

安政通报

第十九期

安康市人民政府办公室

2019年3月19日

寇全安同志 在分管部门工作会议上的讲话

(2019年3月15日)

今天召开分管部门工作会议，目的是贯彻落实市委四届七次全会、市“两会”和市政府全体（扩大）会议精神，明确工作任务，明晰工作机制，强化工作措施，夯实工作责任。刚才，市生态环境局、市市场监管局、市文旅广电局、瀛湖生态旅游区管委会和汉滨区、石泉县、岚皋县、白河县、宁陕县就环保、市场监

管、旅游工作作了发言，大家讲的都很好，成绩有亮点，问题找得准，工作安排实，措施很给力，我完全同意，希望抓好落实。下面，我讲四个方面的意见。

一、肯定工作成绩，正视存在问题

2018年，全市生态环保、市场监管、旅游工作在市委、市政府的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指引，深入贯彻落实中省市决策部署，团结拼搏，攻坚克难，各项工作取得了新成绩。一是生态环保工作扎实有效。环境空气质量和地表水环境质量全省第一，中心城市空气优良天数325天，同比增加9天。集中式饮用水水源地水质达标率100%，汉江出陕断面水质稳定保持在国家Ⅱ类标准。办结中省环保督察“回头看”交办信访案件253件。环保10个专项整治行动整改问题4817个。二是市场监管工作稳步提升。全年新增各类市场主体36688户，同比增长43.6%；新增企业7717户，同比增长42.12%，增速全省第二。成功创建省级名牌产品7个。开展汽车配件、成品油等9个领域14类产品专项整治，监督抽查348批次。紫阳县唐某虚假宣传案入选国家市场监督管理总局“2018年十大典型案例”。食品安全社会评价名列全省前茅，特种设备安全实现“零事故”。三是全域旅游工作持续推进。全市实现旅游综合收入293.81亿元，同比增长28.57%。高新秦巴生态旅游区创建为国家4A级景区，宁陕悠然山创建为省级旅游度假区。瀛湖景区旅游产品开发、智慧景区建设等成效明显，被国家标准委命名为

国家级服务业标准化试点单位。

在肯定成绩的同时，我们更要清醒地认识到工作中存在的薄弱环节。一是有关县区和部门同志关于习近平生态文明思想的学习和认识亟需加强，环保工作“党政同责”“一岗双责”没有真正落实到位，特别是多数部门老好人思想严重，把环保督查这把利剑没有用好。二是去年我市消费环境、消费安全、消费质量等指数排名靠后，“五·一”假日旅游统计数据失实等问题暴露出市场监管、旅游工作履职尽责不到位、服务质量滞后。三是一些县区和部门工作标准不高、要求不严，表态多调门高、行动少落实差，执法宽松软等形式主义、官僚主义表现不同程度存在。四是理顺体制机制、加快机构实质性融合发展亟待发力。这些都需要我们下大力气一个一个认真解决。

二、提高政治站位，把握发展思路

习近平总书记指出：“政治问题，任何时候都是根本性的大问题”“共产党不讲政治还叫共产党吗？”省人大常委会副主任、市委书记郭青强调，要把严守党的政治纪律和政治规矩贯穿工作的各方面和全过程，决不允许以矛盾的特殊性去否决矛盾的普遍性，决不允许以地方的特殊性去对撞中央政策法规的刚性，确保中央政令畅通、令行禁止。秦岭北麓违建别墅问题警示我们，政治纪律和政治规矩是多么具体、多么实在，是由具体的人和事构成的。要始终把纪律和规矩挺在前面，牢固树立“四个意识”，坚决践行“两个维护”。

一要深入贯彻落实习近平生态文明思想。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题，集中体现为生态兴则文明兴、生态衰则文明衰，人与自然和谐共生，绿水青山就是金山银山，良好生态环境是最普惠的民生福祉，山水林田湖草是生命共同体，用最严格制度保护生态环境，全社会共同建设美丽中国，共谋全球生态文明建设。

习近平总书记强调，要坚决摒弃“先污染、后治理”的老路，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的增长模式。中省环保督察及“回头看”给我们反馈了很多问题，在整改中各级政府投入了不少的人力、物力、财力，其中一大笔资金用于给群众的赔偿补偿，这实际上在为不科学决策买单。所以我们必须树牢新发展理念，必须深入贯彻习近平生态文明思想，必须保持加强生态环境保护建设的定力，不动摇、不松劲、不开口子。否则，就会再次走上发展经济、污染环境、督导整改的老路，发展就会进一步、退两步。郭青同志一直高度重视生态环保工作，要求全市坚持生态优先、绿色发展，着力构建绿色循环产业体系，走出一条符合安康实际的高质量发展新路。各县区党委政府、各管委会、各镇办必须坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任，主要负责人是本行政区域生态环境保护第一责任人，按照“党政同责”要

求抓好工作。各相关部门要切实履行好环保职责，落实好“一岗双责”。生态环境部门要履行好统一政策规划标准制定、统一监测评估、统一监督执法、统一督察问责职责，制订完善责任清单，开展机动式、点穴式专项督查，落实环保责任。

二要深刻认识市场监管体制改革的重要性。去年3月，党中央、国务院新组建国家市场监督管理总局，坚决破除制约市场在资源配置中起决定性作用与制约政府更好发挥作用的体制机制弊端。目前，省市也都组建了市场监管局，实现了工商管理、质量监督、食品药品监管、价格监管、知识产权和反垄断市场监管职能的有机整合，从体制机制上消除了“九龙治水”的弊端，实现了“全领域”“全链条”监管。市场监管工作责任大，一旦出事容易成为舆论热点，还可能影响社会稳定，必须高度重视。俊民市长今年春节在市市场监管局调研慰问时强调，要在改革大背景下推进市场监管工作再上新台阶。在新形势下，我们一定要摒弃那种人盯人、巡游式的传统监管模式。否则，给再多的编制也是不够的。所以，必须加快健全以“双随机、一公开”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。

三要切实提高对旅游工作的认识。习近平总书记多次强调，旅游业是新兴产业，要像抓“厕所革命”一样，不断加强软硬件建设，推动旅游业大发展。旅游业是把“绿水青山”变成“金山银山”的有效途径，对安康来说尤其如此。

三、突出工作重点，狠抓任务落实

我们要紧紧围绕建设西北生态经济强市目标，按照高质量发展要求，紧扣“追赶超越、绿色崛起”发展总纲，坚持“发展为首、生态立市、开放兴市、产业强市”实施路径，埋头苦干、务实担当，奋力开创工作新局面。

在生态环境工作方面，要紧盯创建省级生态文明建设示范市做好工作。**一要**抓好环保体制机制改革工作。以机构改革为契机，组建市县区生态环境保护委员会，配齐配强生态环境部门领导班子，着力打造一支敢于碰硬、能打胜仗的环保铁军。尤其要落实县区、镇办环保工作“党政同责”“一岗双责”责任，学习借鉴汉滨区成立环保督查办的做法，传导压力、夯实责任、形成合力；学习借鉴北京市党建工作“街乡吹哨、部门报到”经验，遇到重大环保问题，环保部门要“吹哨”联合相关职能部门协同解决。**二要**加强中省环保督察及“回头看”反馈问题整改。最近，中省将对省市环保督察“回头看”进行反馈，各县区、各有关部门要按照实事求是、尽早完成的原则制订整改方案，我将一个个进行审核，定了就要干好，决不容许一拖再拖，决不容许再次出现伤害市委、市政府公信力的事情。**三要**圆满完成省考指标任务。建成4个水质自动监测站、4家重点工业污染源在线监控设施。确保环境空气质量和地表水环境质量保持全省前列，汉江出境断面水质稳定达标。**四要**着力打好青山、蓝天、碧水、净土四大保卫战。市局要及早做好四大保卫战的调查研究和方案制订工作，市上将专题部署。**五要**加强环保督查考核问责。要加快设立市县区

环保督查办，用好环保督查、交办、巡查、约谈、专项督察“组合拳”，加强生态环保执法与其他领域执法协调联动，健全行政执法与司法衔接机制，要敢追责、真追责，市局今年必须向市纪委监委移交一定数量的案件线索。六要健全环境治理长效机制。建立环评审批、网格管理、风险防范、执法监管、督办考核、问责移交等工作长效监管机制。

在市场监管工作方面，一要加大市场主体培育。继续深化商事制度改革，围绕发展大局和脱贫攻坚，结合“三变”改革及农民工回乡创业就业，积极发展培育市场主体，实现全年新增3万户、总量突破20万户目标。**二要**营造安全放心的消费环境。确保食品药品和特种设备行业“零事故”，消费投诉办结率达到95%以上。着力抓好省级食品安全示范县、省级农业标准化示范区和省级美丽乡村标准化试点项目及放心消费街区（市场）、景区、单位等创建工作，支持平利县做好全国质量强县创建验收工作。**三要**营造公平竞争的市场环境。健全完善个案突破、整体推进、全市联查的执法稽查办案机制，每月至少开展一次市场整治和专项执法行动，每季度公开曝光一批典型案件，市场监管系统除内勤人员外，每人每年至少办3个案子。加大竞争、反垄断、价格监管、侵犯知识产权执法力度，落实市场领域“扫黑除恶”专项斗争，进一步规范市场秩序。**四要**大力实施质量强市建设。持续推进“质量强县（区）”“质量强业”和“质量强企”建设，为脱贫攻坚和各县区优势产业发展服务。推动电梯智能制造、新型材

料等制造领域提质增效，加快以富硒产业基地、现代农业园区、高标准农田建设为主的农业标准化生产和以富硒茶、魔芋、核桃等为主的山林经济标准化生产。大力实施品牌战略，全年新增注册商标 800 件以上、地理标志商标 2 件。**五要**加强基层监管队伍建设。市县区监管部门要以机构改革和综合执法改革为契机，研究建立责任清单和“尽责照单免责、失职照单问责”机制，化解基层同志任务重、压力大、风险高的担忧，提高执法积极性和主动性；实施异地或交叉执法，做到无缝监管，实现职能转变从物理整合转为化学融合。

在旅游工作方面，**一要**抓好旅游服务质量提升。坚持问题导向，下硬茬解决影响广大游客体验的重点问题和主要矛盾，按照 3 月 8 日全市旅游服务质量提升工作会议要求抓好落实。**二要**深入推进全域旅游创建工作。最近，省文旅厅副厅长顾劲松带队对我市创建国家全域旅游示范县工作进行了检查，对宁陕县、石泉县、岚皋县提出了明确要求，这 3 个县要切实做好整改提升工作。其他各县区要严格按照市政府《关于加快全域旅游发展的意见》要求，加快推进全域旅游工作。**三要**强力推进瀛湖生态旅游区建设。紧扣“湖城一体”，加快 5A 级景区创建和瀛湖水画小镇建设，加快推进瀛湖“三线”文化小镇项目建设，促进江西旅游集团与安康合作项目落地，推动瀛湖国家级旅游服务业标准化由试点向示范转化。

最近几天，我和办公室同志分别与部分县区、部门负责人进

行了交流座谈，现就有关问题予以回应。

一是针对“镇办污水处理厂污水未全部收集”问题，市住建局要认真研究，破解镇办污水处理厂运营经费和污水全收集问题，实现达标排放。

二是针对“生态环境监管职能与秦岭办职能交叉重复”问题，市生态环境局、市秦岭办要做好沟通协调，划清职责边界。如有必要，提请市委、市政府研究解决。

三是针对“县区市场监管部门年龄大退二线人员比例较多”“镇办市场监管所人员在编不在岗，从事其他工作”问题，要学习借鉴平利县市场监管局建立的“领导带股室包镇、全员办案、日常检查发现隐患实行清单销号”制度，夯实监管责任，出了事或造成不良影响的，实施责任倒查。要加强考核问责，确保人员在其位谋其事，既要出工又要出力；对符合提前退休条件的建议提前退休，以便腾出编制、补充新人。要紧盯中省深化市场监管综合行政执法改革进展情况，做好贯彻落实的准备工作，将镇办市场监管所作为县区局的派出机构。

四是针对“检验检测能力弱”的问题，各县区、市市场监管局要积极组织专业人员到市局、省局跟班学习，快速提升检验检测能力。

五是针对“汉江安康段水上渔家乐、筏钓房、无证库汉拦网养殖的清理”问题，俊民市长在今年《政府工作报告》中向全市人民郑重承诺“决不允许汉江再出现一口养殖网箱”。市水利局

要指导岚皋、石泉等县区全面做好汉江养殖网箱清理整顿规范工作，市生态环境局要做好水质监测督查督办工作。

四、改进工作作风，争创一流业绩

中央对力戒形式主义、官僚主义三令五申，市委也印发了《关于重申力戒形式主义官僚主义有关事项的通知》，并深入推进“讲政治、敢担当、改作风”专项教育活动。各级各有关部门要切实改进工作作风，力戒形式主义和官僚主义，拿出钉钉子的精神抓落实，一锤接着一锤敲，紧盯不放、久久为功，确保工作干一件成一件。

一要抓学习调研落实。为仕者必为学。个别县区市场监管部门在审批水源地内农家乐经营手续时，只执行行业内部法律法规，没有学习并执行《水污染防治法》等法律法规，导致水源地区域内整改关闭的农家乐群众上访不断。为什么我们有时对政策法规把握不准？为什么我们有时执行政策出现偏差？为什么我们制订的政策针对性和可操作性不强？说到底，根子还是在于缺少学习和缺乏调查研究。因此，我们一方面要认真学习、熟练掌握习近平治国理政思想和中省市政策法规；另一方面，要坚持群众路线，用好调查研究这个法宝，多往基层走、多到一线去，虚心向群众学习，寻找解决问题的办法，这样决策才能接“地气”，政策执行起来才顺畅，工作效率和质量才会得到提高。

二要抓目标任务落实。任务落实关键靠人。我们要围绕省考指标、公开承诺事项及政府下达的目标任务建立任务清单，以挂

图作战方式明确目标、进度和举措，将任务分解到部门、到科（股）室、到人到岗、到时间节点，完成一项销号一项。主要领导要发挥“领头羊”作用，分管领导要发挥中流砥柱作用，真正做到说了算、定了干、干就干好。监管就是为了纠正错误行为，规范约束人的行为。所以，执法监管要坚决纠正当老好人、怕得罪人的错误思想，切实提升政府公信力。工作不是轻轻松松就能完成的，需要我们共同发扬“斗争精神”，提高“战斗本领”，努力夺取防范化解环境污染、市场监管和旅游安全等重大风险的最终胜利。

三要抓督查检查落实。信任不能代替监督，推动工作不能“只听汇报、收收材料”就算完事。实际上，有的工作看似有安排有部署，实为调门高行动差，致使工作层层落空。去年，中央办公厅印发了《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》，我们在抓落实时，要克服形式主义、官僚主义，克服工作过度留痕。在这一点上，郭青书记给我们做出了榜样，经常以不打招呼的调研暗访形式推进脱贫攻坚等工作落实，既给基层减了负，也促使问题得以整改。我们也要采取“四不两直”（不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场）促进工作落实。

四要抓考核问责落实。我在多次会议上反复强调，明规矩于事前、寓严管于事中、施重惩于事后。如果责任主体不担当自己应该担当的责任，那么他就应该对自己的行为付出应有的代价。要坚持严管与厚爱结合，依规依纪慎重问责、严肃问责、精准问责，真正起到问责一个、警醒一片的效果。

最后，再强调几个具体事项：**一要**抓好党建和党风廉政建设。各部门党委（党组）要推动全面从严治党向纵深开展，不断强化政治建设、作风建设和纪律建设，领导班子要认真履行党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，深入开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育，为各项工作开展提供坚强保障。**二要**始终把纪律和规矩挺在前面。各分管部门领导要坚决贯彻执行市委、市政府决策部署，确保政令畅通、令行禁止，认真落实请示报告和请销假制度。该由部门协调的事必须协调到位，不能把矛盾上交。**三要**严格办文办会制度。按照八项规定及省市精文减会要求，尽量少开会、少发文，给基层减轻负担。**四要**建立督查抓落实制度。各分管部门要对市委、市政府领导批示批办事项实行台账管理，跟踪督查督办，完成一项销号一项。

同志们，真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真。让我们本着对人民负责的态度，埋头苦干实干，勇于担当作为，敢于动真碰硬，把事情一件一件干成干好，以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
