

安政通报

第八期

安康市人民政府办公室

2019年2月15日

赵璟同志 在全市发改财经工作会议上的讲话

(2019年2月14日)

一年春作首，万事行为先。在全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中省有关会议精神，特别是贯彻落实中央经济工作会议、省“两会”、市委四届七次全委会精神之际，市政府召开全市发改财经工作会议，就是要立足

于早、着眼于快、落脚于实，以时不我待的争先精神，进一步明确全年重点工作任务，推动全市经济社会持续快速发展，为决胜全面脱贫、全面小康筑牢基础。

过去一年，全市经济继续保持稳中快进的良好态势，实现了经济总量过千亿的历史性跨越，达到 1133.77 亿元，增长 10.2%，7 项主要经济指标增速或占比位居全省第一，多项工作亮点纷呈，具体体现在以下几方面：**一是聚力项目建设，全力稳增长。**立足全市发展改革大局，通过重谋划、细研判、勇作为，推动了发展环境改善和经济稳定增长。苏陕扶贫协作力度加大、范围拓展。市县共争取各类资金 51.7 亿元，增长 57%，支撑了建设发展；高质量完成乡村振兴等重大规划，同步开展了“十三五”规划等 7 个规划的中期评估。“追赶超越·项目建设年”引领投资高位运行，全社会固定资产投资增长 16.1%，民间投资增长 32.9%，扩大有效投资考核位居全省前列。全市各类市场主体达到 17.96 万户。秦岭生态环境保护顺利完成问题排查和反馈问题整改。2017 年粮食安全省长责任制考核获得全省“优秀”等次。**二是聚力保民生防风险，提升发展质量。**狠抓财税改革、财源培植、纳税服务、债务化解、绩效管理关键环节，顺利完成国地税征管体制改革，新税务机构组建成立并高效运行，财税收入取得历史性跨越，实现了“四大突破”（财政总收入突破 100 亿元，税收收入占比突破 80%，一般预算税收收入突破 20 亿元，一般公共预算支出突破 300 亿元），税收总量、收入增幅和质量均创历史最好水平；争取

各类转移支付资金 256 亿元，增长 57%，再创新高。部分领域债务防风险工作预判准确，措施得力，效果明显。国有资产实现收益 3.46 亿元，资产管理工作全省领先；按期完成债券置换 9.85 亿元，有效缓解了全市还债压力；投入普惠金融资金 1.4 亿元，促进小微企业发展减免税收 3.6 亿元，出口退税 812 万元。三是**聚力夯实人才产业基础，推进就业创业**。全年新增城镇就业 20538 人，就业困难人员实现就业 3332 人；出台多项具有安康特色的人才、招商等政策；技能培训扶贫、促进就业创业、落实社保政策、引进高端人才、推进欠薪治理、构建和谐劳动关系等方面成效突出、可圈可点。持续深化与高校合作、苏陕协作，指导引进毛绒玩具企业落地投产 108 家，新培育新社区工厂 215 家，吸纳就业 14153 人，促进了贫困人口就地就近就业。四是**聚力审计监督，提升发展效能**。突出从经济社会运行中揭示和反映各类风险隐患，探索实施行政效能审计，率先制定具体操作办法，开展领导干部自然资源资产离任审计。有力发挥了促进令行禁止、维护经济安全、推动深化改革、推进廉政建设的“利剑”作用。“村财审计全覆盖”被《求是》杂志等媒体联合评选为全国基层改革创新优秀案例。五是**聚力监测分析，参谋更加精准**。着眼全局，强化监测、突出分析，注重预警、加强调度，为市委、市政府科学决策提供了高质量服务，全面真实反映了全市经济社会发展实绩。“五上”企业培育指导有力有效，全年新增“五上”企业 398 户，为支撑经济增长起到关键性作用。我市荣获第三次全国农业

普查先进集体。第四次全国经济普查有序推进，社情民意调查质量稳步提高。针对“两个收入”省考指标任务连续3年未完成情况，紧盯根本，精准施策，完成农村居民收入指标，大幅提高城镇居民收入指标。六是聚力改革，国企发展呈现新气象。推动国有资本结构调整，探索发展混合所有制，深化国有企业内部改革，国有资本规模迅速壮大，国有企业经营效益稳步提升。安康水务集团组建运营。与江旅集团等省内外企业在健康养老、文旅、大数据等领域合作顺利推进。监管制度不断完善，突出国企国资动态监测，有效保障了国有资产安全运营。剥离国有企业办社会职能工作有序推进，完成20户国有企业“三供一业”和49处市政设施分离移交任务。各县区、各部门坚持发展第一要务，锐意创新、实干有为，都为全市经济社会发展做出了积极贡献。

细数盘点，在2018年经济形势复杂严峻、发展任务艰巨繁重的情况下，取得这样的成绩实属不易。我们深知发展中面临的问题仍然不少。一是稳增长压力不小，经济增长呈现下行趋势。去年全市经济增速连续出现波动（一季度9.9%，上半年10.7%，三季度10.3%，全年10.2%），虽然高于全省平均水平，但为连续13年保持两位数增长以来的历史最低。同时，经济运行中的结构性矛盾仍然突出，部分指标增幅持续回落，稳增长压力不断加大。二是高质量发展面临诸多挑战。我市经济总量小，人均水平低，工业不发达，新产业、新动能、新业态不足，经济还处于投资拉动型发展阶段，目前既有促发展与保环境、扩总量与调结构的多

重压力，又有全面脱贫与乡村振兴、开放不足与动能转换缓慢的现实短板，加快构建现代经济体系、推进高质量发展任务十分艰巨。**三是惠民生任务重。**脱贫攻坚、公共服务、基础设施欠账较大，入学难、看病难问题还突出，城乡居民收入水平低于全省全国。政府性债务、非法集资等存在一定隐患。

2019年是决胜脱贫攻坚和全面小康的关键之年，要实现市委四届七次全委会确定的预期目标，即生产总值增长9%，全社会固定资产投资增长12%，规模以上工业增加值增长13%以上，一般公共预算收入增长6%的目标。我们必须继续坚持稳中求进工作总基调，紧扣“追赶超越、绿色崛起”发展总纲，坚定“发展为要、生态立市、开放兴市、产业强市”实施路径，突出以高质量发展引领高速度增长，以高速度增长保障高质量发展，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，确保经济平稳健康发展，为全面建成小康社会、建设西北生态经济强市打下决定性基础。今年全市发改财经工作，要突出抓好七方面的工作。

一、凝心聚力抓谋划抓策划，充分发挥项目带动作用

超前谋划，找准发展支撑点。聚焦西渝、十天高铁、北环线、月河快速干道等交通大通道和中心城市水源、凤凰山隧道、恒河水库、通用机场群、垃圾焚烧发电、恒河水库、月河综合整治等先导性项目，以发展环境的大改善大提升，助推开放发展；要聚焦“三园两区一中心”“飞地经济”园区和新安康门户区、城东新区、石紫岚沿江生态经济带等重点区域布局，持续做大做强园

区引领发展的核心增长极；要聚焦脱贫攻坚、乡村振兴，协同建设县城及县域副中心、重点镇、文化旅游名镇和特色小镇，加速新型城镇化进程。要聚焦富硒特色农业、绿色规模工业、现代服务业等产业，促进龙头企业、小微企业、劳动密集型企业增量提效，持续扩大有效供给，促进形成强大的消费市场。要聚焦区域交通枢纽建设，强力发展物流产业，建设物流枢纽。要聚焦城市棚户区改造、健康养老、城市天然气供应等百姓关切的问题，让群众有更大获得感、享受更好城市公共服务。编制我市汉江生态经济带发展规划，启动“十四五”规划重点项目谋划工作。5月前，市发改委要牵头对市级承担经济发展任务职能部门、各县区近几年谋划的发展布局和重点项目的进度进行回顾，再深度研判，初步拿出一批关乎我市长远发展的重大基础设施项目和产业项目。由发改委牵头，从投资量、助推区域发展程度、影响长远发展程度等进行研判筛选，形成项目册，根据轻重缓急安排部署。

主动争跑招引，增强发展后劲。今年国家将继续实施积极的财政政策，增加中央预算内投资规模，并向重大基础设施建设等领域倾斜；全国要下达一般和专项债券 1.39 万亿元；我们一方面要密切跟进中省重大决策部署，紧盯国家最新政策走向，抓牢脱贫攻坚、乡村振兴、汉江生态经济带和扶贫协作等重大机遇，瞄准基础设施、产业转型、环境治理、公共服务、创新发展、开放战略等领域，加强对上争取，持续衔接跟进，努力将一批补短强弱、放大优势、增强后劲的重大项目纳入中省项目盘子。一方

面要抢抓国家全面开放、区域协调发展、创新发展和我市即将到来的“航空时代”“高铁时代”等机遇，积极融入“一带一路”“长江经济带”等重大战略，顺应新产业、新技术、新业态、新模式发展趋向，围绕园区提质增效和产业融合发展，全方位实施开放招商，加快培育发展新动能。各县区各部门要认真研究对接，把政策支持与补短板结合起来，认真组织编报项目，做实做好项目前期工作，尽快完善资料，争取让更多项目纳入中省盘子。

扎实推进苏陕等扶贫协作。全面对接安康所需和常州所能，推进苏陕扶贫协作向纵深发展。不断完善协作机制，拓展合作领域，积极探索合作模式。共同拓展市场和发展空间，探索共建“常安新经济产业园区”或“常州新经济飞地园区”，持续抓好“区中园”合作共建工作。大力实施消费扶贫，机关和企事业单位带头，动员民营企业等社会各界参与、扩大贫困县区产品和服务消费；将消费扶贫与扶贫协作对口支援政策、举措相衔接，丰富“万企帮万村”精准扶贫行动。做实项目，加大资金争取，严格资金使用管理，确保资金的使用效益和扶贫效果。拓展津陕对口协作工作，加快对口协作项目实施，利用对口支援平台，策划好项目、大项目，争取天津协作资金。

大干快上，提速现有项目建设。狠抓项目建设，促投资稳增长。强化脱贫攻坚统揽，全力围绕九个县区脱贫摘帽，845个贫困村退出和22.9万贫困人口脱贫任务，统筹各类资源，调度整合资金，集中人力、财力、物力打好歼灭战，完成交通项目2330

个、饮水安全项目 717 个、电力项目 51 个、卫生设施项目 107 个。加强建成项目管理维护，确保充分发挥效用。牵住重点投资计划任务这个牛鼻子，推进市级 200 个重点项目，完成投资 490 亿元。按照“集中开工播种子，项目观摩看成长”的要求，筹备好季度开工和年度观摩会。推进西康高铁、安康机场、平镇、安岚、石宁高速，干线公路、特高压电力等重大基础项目建设；中心城市围绕“湖城一体、疏解老城、重心北移”战略，实施北环线、长春路、董家沟路、江南再生水厂等城建项目；新安康门户区统筹“五大功能区发展”，强力推进综合交通、航空物流等 10 大类重点项目；提升改造关庙汉江大桥、黄洋河大桥暨 207 省道，做好 308 省道过境段、东环线项目前期工作，支持建设秦巴大道、明珠大道，推动城东新区融入江南城区发展。聚焦民生关切，加快推进中心城市管网、西康长输管线镇安-旬阳段、市县通气管道、乡镇气化工程建设，争取开通中贵线（中卫-贵阳）至汉安线管道联络线，从土地、资金方面支持 LNG 储气设施建设，发挥省市县政府、市场主体合力，共同解决天然气稳定供应难题。各县区紧盯本县区重点项目，重点推进汉江旬阳白河电站、旬阳烟厂技改、西北纺织服装城、陕建工业化住宅 PC 预制构件、紫阳秸秆综合利用、石泉料理包、普欣中药颗粒、普方中药材加工、汉阴“三沈”文化园、瀛湖水画小镇、南宫山创 5A 等产业项目。市发改委牵头筹备好 3 月份省市统一项目集中开工活动，以一批有质量、有分量的重点项目开工确保一季度“开门红”。各级政

府都要挂图作战，严格执行项目清单管理制度，确保全市重点项目按时间节点梯次开工、强力推进、尽早建成。

加强分析监测，提升经济运行质量。强化对经济运行分析研判和监测预警，把供给侧结构性改革要求贯穿于各项经济工作始终，科学研判，有的放矢。我市目标责任考核已经“三连优”，2018年经济发展也不错，面对这种情况，头脑更要清晰，不能沾沾自喜。因为我市经济总量小，在全省占比不足5%，因此要始终坚持高速度高质量发展、追赶超越，不断向更高的目标迈进。在分析研判中，要注重与兄弟市的对比分析，从而知己知彼。明己之短，方能知耻后勇，迎头赶上；知人之长，方能取人之长，补己之短。要更加准确掌握县区、城乡、企业、项目，以及重点企业、重点行业、重点领域发展信息数据，增强分析研究的针对性、有效性。强化对两个收入、居民消费等可能发生波动或者欠账的重点指标的监测，以及重点生活必需品价格的监测，探索实施一定主动措施进行调节和干预。市级层面要坚持每季度召开一次经济运行分析会。

用好企业债券“直通车”政策，拓宽融资渠道。要抢抓机遇，坚定发行企业债券的信心，用好直通车政策，解决城市基础设施、产业建设投资资金短缺问题。加快工作节奏步伐，确保进度。市发投带县区发债的汉滨、汉阴、石泉、岚皋县要成立发债推进工作领导小组，按各阶段、各环节任务，将责任分解落实到具体领导和工作人员。市高新发展投资集团、城投公司要加快发债的工

作进度；各有关部门要积极排除障碍，对需要办理的文件手续，采取“一事一议、特事特办”的方法，建立“绿色通道”，及时协调解决资产整合、股权划转过程中遇到的矛盾和问题。具体工作中，要做到发债规模与项目投资相匹配，发债规模与县区融资需求相匹配。一定要选好券商，重点考虑合作团队的能力。具体操作层面，由市发改委牵头与各县区、市发投集团进行进一步协调安排。

建立长效机制，巩固深化秦岭生态环境保护专项整治成效。

进一步提高政治站位，牢固树立“四个意识”，坚决做到“两个维护”，深入落实习近平总书记关于秦岭生态环境保护的重要指示批示精神和中省有关部署，强化“绿水青山就是金山银山”的理念，组织开展专项整治工作“回头看”，防止已整改问题反弹回潮。要聚焦“五乱”问题，强化执法监管，加强督查巡查，巩固和拓展专项整治成效。进一步加强生态修复治理，加快推进信息化网格化管理和“三区三线”勘界定标工作，建立完善长效机制，推动绿色发展，维护秦岭宁静和谐之美。

二、打造一流营商环境，持续激发和释放发展活力

对标一流水准，优化提升营商环境。与发达地区相比，我们市场化不充分，市场活力还未充分释放。政府无形的力量过大，企业依赖政府资源过强。要坚决摒弃惯性思维，深刻转变思想观念，尊重制度和规则，掌握“拼环境”的新本领，由过去追求优惠政策“洼地”，转为打造公平营商环境。要坚定打造国内一流

水准营商环境的信心和决心，以问题为导向，用壮士断腕决心，刮骨疗毒的狠劲，解决企业集中反映的问题，如：政府办事效率低，“放管服”协同配套不到位，审批程序环节多，“一网一门一次一章”推进慢，不讲法不讲信用，执法监管随意性大，融资难融资贵，方便融资政策不到位，“门好进、脸好看、事难办”顽疾，结合发展和创新，推进解决人才匮乏，物流成本高等问题。要大力倡导“人人都是营商环境”理念，营造人人都是营商环境社会氛围，让营商环境建设成为每个人的自觉行动。高度重视各级人大、政协、工商联、公安、司法、信访等系统反映的营商环境问题。全面整改政协优化营商环境三级联动专题民主监督反馈问题，改进工作，解决问题，确保取得实效。找出县域营商环境监测排名后靠问题所在，对标一流，全力提升县域营商环境。通过第三方专业机构或专门组织深度调研、调查、评价安康政务环境、市场环境、开放环境、要素环境、设施环境、社会环境、法治环境实际情况，一年一调查，促进改革措施对症有力。

纵深推进“放管服”改革，提升政务服务水平。要推进政务信息化，确保6月底前建行援建的政务服务平台上线运行，市县政务服务事项网上可办率不低于80%。大力实行政务信息资源共享共用，全力解决市场主体反映的“难点、痛点、堵点”问题。全面落实“三级四同”事项清单，深入推进行政服务“一网一门一次一章”改革，力争3月底前1135项（已进入856项）审批事项“应进全进”与机构改革同步到位。新组建的行政审批服务

局要抓紧组建成立业务审批工作队伍，年底前实现企业和群众办事提供材料减少 60%以上，全部政务服务事项“一窗受理”，市县 100 个高频事项实现“不见面审批”“最多跑一次”，最大程度提升企业和群众办事便利度和满意度。要进一步完善市、县、镇、村“四级”便民服务体系，加快推进政务服务标准化建设，加大便民服务事项委托下放力度，力争年内实现便民服务事项就近就地办理，办理事项不出镇村。全面推进市县相对集中行政许可权改革，实行“一枚印章管审批”，进一步减环节、压时间、提效率，更好的服务群众、企业和各类市场主体。要加快工程建设项目审批制度改革，将工程建设项目审批时间由目前平均 200 多个工作日压减至 120 个工作日，以审批大提速助推项目大建设。大幅减少政府对资源的直接配置，进一步清理涉企审批和收费事项，全面公开涉企收费目录清单，治理各种中介服务乱收费，加快取消水电气暖、银行、公证等服务领域的申请费、手续费，切实降低企业呼声较高的融资、物流、用能等成本，让各类市场主体轻装上阵、竞相发展。加快推进我市国家二类口岸和便捷海关服务。加快推进“证照分离”改革，抓紧形成全覆盖的事项清单，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等四种方式，稳扎稳打推进改革，让企业和群众明明白白办事。实施好“双随机、一公开”监管，用科学有效的事中事后监管，推动取消事前的行政审批。充分发挥 12345 便民服务热线作用，提升服务质量，强化事中事后监管，实行影响营商环境重大问题

“一票否决”。

坚持两个毫不动摇，激发各类经济体活力。当前“两个收入”增长缓慢、财税增长后劲不足的现状，始终提醒我们必须持之以恒抓企业培育，加快培育壮大市场主体。要旗帜鲜明地支持民营经济发展，全面贯彻非公经济、民营经济加快发展政策措施，在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面，为民营企业打造公平竞争环境。要聚焦服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三大任务，引导各金融机构把更多的金融资源配置到实体经济、脱贫攻坚、乡村振兴、新安康门户区建设、基础设施改善、县域经济发展和“三农”服务上来。积极搭建银企对接平台，疏通实体经济融资渠道，培育和利用多层次资本市场，努力破解民营企业特别是小微企业融资难、融资贵问题。集中开展清理政府部门和大型企业拖欠民营企业、中小企业账款工作。要抚育生成一批“专精特新”“小巨人”“瞪羚”企业。积极构建“亲”“清”新型政商关系，把企业的困难当作自己的困难，常去企业解决问题。把安康良好的生态优势和资源优势转化为产业优势、经济优势。要激发国企内生动力，推动国资国企高质量发展。运用好“三会一层”（股东大会、董事会、监事会、经营层）等科学治理结构和现代企业制度，稳妥推进混合所有制改革，实现从管企业向管资本转变。引导国有企业兼顾社会效益和经济效益。把好政企分开、政资分开、所有权与经营权分离、党的领导与公司治理相统一原则。要全面加强党对国有企业的领导，强化领导班子和人

才队伍建设。提高国有资产运营效率，促进国有资产保值增值。在聚焦主业基础上，支持市发投集团、市城投公司拓展业务，支持市水务集团全面开展水资源整合开发和水环境整治领域业务，今年6月底前建成投运江南再生水厂。按照中省部署要求，按期完成涉及20户国有企业剥离社会职能和“三供一业”各项任务。

三、强化绩效和债务管理，持续提升服务发展和民生保障能力

深入挖潜，提质增效抓收入。不断提升收入总量和质量，是增强财政保障能力的关键。在组织收入方面，要强研判、深挖潜、广开源，加大收入组织和运行调度，完善收入征缴机制，以精细化管理促增收、以堵漏清欠促增收，在不收“过头税”的基础上，做到应收尽收，提高收入质量，增强地方可用财力。要加强协税互税机制的建立完善，提供充分征管经费保障。在培植财源上，抓好减税降费政策落实，助推实体经济企业降成本，积极培育、壮大财源，为进一步增收奠定基础。要统筹运用财税政策，整合盘活财政资金，以产业发展、项目建设、招商引资为重点，支持园区扩能提质、新兴产业、龙头企业培育，服务振兴实体经济。进一步发挥产业发展基金、政府性融资担保、专项债券、小额信贷等平台政策引导作用，引导和激发社会资本活力，支持各类创业团队、小微企业和成长性企业发展，促进和拉动市场消费，增强财政增收后劲。进一步加快高新金融聚集区建设，完善政银企合作平台，创新投融资方式，精准对接融资需求，助推产业升级

和转型发展。在争取资金上，要抢抓中省扶贫支出和对深度贫困地区的转移支付及民生专项转移支付倾斜等政策机遇，争取更大比例、更多份额；发改、财政部门要跟踪省上脱贫攻坚基础设施扶贫资金差异化调整情况，积极争取更多份额的资金。要通过专项资金、专项债券争取，增加重点领域和薄弱环节投入机遇，支持重大在建项目建设和补短板，扩大有效投资。

科学统筹，优化支出保重点。用钱用在关键处，花钱花在刀刃上。要严格落实《预算法》，发挥人大、审计、纪检监察、社会公众等多方监督作用，在监督中提升资金使用效益。按照“保重点、压一般”的原则，进一步优化财政支出结构，加强预算支出管理，厉行节约，各级机关单位运转经费较上年不低于5%的比例压缩。坚持“花钱必问效，无效必问责”原则，建立完善全方位、全过程、全覆盖、全周期、全监管的预算绩效管理机制，将绩效目标和绩效评价结果与预算安排、政策调整挂钩，将绩效管理重心向事前和事中聚焦，从源头防止损失浪费，不断提高财政资金管理水平和使用效益。落实国有资产监管报告制度，强化国有资产、资源利用效率，统筹好机构改革后机关单位办公条件等保障。兜住保工资、保运转、保基本民生刚性支出和底线。统筹整合资金投入，全力支持基础设施补短板，助力脱贫攻坚决胜战。坚持广覆盖、保基本、强落实、补短板，织密扎牢民生保障网，持续增强群众获得感。

科学合理举债，严防债务风险。坚持“防风险与促发展并举”，

严格落实中省债务管理政策，进一步健全完善债务管理制度，落实好地方债务限额管理、预算管理，风险预警应急处置等常态化监管措施，进一步规范政府举债融资方式，保障政府合理融资需求，制止和整治违法违规担保，坚决遏制隐性债务增长。强化源头管控，用好预算偿还、资产变现、市场化等方式，积极稳妥化解存量债务。深度研究市县科学举债规模水平，贷款还款规模时间，拿理论、拿数据说话，不讲大概，提前预测，既用好中省举债政策，又及时提醒本级政府，不将财政陷入债务漩涡。特别是，市县都要落实地方债“终身问责、倒查责任”要求，健全监督问责机制。要继续严格规范政府投入方式，对各类基金投入，政府不得进行回购或最低收益承诺，从源头上控制隐性债务增量。要重点加大对平台公司债务余额实行动态监控，做好债务风险预警工作，支持市场化融资和担保，加快推动融资平台公司转型发展。合理管控 PPP 项目、棚改项目等融资渠道、融资额的风险，认真核算，量力而行，在精确自求平衡预算前提下，加快推进项目建设，缩短建设周期，降低成本和风险。

四、围绕中心强化审计监督，消除各类发展风险和隐患

要牢固树立围绕中心工作和发展大局来开展审计工作理念，持续深入推进审计全覆盖，把人民群众关心的热点难点问题作为审计监督重点。围绕三大攻坚战风险防范、中省重大政策落实、追赶超越等，持续推进跟踪审计，防范化解风险隐患，推动国家重大政策措施落地见效。加强民生项目、脱贫攻坚和惠民资金专

项审计，促进改善和保障惠民政策落地，严肃查处群众身边的腐败和作风问题；开展清理拖欠民营企业、中小企业欠款工作审计，切实推动支持民营经济发展的政策措施落地生效；加大政府投资审计，增强投资精准性，促进投资效益提升；深化预算执行和财政绩效审计，促进厉行节约，提升财政资金使用效率；强化领导干部自然资源资产离任审计和经济责任审计，全面推开行政效能审计，促进廉洁政府和效能政府建设；持续深化村财审计和国有企业、国有资产审计，及时发现纠正和查处违规违纪行为。要从宏观角度去研究分析问题，寓服务于监督之中，在监督中体现服务。

五、推动创新创业，激发市场活力和社会创造力

实施就业优先政策。突出重点群体就业工作，深化高校毕业生就业创业促进计划，实施青年见习三年计划。拓宽就业渠道，统筹做好去产能职工、农村转移劳动力、退役军人、城镇困难人员等各类群体就业。促进创业带动就业，加强创业服务。落实一次性创业补贴等扶持政策，加大对返乡农民工等重点群体创业扶持力度。全面落实终身职业技能培训制度，开展面向高校毕业生、农民工、去产能企业职工、贫困劳动力等重点人群的职业培训行动计划。深入推广新社区工厂、紫阳技能扶贫、白河创业培训及服务、旬阳村级劳务扶贫“四种创新模式”，打造就业工作亮点品牌。加快推进农民工享受基本公共服务均等化，健全治理欠薪问题长效机制，维护农民工权益。加强公共就业服务，落实推进

全方位公共就业服务的指导意见，加强就业服务信息化、标准化建设，提高就业服务便民化水平。

推进新社区工厂“两个全覆盖”。统筹政策、资金、土地、厂房等资源，细化分解任务，完成易地扶贫搬迁100户以上的498个社区年底至少每个社区要建成1个新社区工厂任务；完成有贷款需求且符合贷款条件的新社区工厂贷全覆盖。卯足干劲，全力完成200户毛绒玩具企业落地任务。

改革完善养老保险制度。加快完善职业年金管理制度，全面构建机关事业单位养老保险制度。推进全民参保计划，大力推进工程建设项目参加工伤保险工作，加快推进社会保险全覆盖。筑牢基金监管防线，强化社会保险基金监督管理。

强化人才队伍保障基础。努力把人力资源培养成人才资源，为高质量发展提供保障。要树立人才是第一资源的理念，落实大力吸引人才人口若干政策措施，遵循人才成长规律，抓住培养、引进、流动、激励、使用等关键环节，构建开放、包容的人才体系为安康所用。围绕重点产业、新兴产业发展需求，加快引进高层次科技型人才。加强技能人才队伍建设，大力实施高技能人才振兴计划，落实提高技术工人待遇政策，推行企业新型学徒制。深化职称、人才评价、职业资格改革。深化事业单位人事薪酬制度改革，全面建立事业单位绩效考核和事业单位内部分配激励机制。出台鼓励和支持科研人员离岗创业，实施好县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制度试点，落实事业单位工作人员奖励规

定。

六、以高质量数据，提升服务决策的水平

深化统计改革，着力强化统计基层基础，按照国民经济核算体系新要求，加快构建新时代统计调查体系，着力提升统计调查能力，提升统计数据质量。组织好生产总值等核算改革。强化培训、质量控制、清查登记等工作，完成第四次全国经济普查各阶段工作，查清查实经济家底。重点加大“五上”企业培育监测，做好申报纳统工作的组织协调和管理，超额完成“五上”企业申报纳统任务。统筹做好经济运行、营商环境、县域经济等监测工作。各级都要坚决防范和惩治统计造假、弄虚作假，以高质量的统计数据服务科学决策。国调队要认真研究“两个收入”相关评估办法，深入挖掘各类增收支撑因素，重点做好1280户“两个收入”的监测和调查员业务技能培训工作，从做细做实做好基础工作上促进“两个收入”增长。

七、在讲政治、敢担当、改作风、守底线中展风采

一要旗帜鲜明讲政治。要树牢“四个意识”，坚决做到“两个维护”，把准政治方向，强化政治担当，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要深刻汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题教训，把劲用在脱贫攻坚和高质量发展上，以实际行动践行“四个意识”和“两个维护”。结合“讲政治、敢担当、改作风”专题教育，深入查摆，立行立改，坚决杜绝形式主义、官僚主义，坚定信心不动摇，咬定目标不放

松，突出重点不折腾，狠抓落实不懈怠，创造性地推动中省决策部署在我市落地见效。

二要躬身履职敢担当。发改财经系统的全体同志，既处在全市发展改革的最前沿，也是加快发展、推进改革的主力军，务必敢于担当勇作为，心无旁骛抓落实。对市委、市政府确定的每项改革、每个项目、每件工作，必须以“钉钉子”精神，敢为人先，动真碰硬，一抓到底，决战决胜。特别是领导干部要以上率下、带头垂范，正视问题、自加压力，大胆创新、真抓实干，推动各项工作任务落到实处。以“咬定青山不放松”的韧劲和“功成不必在我”的精神，在全市发展改革大潮中奋勇争先、拼抢一流。

三要持之以恒改作风。作风建设永远在路上，没有完成时。我们承担的大量工作需要主动牵头、主动协调、主动服务，在横向联通、纵向贯通中增进共识、形成合力、促进落实。对党委、政府的决策部署，必须雷厉风行、主动出击，不讲条件，坚决执行，不折不扣的贯彻完成。决不允许有令不行、有禁不止，决不允许自行其是、弄虚作假。对重点项目和具体事项，必须突出对上衔接争取，加强对下服务指导，不等不靠、盯住不放，一抓到底。

四要廉政勤政守底线。打铁还需自身硬。发改财经部门作为政府的经济综合部门，掌管的项目多，接触的资金多，必须始终绷紧廉政这根弦，在项目审批、资金拨付、税费征管、国资监管、审计监督中，必须始终坚持依法依规办事，自觉接受监督，始终

严守党纪国法，知敬畏、存戒惧，不越底线、不碰禁戒线、不摸高压线。各部门主要负责人和班子成员都要全面落实党风廉政主体责任，认真履行“一岗双责”，廉洁自律、廉洁用权、廉洁齐家，以身作则，抓好班子、带好队伍，做到“忠诚、干净、担当、责任、奉献”。

当前，要以最快速度推动各项重点工作开展，苦干实干保证项目开门红，争取项目窗口期。全力以赴稳工业，抓住工业项目建设，组织好供产销、银企对接。打好扶贫开发攻坚战。突出农业工作，抓好春耕、产业建设。突出财税工作，开流节源，充分发挥财政资金“四两拨千斤”作用。要紧盯各项重点指标，深入挖掘支撑要素信息，合力做到应统尽统。

千帆竞渡，百舸争流，追赶超越，战鼓催人。新年新希望、新使命，希望大家始终不忘初心、牢记使命，砥砺前行，埋头苦干实干，努力实现一季度“开门红”，以实际行动圆满完成全年各项工作任务，为安康加快追赶超越、建设西北生态经济强市做出新的更大贡献！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
