

# 安政通报

第二十期

安康市人民政府办公室

2019年3月26日

---

## 何邦军同志 在工会助力脱贫攻坚“点亮工程、甜蜜产业” 现场推进会上的讲话

2019年3月20日

(根据现场讲话录音整理)

非常荣幸参加全市工会系统“点亮工程、甜蜜产业”助力脱贫攻坚现场推进会，听了达彦同志的工作总结和工作安排，听了有关县工会主席的发言，我吸收了很多的营养、受到了很多的教

育，也得到了很大的启发。市工会在全市工会系统开展“点亮工程、甜蜜产业”助力脱贫攻坚的活动，我个人认为，这是一项群团组织助力脱贫攻坚的创举。点亮工程，点亮的是贫困山区的天空，点亮的是贫困人口的心灵。甜蜜产业，付出的甜蜜的爱心，经营的是甜蜜的事业，售出的是甜蜜的产品，收获的是甜蜜的喜悦。可以说工会系统以“点亮工程、甜蜜产业”为主体的工作，已经取得了丰硕的成果。通过刚才达彦同志的工作报告，我感觉到至少有以下几点：第一点，在168个深度贫困村全部建立起了工会组织，工会组织的活动全部开展起来。第二点，全市工会系统包抓的12个深度贫困村的路灯全部安装到位。第三点，工会系统的“甜蜜产业”有了初步的规模，已经有2000多箱，今年还要再发展4000箱，产业的规模效应逐步发挥作用。第四点，职工书屋建设效果明显。第五点，充分发挥了劳模带头作用，比如刚才大家发言当中提到了：岚皋的王三翠，紫阳的邱红英，平利的洪善存、屈孝余、田珍等，我们都不陌生，他们都在脱贫攻坚的战线上发挥着非常重要的作用。作为市政府负责脱贫攻坚工作的副市长，无论是站在工作的角度，还是站在个人的角度，我都要向全市工会系统全力投入脱贫攻坚、全力助推脱贫攻坚表示衷心的感谢。

下面，我简要和大家沟通三个方面的工作：

### **第一，一定要认清安康脱贫攻坚面临的严峻形势**

前两天，省政协副主席、省扶贫办主任王卫华同志来安康调

研，汉滨区委、区政府主要领导当面汇报工作时，卫华主席就指出：陕西脱贫攻坚能不能攻下，看安康；安康脱贫攻坚能不能攻下，看汉滨。安康的脱贫攻坚形势非常严峻，一方面，省上认为安康的脱贫攻坚工作引领全省，出了经验、出了成绩，考核也一直位居前列。另一方面，我们的任务在全省、全国的比重也越来越大。从任务上讲，2016年我刚分管脱贫攻坚工作时，安康的贫困人口占全省的20.4%，2017年占22.4%，2018年占25%，今年已经达到了41%。目前，全省有五个地市完成了县级摘帽，只剩陕南三市和榆林、渭南。全省11个深度贫困县，我市有4个，但深度贫困人口是全省的二分之一。我们一个汉滨区的任务就是关中脱贫任务的总和。从时限来看，按照脱贫退出的任务计划和考核验收刚性要求，6月底以前，要完成所有基础设施和公共服务项目建设，8月底以前，要做好迎考迎验工作，10月底就要梯次启动“户脱贫、村退出、县摘帽”工作，在此期间，还要做好中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改工作。我们一定要算清时间账，今天是3月20日，6月、8月、10月三个节点，我们要完成41%贫困人口、9个县的任务。可以说，2019年是真正意义上的“坚中之坚”，一定要全力以赴，咬牙攻坚。

## **第二，打赢这场硬仗，我们要重点抓什么？**

脱贫攻坚的工作是一项系统工程，涵盖方方面面，任何一点都不能马虎，但是主要矛盾和我们现在要做的事，关键在哪？重心在哪？主要有四点：

**一是按任务按标准退出问题。**任务是9县摘帽，是省上下达的脱贫退出村、户、人的数量；标准就是“577”。任务和标准，哪一项都得完成，哪一个都不能少，都得如期完成。所以，咬定任务、咬定标准这是第一件事。任务完不成、标准达不到，那就是把政治任务当儿戏。总书记已经向全世界、向全国作了庄重承诺，到2020年要实现全面脱贫。谁也不能在脱贫攻坚这件事情上掉链子，任何一个县、镇、村，都不得在脱贫攻坚这件政治任务上影响全党、全国的大局。

**二是脱贫攻坚各方面问题的整改工作。**现在，我们拿到手上整改的核心是中央专项巡视反馈的问题，有五个方面、十二个具体问题，这些问题大多是共性问题，也就是县县都存在的问题。除了共性问题之外，为了高质量完成任务，我们又在全市范围内开展了扶贫资金全口径监管、扶贫项目审计全覆盖、大排查大整改“回头看”等，自己再认认真真的自查梳理一遍，看工作还有哪些短板、弱项，在6月底、8月底，最迟10月底以前全部补回来。不能在验收退出时有短板、有弱项，不能出现已经反馈问题没有整改到位的情况，否则，就不是整改和简单追责的问题。过去出了问题，还可以说迎头赶上，今年不可能再有二次整改的时间。

**三是预防扶贫领域的各种风险。**最近在岚皋召开全市扶贫资金全口径监管现场会的时候，我总结了十二个风险，包括违反政治纪律、政治规矩的风险，廉政风险，安全风险，返贫风险，信

访风险，舆论风险等。最近我又专门写了一篇文章，已经给各县区指挥部发下去了。现在脱贫攻坚的检查验收，最怕突然出现这样那样的风险，群体性上访、重大负面舆情、干部作风等等，有关问题还经常交织在一起。在检查验收的关键阶段，一个县、一个镇、一个村突然冒出这样的问题，那可是要“一票否决”的。这些风险问题，大家要时刻睁大眼睛紧盯，任何舆情和任何群众不满意的信访问题，特别是群体性上访问题，一定要第一时间解决好，不要把意见变成上访，再把上访变成舆情。这一方面，千万不敢马虎。

**四是做出特色、做出亮点。**支部+X+贫困户、金融扶贫、社区工厂、毛绒玩具和精神扶贫等很多工作亮点，在全国、全省都创出了经验。最近这两个周，我又连续在七个县区调研脱贫攻坚，除了这些工作以外，很多县区都创出了新的亮点。比如，汉滨的产业扶贫+集体经济发展模式；比如今天上午在汉阴看到城关镇中坝村千亩产业基地，这个计划如果能如期实现的话，将成为安康规模最大的农业园区；汉阴供水的产权改革和智能化问题，这可能在全市农村供水方面是引领，甚至智能化的问题已经超过了中心城市和很多县城供水、供电的服务质量。还有汉阴蒲溪镇敬老院“医养结合”的方式，把扶贫兜底和民政供养相结合，汉滨区也在这样做，我们的社会无论发展的什么程度，永远都有一批弱势群体需要社会兜底，不是说脱贫攻坚结束，这种相对贫困就消失了。采用这种集中供养方式，我们的建设、房屋、管理、医

疗才可以统筹，才可以持续有效发挥作用，这避免了零散建设、松散管理和模糊的产权所带来“年年盖新房”的问题，而且只有这样做，这些最弱勢的群体才能在生活、医疗，甚至临终关怀得到照看。这些亮点都是和脱贫攻坚相关的，都是和未来的乡村振兴相关联的，一定要把它培育好、总结好、宣传好、推广好，既成为我们自己的工作亮点，也要成为我们脱贫攻坚的先进经验。

好经验、好做法一定要大力推广，包括我们正在开的这个会议，我要给伦宝主任、给大家检讨，我是管脱贫攻坚的，但是不参加今天的会议，我对这个活动知之甚少，参加了这个会，我才详细了解什么叫“点亮工程”？什么叫“甜蜜产业”？这是一个创举，体现出了群团组织切入脱贫攻坚非常鲜明的特色，是非常有益的经验，大家可以认真的、很好的总结，既在实践中推广，也在舆论导向上扩大宣传。工会系统自己要这么做，宣传部门要这么做，脱贫攻坚指挥部也要这么做。

### **第三，助力脱贫攻坚，群团组织干什么？**

脱贫攻坚有“577”标准，但除了“577”之外，脱贫攻坚还有大量的工作要做，方方面面的力量都能够参与进来。开展帮扶一定要和我们的职能作用紧密结合，不是什么事情都要干，不能“眉毛胡子一把抓”，抓全面那是乡镇党委、政府的事情，我们的帮扶要紧咬脱贫攻坚，既要能够促进脱贫，又要与群团组织的职能优势相结合。我认为有三点：

**一是产业就业。**脱贫攻坚的很多工作，比如水电路的建设、

房子的建设，在脱贫攻坚期间就是一次性投入，不需要帮扶单位耗费大量精力，都有政策、有主体。兜底问题，也是靠政策。但是，要实现增收致富、实现脱贫、实现不返贫，以及未来的乡村振兴，必须依靠产业就业。只有产业就业，才能解决农民的收入问题，才能脱贫，才能稳定脱贫，才能不返贫，才能乡村振兴，这是一个永续发展的问题。大家的“甜蜜产业”就是围绕就地、就近，围绕土地，围绕资源。安康的农民收入构成，30%是以土地为核心的产业收入，60%是外出务工收入，10%是国家补贴性收入。在产业上怎么让农民获得更多的收入，在就业上让农民获得更多的务工收入，这是我们要长期关注并永续推进的事。无论哪一个帮扶单位，下去之后都要把产业帮助农民发展好，把就业帮助农民解决好。使他的收入增长，这才是脱贫攻坚主要矛盾的主要方面，要帮好这一点。“甜蜜产业”就很好的解决了这一点，包括刚才达彦同志总结的，我们的生态资源是最适合“甜蜜产业”的，而且，我们的生态会越来越好。“甜蜜产业”还能够改善生态环境的产业链。蜂蜜不光是甜，其营养价值是全方位、多角度的，改善人的营养水平，这也是非常好的产品。工会组织很多劳模都是企业家，既能够链接农村的产业，也能够链接城市的发展，范围横跨一二三产业，联系龙头企业，通过这些劳模和企业来发展产业、安排农村人口就业，工会组织有着特殊的群团优势。

**二是解决技能。**现在的农民和过去的农民有质的区别，前几天，我在安康城区调研市场建设，就强调现在建市场一定不能再

建过去的三级市场，建低档次的农贸市场，不能再围绕千家万户的生产，解决“提篮小卖”“手推车进城”的问题。农业产业已经发生了变化，现在的农业是规模经营、规模效应，城市的市场必然会向超市方向走。反过来说，在农村围绕土地继续当农民，只有当专业化农民，才能够“最低投入、最高产出”，这就是要专注于干一件事，一生只干一件事，最终就是专家；即便把土地流转给龙头企业，再到企业务工，也要专业化。外出的务工人员，获得最高收入的途径，没有其他办法，关键还是在技能。国家统计局发布的数据，2016年，全国务工人员人均工资是39300元，到2018年，全国务工收入人均已经达到了44500元。2016年，我说39300的时候，紫阳外出务工当修脚师，平均工资是55000，修脚培训短了一个月，长了三个月，小学、初中文化都可以，掌握了技能之后就有了稳定收入，没有技能不仅没有高收入，也无法稳定就业。所以，通过培训给农民技能，是我们在脱贫攻坚当中提高农民收入最好、最有效的措施。无论是围绕土地当农民，还是外出务工当产业工人，都要提升技能。

**三是思想教育。**安康产生了扶贫扶志的全国经验，但是，等靠要的问题，争当贫困户、贫困村的问题并没有彻底解决。一方面，我们的扶贫政策非常好，给农民的很多。另一方面，正因为给的很多，前后有落差，政策落差带来心理落差，心理落差带来不满意。这样的问题，一定程度上是政策落差导致的，也有农村确实存在好吃懒做问题的客观因素。我们要认识到，脱贫的主体

不是政府，而是贫困户自己。永续脱贫，只有自力更生、发挥内力，才能解决“根治贫困”的问题。除了要政府兜底的，必须要自力更生。政策带来的矛盾，政府要想办法解决，但脱贫攻坚当中，一定要解决好农民的思想问题，让等靠要变成自力更生。刚才，达彦举社区工厂的例子，农民变市民，农民变工人，过去的自由散漫要变成现在的8小时工作制，要变成有组织、有纪律，就是我们要关注的工作。调研中，有企业负责人就给我说，希望政府帮忙做一件事“要让农民励志，让他们守纪律”。这种转变需要一个过程，但这个过程得有人引导、得有人规范。比如我们说入住率低，个别群众不愿意从山上搬下来的问题。既有依赖土地的因素，也有晚辈和长辈关系不协调，不愿意住在一起的问题，这就说明，尊老爱幼、孝老敬亲的工作还要做。再比如怎么样把政策在扶贫当中原原本本的教给农民，让他们理解政策，增加满意度的问题，这也是我们要做的。群团组织参与、助力脱贫攻坚工作，重点是做好以上三点工作，不要大包大揽、什么都做，要集中精力体现群团组织的长处，在这个过程中，工会组织也能够同步发展壮大起来。

总体上讲，安康的脱贫攻坚一方面取得了显著的成绩，另一方面还有艰巨的任务需要我们聚力、攻克，我们依然真诚的希望群团组织和一线的干部群众站在一起、攻坚克难，完成安康的脱贫攻坚任务，在完成任务的过程当中，强化工会组织建设。谢谢大家！

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---