五连优”目标还有多大差距，大家要心中有数。刚才，市考核办负责同志通报了上半年全市省考指标任务完成情况，市发改、财政、工信、统计等部门汇报了各自情况，有成绩、有问题，也有措施和建议，我完全同意，希望大家继续做好相关工作。下面，我强调几点意见。

### 一、认清形势，坚定信心

做好今年的省考工作，有不同于往年的背景、形势、因素和特点。总体上要把握好以下三大基本面。

**第一，差异考核弱化了我市竞争优势。**今年省委、省政府对各市区实行差异化考核模式。各市区部分考核指标任务有所不同，西安市承担有军民融合产业产值、新增独角兽企业户数、新增学位等指标，未给其他市下达；相同的指标任务不同，总量大的增速慢，总量小的增速快，汉中、安康 GDP 增速为 9%，其他市都在 7% 左右；同时，相同指标任务又存在分值权重的不同，西安市创新驱动考核分值为 6 分，其他市区考核分值为 3 分，“错位竞争”“考优考特”的指标框架设计给我市“创优争先”增加了难度。一方面，我市大力弘扬“安康创优精神”，经济始终保持高速增长，各项指标基数高位运行，存在增速排名靠前，但任务依然欠账的现象。而兄弟市区采取“低报高超”策略，导致年终考核考评时我市增速比重等排名全省前列，但完成任务度排名靠后，超额完成任务加分上不去。比如，“五上”企业培育我市起步较早，2019 年任务数已接近汉中、商洛两市之和，调减任务数

将带动 GDP 下滑；2016、2017 年度安康“两个收入”增速全省第一，但未完成年度目标任务；2018 年规上工业增加值增速排名第一，但加分幅度排名靠后。另一方面，同样处于国家重点生态功能区的陕南三市，生态环保指标分值权重被进一步加大，生态环保指标我市进步空间非常小，往年能够争取一定加分，但今年形势不容乐观。上半年中心城区空气质量多次出现中度、重度污染，优良天数同比减少 10 天，完成全年不少于 311 天优良天数的任务异常艰巨；PM2.5 平均浓度同比上升 17.5%，上升幅度全省第二，7 月 24 日被省生态环境厅提醒谈话。

**第二，考核机制变革带来不利影响。**今年，省对市年度目标责任考核指标体系变化较大，除取消追赶超越半年考核点评外，还有三个方面需要重点关注。一是按照《陕西省完善主体功能区战略和制度的实施方案》（陕字〔2018〕110 号）文件精神，市对县区年度目标责任考核中取消生产总值、投资、工业、财政收入、农产品生产、城镇化率等考核内容，但省对市考核指标中下达有以上指标任务，省考我市指标任务无法细化分解下达，责任层面出现空缺，县区和部门容易滋生松懈麻痹情绪。二是按照中央环保和脱贫攻坚巡查反馈问题整改有关要求，省对市脱贫攻坚工作成效考核分值提高到 25 分，市对县区脱贫攻坚工作成效考核分值脱贫摘帽县提高到 30 分、贫困县提高到 40 分、深度贫困县提高到 50 分，我市在全省脱贫攻坚任务最重，这项工作出现问题就会失去争优资格。加之生态环保指标分值也有所提高，其它经济指标分值权重被大幅削减，相关责任单位重视程度随之有所下

滑。三是省上在下达经济社会发展量化指标、党的建设共性指标外，新增加了 12 类 24 项负面清单内容，实行倒扣分且未明确扣分上限。这些指标年中无法适时掌握工作进展，难以提前预判，“一锤定音”的考核给“创优争先”增加了更多不确定性与不可控性因素。

**第三，创优争先压力和机遇并存。**市委四届八次全会和今年全市目标责任考核“保先争优”推进大会明确要求，要以如履薄冰的心态冲刺“五连优”，推动实现目标责任考核优秀常态化。这是今年全市工作的总目标、总要求、总基调，无论形势如何，无论困难多大，这个目标都必须坚定不移，都不能打半点折扣。我们既不能怨天尤人，又不能自怨自艾，要看到更多有利因素，切实增强保先争优的信心和决心。一方面，市委、市政府积极应对一季度主要经济指标低位开局的不利态势，在规上工业培育、加大财政支出等方面精准发力，推动全市经济逐月向好。上半年生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资增速及非公经济增加值占 GDP 比重重回全省第一方阵。另一方面，我市持续推进改革创新，特色亮点工作不断涌现，新民风建设实践经验进入 2019 年全国脱贫攻坚奖组织创新奖公示阶段，毛绒玩具文创产业就业在第二届全国创业就业服务展示交流活动中获得优秀项目奖，等等。这些都给我市“创优争先”提供了“软支撑”。需要强调的是，近期兄弟市区频繁出现“黑天鹅”“灰犀牛”事件，我们千万不要有盲目乐观甚至幸灾乐祸的想法，不要简单的认为出现问题就失去评优资格，发生负面问题并非“一票否决”，况

且一些市区在 2018 年国务院大督查中获得了通报表彰，能够争取到可观的加分。大家要心无旁骛，脚踏实地，“走好自己的路、干好自己的事”，以真抓实干创优争先，确保各项工作经得起群众和历史的检验。

## 二、问题导向，对标补短

2019 年度省上下达我市考核指标 6 大类 77 项，其中经济社会发展指标 47 项。根据市考核办通报的情况，上半年有 GDP 增速、全社会固定资产投资增速等 10 项经济考核指标未达到进度要求。结合市统计部门的相关数据，主要表现在以下几个方面。

**一是**全市固定资产投资增速持续回落，1 至 7 月较上半年回落 1.0 个百分点，居全省第三位。民间投资较上半年回落 4.0 个百分点。房地产投资回落 22.0 个百分点。**二是**工业投资持续下滑，停产、半停产和减产企业 53 户，较上半年增加 3 户，减产 31.73 亿元，下拉规上工业产值 3.4 个百分点。1 至 7 月工业投资较上半年下滑 4.1 个百分点，其中制造业和工业技改投资分别下滑 3.6 和 1.0 个百分点。**三是**财政金融出现下滑，1 至 7 月全市财政一般公共预算收入和支出分别较上半年回落 3.1 和 1.1 个百分点。7 月末全市金融机构存贷余额分别较 6 月末回落 1.2 和 0.5 个百分点。**四是**市场主体增长趋缓，截止 7 月末全市市场主体较 6 月末回落 0.8 个百分点。此外，工业用电量持续下降，1 至 7 月全市全社会用电量较上半年回落 2.9 个百分点，其中工业用电量同比下降 19.5%，降幅较上半年扩大 4.3 个百分点。以上迹象表明，当前全市经济下行压力依然较大，不容乐观的形势必须引起高度关

注。各相关部门要增强紧迫感，坚持问题导向，扎实做好治弱、弥缺、补短等各项工作，以有力有效措施补欠账、稳增长。

**一要底子清。**各部门要高度重视目标责任考核工作，切实把承担的指标任务放在心上、抓在手上，做到底子清、情况明。要对考核内容、所占分值、工作进度、存在问题等情况了如指掌，做到心中有数、信手拈来。要发扬庖丁解牛精神，加强经济运行监测、分析、研判，及时破解存在困难和问题。善于纵向、横向对比，盯进度、找差距、寻不足，客观对待工作成绩，正视困难问题，准确自我定位，对承担的考核指标实行立体式、全过程管控。要树立“加分就是尽责、丢分就是失职”的理念，强化排名意识，增强位次感，按照“共性指标创优创特、负面清单把牢底线、量化指标争创一流”的要求，对标对表抓整改、抓落实。对上半年超进度完成指标，要巩固成果，向更高目标奋进；对基本达到进度要求指标，要再添举措，实现新的突破；对进度缓慢和尚有欠账的指标，建立台账，深入研判，查明原因，对症下药。尤其是 24 项负面清单，要紧盯不放，防止扣分，防止“一票否决”。

**二要措施实。**应对经济下行，实现目标赶超，是检验领导干部能力水平的最好实践。要化挑战为机遇，变压力为动力，保持战略定力，坚定发展信心，全面落实扩投资、稳增长、优环境、防风险各项政策措施，力促经济增速保持合理运行区间，为实现“保优争先”目标奠定坚实基础。

**坚持把项目建设作为重要抓手。**针对全市项目投资增速

持续放缓，重点项目储备不足、推进不力、环境不优等问题，扎实开展项目攻坚活动。对此，市政府将专门下发通知，对相关任务作出具体安排。要坚持目标任务不动摇，紧盯200个市级重点建设项目，按照“新建项目抓开工、在建项目抓进度、竣工项目抓达产”的思路，全面加快建设进度。对未开工的17个市级重点建设项目和上半年集中开工而没有实质性进展的项目，要逐个排查、弄清障碍，集中攻坚、挂图作战，争取在9月初市政府举行的第三季度重点项目集中开工活动中，有一部分项目能开工建设。要狠抓关键环节，加强用地保障，加快要件报批，加大重点配套，落实水、电、路、气、讯、资金等要素，保障良好的外部环境。结合中省基础设施补短板 and “十四五”规划的谋划，继续深度做好项目储备，以及招商引资项目的承接与落地工作。

**坚持把工业经济作为有力支撑。**全面落实省市工业稳增长促投资政策措施，突出抓好企业创新、技改扩能、产销对接，稳定工业增长的基础。督促各包联部门做好重点工业企业包抓工作，帮助解难题、促生产，以扎实有效举措弥补指标欠账，力促全市工业项目投资增速在第三季度实现回升。继续抓好受到人社部肯定的毛绒玩具文创产业就业、紫阳产业就业、白河创业就业培训、旬阳村级劳务公司就业四种成功模式，聚力“新社区工厂”“新社区工厂贷”两个全覆盖，力促毛绒玩具文创企业实现规模、效益“双突破”。

**坚持把招商引资作为第一动力。**市招商与经济合作局、市工信局、市商务局等相关部门，要继续采取“特色产品展销+合作

项目推介”成功模式，按照年初确定的招商活动计划，务实举办好下半年招商引资活动。重视发挥领导招商、以商招商、顾问招商和外出创业能人的作用，广泛招引企业和资金。第四季度，由市发改委负责牵头组织开展重点项目招商对接会，相关部门提前做好项目准备。

**坚持把优化环境作为关键一招。**越是经济不景气，越要下力气抓好营商环境。持之以恒抓好深化放管服改革、企业减税降费、民营企业中小企业账款清欠、扫黑除恶专项行动等事关营商环境优化提升的重点工作。通过营商环境的持续优化，稳定投资预期，坚定企业信心，激发市场活力，形成连环反应。

同时，要密切关注城乡居民收入指标变化，认真分析城乡增收措施落实情况及增收亮点。通过发展产业、促进创业就业、兑现相关政策、深化改革等，多途径增加城乡居民经营性、工资性、转移性和财产性收入。要警钟长鸣抓好安全生产和社会维稳，坚决防止重特大事故发生。继续打好“三大攻坚战”，有序抓好城建、交通、环保、教育、民政、文化、卫生等民生事业，以及财税金融等工作，确保高质量完成年度目标任务。

**三要方法活。**要树立正确的政绩观、考核观，提倡“跳起来摘桃子”，但不能违背客观规律蛮拼蛮干。要坚持系统思维，讲究工作方法，实干巧干。要注重创新经验总结，加大宣传力度，做到“埋头拉车”和“抬头看路”两不误、两促进。要突出特色亮点培育，坚持做功与唱功相结合，发挥安康优势，打造亮点、展示特点，积极争取工作获得国家 and 部委，以及省委、省政府表

彰奖励。各部门都要增强大局意识，树立“一盘棋”思想，有些指标涉及到多个部门，大家要相互支持配合、协同作战完成。要抓实抓细数据统计等基础性工作，发挥统计部门总协调职能，加强与发改、工信、商务、住建、交通等部门的沟通协调，指导做好项目入库、规上和限上企业入库等工作，做到应报尽报、应统尽统、颗粒归仓。市考核办和承担省考任务的各部门，要主动加强上下联络沟通，通过向上汇报交流，及时掌握指标在全省位置和排名，了解各市工作动向，争取上级理解、赢得指导和支持；同时还要加强对县区、开发区工作的督促指导，及时掌握进展情况。

### **三、有知无畏，善作善成**

完成省考指标任务，关键靠实干。各部门要按照“两办”印发的省考指标任务分解表，明确责任、倒排时间，敬终如始、一以贯之，有知无畏、善作善成，一个一个抓推进，一件一件抓落实。

**一要夯实责任。**今天通知到会的都是承担省考任务的重点部门，要围绕目标、责任、标准、时限“四落实”的要求，强化措施、细化任务，把指标分解到具体项目、具体产业，把责任落实到具体科室、具体人员，确保省考指标有人抓、有人管。

**二要精细管理。**要对照省考指标和全市经济社会发展目标，强化指标体系管理和日常考核管理，做到以周保月、以月保季、以季保年，把过程管理和结果管理结合起来，加强指标调度和数据统计。要实施精细管理、精确研判，保证各项指标健康运行。

**三要督查问效。**市考核办、市政府督查室要加强省对市主要指标、重点任务的督促检查，通过督查把握工作进度、取得成效和存在的薄弱环节。对督查中发现的问题，要及时反馈，区分主客观原因，有针对性的提出解决问题的办法和建议。对工作进度滞后的县区和部门，要重点关注、预警提醒、尽早弥补、重点督查、跟踪落实。

**四要赏罚分明。**要强化考核结果运用，论功行赏，真正发挥考核“指挥棒”作用。对作出突出贡献的部门，要表彰奖励，充分调动干部抓经济、抓落实、抓发展的积极性、主动性。要提倡容错纠错、尽职免责，但失职必须严格追责，形成奖优罚劣的考核机制。

同志们，省对市目标责任考核是省委、省政府对我市各项工作的检验。希望大家高度重视，大力发扬“安康创优精神”，强化措施，奋力赶超，扎实完成省上下达的年度目标任务，为实现“四个确保”而不懈努力。

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---