

# 安政通报

第二十九期

安康市人民政府办公室

2019年7月5日

---

## 王刚同志 在全市安全生产工作视频会议上的讲话

(2019年7月5日)

刚才，市应急管理局等部门围绕落实五项攻坚行动分别作了很好的发言，我完全同意，希望认真抓好落实。下面，我再讲几点意见。

### 一、认清严峻形势，克服麻痹思想

今年以来，全市各级各部门认真贯彻落实市委、市政府关于

安全生产的决策部署，坚持一手抓应急体制改革，一手抓重大事故风险防控，扎实推进五项攻坚行动，深入开展安全生产隐患大排查大整治大执法，全市安全生产形势总体稳定。成绩值得肯定，但存在问题不容忽视，特别是严峻的安全生产形势容不得我们有半点盲目乐观和麻痹大意。

**一是气候环境异常，灾害风险凸显。**根据省上通报的会商研判情况和气象部门预测分析，今年我市极端天气增多。区域性降水和阶段性干旱将交替出现，降雨量较常年增多 20%，汉江干流和中小河流极易发生超警戒以上洪水过程，局地暴雨引发山区沟溪山洪、泥石流等地质灾害和低洼区内涝灾害可能性较大。要切实树立防大汛、抢大险的思想，做好预案准备。

**二是事故数量上升，管控压力增大。**从上半年全市安全生产控制指标情况看，事故受伤人数、直接经济损失分别上升 33.3%、16.4%。其中建筑施工领域死亡人数、直接经济损失分别占全市的 66.7%、97.8%。农村道路等级低、路况差，客运状况复杂，容易引发交通事故。年初白河县发生的“1.22”较大生产安全车辆伤害事故值得深思和警醒，俊民市长在县里上报的《检查报告》上再次作出批示，要求“警钟长鸣、常抓常新，汲取教训、举一反三、引以为戒”。

**三是经济下行压力加大，企业安全令人担忧。**受宏观经济影响，企业效益收紧，部分企业安全意识淡薄，可能会减少对安全生产的必要投入，个别亏损企业甚至会放弃投入。加之企业主体

责任落实问题还没有得到有效破解，政府急、企业疲的现象比较突出，麻痹大意和侥幸心理一定程度存在，视而不见、司空见惯行为时有发生，这些都将为企业安全事故埋下祸根。

**四是所处年份特殊重要，安保维稳任务艰巨。**今年是新中国成立 70 周年、改革开放 40 周年、澳门回归 20 周年，在特殊的历史时期，必须强化政治意识，严防死守，坚决杜绝重特大事故发生。同时，今年我市要实现脱贫摘帽，必须抓牢安全生产工作，积极营造稳定有序的良好外部环境，不能为脱贫攻坚增加不确定性因素，确保万无一失。

**五是机构改革刚刚完成，新老机制尚在转换。**应急管理部门既要守住安全生产基本盘，还要承担应急管理、自然灾害救援等任务，机构是新组建的，人员磨合、制度建设以及与各相关部门的高效协同还需要一个过程。在新老机制转换过程中，受惯性思维影响，一些地方和一些部门容易出现责任悬空、力度衰减、工作断档、管理缺失等问题，无形之中加大了事故发生概率和应急防范处置风险。

全市上下一定要认清形势，高度重视，警钟长鸣。要深刻汲取白河“1.22”生产安全车辆伤害事故、石泉“5.2”火灾和汉滨区宝业农贸市场“6.11”火灾事故教训，紧盯薄弱环节，强化责任落实，确保各类事故隐患风险得到有效防范化解，安全事故得到有效遏制。

## 二、采取有效措施，全面排查整改

**（一）要突出重点抓整改。**水路交通方面，加强“两客一危”、载人船舶等重点运载工具和车站、码头、服务区、高速路进出口、检查站卡口、市际省际交界处等重点场所的安全管控和隐患排查，严查“三超”、疲劳驾驶、酒后驾驶、非法营运以及不执行夜间落地休息制度等违法违规行为。防汛防滑方面，加大应急演练和救援队伍建设，提升应急处置能力。加强防汛重点部位、重点防洪设施、江河、水库、滑坡体的检查监测，落实防、抢、撤预案。建筑施工方面，要对房屋、建筑工地、市政工程等建设中防滑坡、防坍塌、防高处坠落、防触电等问题进行严格检查，认真落实现场监管责任。矿山安全方面，要全面开展僵尸煤矿清理和尾矿库专项治理，对纳入省级D类风险管控的35处石煤矿逐一进行安全体检排查。对少数已复工生产的煤矿要逐一检查评估，持续推进规范整顿，严防透水、溃坝、坍塌等事故发生。校园安全方面，继续落实好长效管理机制，堵塞漏洞，消除隐患。特别是夏季期间，要强化部门联动，坚持家校配合，加强防溺水教育和管控措施落实。危化品方面，要开展地毯式排查，对12户重点危化品和烟花爆竹生产企业逐一体检，严防爆炸、泄漏和火灾事故。旬阳大地复肥公司要加快关闭退出进度，尽快完成相关文件报批和职工分流方案。城市消防方面，要进一步明确监管职责，强化各相关部门消防监督职能，形成常态化联合检查机制。要重点加强对商场、市场、影剧院、宾馆、饭店、歌舞厅、网吧、医院、学校和旅游景点等人员密集场所的消防安全检查，做到有

患必除。建筑工程消防设计审查验收职责已正式移交给住建部门，住建部门要切实担起责任，依法从严把关。

关于城市消防问题，我要多讲几句。随着我市工业化、城镇化的快速推进，火灾风险日益增多，风险面不断扩大，而群众消防安全意识相对薄弱，城市火灾防控难度日益增加，这是其一。我市还有多家存在重大火灾隐患单位等问题有待解决，消防形势依然严峻，这是其二。灭火救援装备配置、消防基础设施建设等方面还有不少短板，这是其三。同时还要看到，城市高层建筑增加，交通拥堵严重，这些现实因素都对灭火救援带来考验。

各县区、各有关部门要进一步加大火灾隐患治理力度。要坚持预防为主，最好的办法是提高发现隐患的能力，做到提前整治，把隐患消灭在火灾发生之前。要围绕防控的重点地区和薄弱环节、消防重点单位和重点部位加大隐患排查整改力度，紧盯重大节日活动、重点时段及时进行消防安全问题排查。对重大火灾隐患要限期整改销号，对进度缓慢不力的，要严肃问责。要建立火灾治理长效机制，加强人员密集场所、易燃易爆单位、高层和地下建筑等重点防控对象消防安全整治工作，实施有效监管，形成制度化、常态化。

要进一步加强消防基础设施建设。由于多种原因，我市消防基础设施欠账较多，因先天不足而遗留的火灾隐患大量存在，扑救整改投入大。各地要把消防事业发展纳入城乡建设总体规划，从政策、经费等方面予以保障。要认真对照《规划》，梳理清理

本地消防薄弱环节和不足之处，补齐基础设施短板。消防支队要积极协调发改、国土、住建等部门，加快推进消防训练基地建设。

**（二）要夯实措施抓整改。**一是企业安全自查务求彻底。各县区、各行业主管部门要以“全覆盖”为标准，督促生产经营单位加强隐患排查。市安委办对各级各部门企业隐患清查核查情况进行不定期通报。二是隐患整改责任务求落实。对整治检查及企业自查中发现的各类隐患和问题，以县区、行业为单位，进行清理、登记、造册，建立台账，逐条落实整改责任和整改措施。对重大隐患实行市县区分级挂牌，重点整治，限期消除。这里要强调一点，各县区、各行业派出的检查组每次检查都要有隐患清单，做到与企业负责人、与当地主管部门、与属地主管领导“三见面”，没有清单或没有查出问题的，出了事故或被上级督查检查发现问题的，检查组要负检查不到位的责任。三是隐患问题整改务求从严。隐患整治决不能走过场，搞形式。国务院安全生产和消防安全巡察考核反馈的14项问题，要按照市安委会制定的整改方案，逐项治理，按期完成，直至销号。省安委办《第5次安全生产月度会议重点工作任务分工》文件中交办的，涉及我市平利县中心幼儿园、宁陕县新天地小区和安康市鑫州家具公司3家重大火灾隐患单位，必须在规定期限内整改到位。此次省安委会督导组督查反馈的问题，市安委办要逐项明确责任单位，限期整改完成。

**（三）要强化保障抓整改。**进一步完善“季度安排、季度排查、季度通报、季度曝光”的工作机制，落实联合惩戒、巡查评

估、一票否决、考核奖惩等制度。制定安全生产放心企业监督管理办法，创建安全生产放心企业，探索实行安全生产放心不检查、一般企业少检查、危险企业常检查工作制度，提高安全生产监管效能。试点推行重点建设项目“一查两会”制度，即项目开工前全面检查和组织开展安全教育培训会、安全生产警示会，从源头准入上强化安全生产监管。

### 三、扎实开展五项攻坚行动，规范安全生产秩序

**一要精心部署抓攻坚。**由市安委办负责，将省上方案明确的治理范围、重点、步骤、措施和要求，全部细化分解到各责任单位。各县区政府、各责任部门要按照省市要求，做好动员部署。市上成立“五项攻坚行动”领导小组，各县区成立相应机构，市直各相关部门密切配合、协调联动，共同推动任务落实。

**二要夯实责任抓攻坚。**各县区、市直各有关部门和企业，要严格落实“党政同责、一岗双责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，切实抓好各自领域的安全生产工作。要明确任务分工，道路交通安全由公安交警部门牵头负责，煤矿安全由工信部门牵头负责，危险化学品安全由应急管理部门牵头负责，建设工程安全由住建部门牵头负责，城市消防安全由消防部门牵头负责。

**三要强化整改抓攻坚。**各县区、各执法监管部门要加大安全生产执法检查范围、频次和力度，凡非法违法问题，都要毫不留情，铁腕打击。对检查出来的问题，要逐一整改落实到位。要注

重检查结果运用，对重大安全隐患和违法违规行为，责令停产整顿，对涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

#### **四、强化组织领导，落实各方责任**

**（一）健全建强应急管理体系。**按照“分级负责、属地管理”和“统一指挥、分兵把口、谁主管、谁负责”的原则，夯实自然灾害和事故灾难应急管理指挥责任。县区政府要发挥应急管理指挥的主体责任，负责做好辖区自然灾害和事故灾难的应急救援指挥工作。市应急管理局负责组织协调较大及其以上自然灾害和事故灾难的应急救援工作，协助市委、市政府指定的负责同志组织做好应急救援处置工作。市林业局、市水利局、市自然资源局、市住建局要指导县区做好一般自然灾害应急救援工作，配合市应急管理局做好较大及其以上自然灾害应急救援工作，并承担有关自然灾害的应急抢险救援技术支撑工作。

**（二）加强应急值守和信息报送。**各县区、市安委会及各自然灾害防治专项指挥部办公室、各成员单位都要全面进入临战状态，实行汛期领导带班和 24 小时干部在岗值班制度。坚持“政府审定、一事双报”原则，统一规范信息报送程序，确保一旦发生自然灾害和事故灾害能够做到迅速高效处置。

**（三）严肃问责追责。**7 月 2 日省安委会专门下发了《关于切实做好生产安全事故调查和责任追究工作的通知》，对事故调查和责任追究再次提出明确要求。今后，对已经发生的安全生产事故，要坚决做到“三个不放过”，即事故原因没有查清不放过、

事故责任没有严肃处理不放过、防范措施没有落实不放过。对发生安全事故的单位和部门，该否决的坚决否决，该追责的要坚决追责。

同志们，安全生产是关乎经济发展和社会稳定的大事。希望大家务必高度警觉，坚决克服麻痹大意思想和侥幸应付心理，以抓铁有痕的态度，从严整治各类风险隐患，确保社会大局安全稳定、人民群众生命财产不受损失。

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---