

# 安政通报

第六十一期

安康市人民政府办公室

2018年11月17日

---

## 赵 璟、杨尚伟同志 在全市安全生产紧急电视电话会议上的讲话 (2018年11月16日)

### 赵 璟同志讲话

经电话请示俊民市长同意，市政府决定召开这次电视电话会议，主要目的是迅速传达贯彻省政府安全生产紧急电视电话会议精神，深刻汲取“11.13”西安市重大道路交通安全事故教训，

分析当前全市安全生产形势，安排部署安全生产及道路交通安全大排查大整治工作，有效预防和坚决遏制重特大安全事故发生，确保全市安全生产形势持续稳定。刚才，尚伟副市长对道路交通安全大排查大整治工作作了部署安排，大家要认真抓好贯彻落实，下面，我再强调三点意见。

## 一、务必汲取教训，高度警醒，从讲政治重民生的高度重视安全生产工作

今年以来，通过全市各级各部门的不懈努力和扎实工作，我市安全生产形势持续平稳。元至 10 月，全市共发生生产安全事故 16 起，同比上升 6.7%；死亡 21 人，同比下降 57.1%；受伤 6 人，同比下降 75%；直接经济损失 355 万元，同比下降 90.6%。虽然全市安全生产总体稳定，但形势依然不容乐观。一是从行业上来看，建筑施工领域安全事故大幅上升，元至 10 月，全市建筑施工共发生生产安全事故 6 起，同比上升 100%；死亡 10 人，同比上升 233.3%，给我们亮了红灯。道路交通领域生产安全事故起数、死亡人数虽然实现了双下降，但“11.13”西安市重大道路交通安全事故、“11.14”青银高速靖王段交通事故暴露出的问题，给我们敲响了警钟。我市农村道路等级低、路况差、坡陡弯急、临水、临崖，参与农村客运车辆复杂，面包车非法载客比较突出，道路交通安全形势非常严峻，必须保持高度警醒，切不可掉以轻心，盲目乐观；二是从省安委会三次督查和市安委会综合督查反馈情况看，我市安全隐患量大面广，安全风险防控任务艰

巨。一些地方、行业对安全生产重视不够，站位不高，泛泛安排、流于形式，安全检查一查了之，工作文件一发了之，整治执法一罚了之，隐患督办一挂了之，没有一竿子插到底，打通安全生产管理的“最后一公里”。一些企业安全生产主体责任不落实，安全生产制度写在纸上，挂在墙上，重视在口头上，安全投入不足，安全管理混乱，非法违法屡禁不止，违章指挥违规操作习以为常。一些执法监管部门，失之以宽，失之以软，不敢动真碰硬，造成一些隐患问题久拖不决，也加大了事故风险。三是从安全生产的季节规律看，进入冬季，各类交通运输繁忙，各类生产经营建设活动频繁，特别是受市场季节性影响，企业抢工期、赶进度、增效益意愿强烈，加之受冬季天气影响，诱发事故的因素增加。同时，受当前机构改革、年终考核等因素影响，安全生产工作极易出现松懈。各县区各部门要进一步提高政治站位，清醒认识当前安全生产形势的严峻性、复杂性，认真贯彻近期中省市关于安全生产工作的决策部署，不断强化底线思维、红线意识，深刻汲取教训，牢固树立“以人为本、生命至上”“立党为公、执政为民”“人民利益高于一切、安全生产高于一切”的理念，结合实际深入分析当前安全生产规律特点，超前研判可能出现的各种风险隐患，加强组织领导，落实主体责任，采取更具针对性的管控措施，严防各类事故发生。

**二、务必突出重点，抓住关键，持续加强安全生产风险管控**  
要以安全生产四项攻坚行动、集中执法行动、大培训活动和

道路交通安全大排查大整治为重点，切实加强重点行业领域安全监管，查大风险、除大隐患、防大事故。

**一要扎实开展道路交通安全大整治大排查。**要按照“分级负责、属地管理”的原则，始终抓实抓牢道路交通安全隐患排查和风险管控。各县区政府、公安交警、交通运输部门要立即牵头对全市高速路、国省道、县乡村道损毁路段、危桥险路、隧道等进行一次地毯式、拉网式全面排查，逐级逐项登记建档，建立隐患数据库，分级落实管理责任、整治方案、资金和措施，限期治理到位。要整合公安交警、交通运管、路政等执法资源和力量，全警全员上路，切实加大对非法营运车辆的查处力度，持续规范道路交通秩序。要加强协作，完善应急预案，科学研判形势，落实各方职责，对出现的恶劣天气，必须快速反应，果断处置，全力做好极端天气应对工作。

**二要坚决遏制建筑施工事故高发态势。**要持续深入开展建筑施工安全攻坚行动，加强对大型起重机械、脚手架、深基坑、用电、工房等安全管理和隐患排查，重点整治无资质承揽建设工程、非法转包分包、作业现场管理不到位、监理单位履职不到位、高空作业安全措施不落实等问题，严厉打击无资质承揽建设工程、非法转包分包等行为，督促企业落实寒潮、大风、雨雪冰冻恶劣天气防范措施，确保冬季施工安全。

**三要做好冬季防火和防煤气中毒工作。**要认真落实省市火灾防控工作电视电话会议精神，针对冬春季火灾特点，以人员密集

场所和火灾高风险场所为重点，全面开展火灾隐患大排查大整治行动。要加强对群租房、歌舞厅和“三合一”（即人员住宿与加工、生产、仓储、经营等场所混合在同一建筑内的情况）等高风险场所的夜间错时制检查。县区要督促乡镇、社区做好入户火患排查，加强相关法律法规和用电、用火、防煤气中毒安全知识的宣传教育。

**四要加强矿山安全和危爆品监管。**要深入开展煤矿安全攻坚行动，强化对冲击地压、瓦斯、水害、火灾、冒顶等重大灾害的治理，严厉打击“五假五超”（指煤矿假整改、假密闭、假数据、假图纸、假报告，超能力、超强度、超定员、超层越界、证件超期仍然组织生产的违法违规行为）、无证开采、边建设边生产等非法违法行为，深入开展非煤矿山专项整治，重大隐患未消除的煤矿一律不得恢复生产。要扎实开展烟花爆竹“三超一改”（即超范围、超定员、超药量，改变厂房用途）专项治理，全面加强危险化学品、民爆器材、烟花爆竹等各环节的监督管理。要加大对特种设备安全监管，不符合安全要求的一律停用，并按规定处理。

**五要统筹抓好其他行业安全监管。**工贸行业要深化粉尘涉爆、有限空间作业等专项整治。水上交通、电力、旅游、学校、燃气、铁路等行业领域也要结合实际开展针对性安全专项整治，严防事故发生。

### **三、务必抓实企业生产安全主体责任，确保安全发展**

**一要倒逼落实主体责任。**各县区、行业主管部门要扎实推进安全生产集中执法行动，对辖管内的所有企业，逐一明确监管执法责任，对执法检查中发现未履行安全生产主体责任的，要督促其立即整改，做到检查一家，完善一家，提高一家。要从严执法，对拒不履行主体责任的企业，依照法律法规规定，给予上限处罚，绝不能姑息迁就纵容成患。

**二要夯实企业全员岗位责任。**要严格对照《安全生产法》，督促企业严格落实安全生产责任制度，特别是要对企业岗位安全生产责任清单，企业管理人员、职能部门、车间班组、各工种岗位安全生产责任熟知度、安全工序等熟悉情况进行扎实认真检查，杜绝写在纸上、挂在墙上现象。

**要强化企业教育培训责任。**要将深入推进安全生产大培训活动和安全生产集中执法行动结合起来，将培训不到位作为最大的隐患，纳入执法范畴。企业中层以上干部、班组长、新员工、转岗员工和临时工等人员必须实行安全生产培训全覆盖。企业主要负责人、安全管理人员和特种作业人员必须经过安全培训，经有关部门考核合格后持证上岗。

**四要落实企业隐患治理责任。**各企业都要建立安全生产隐患全员排查、登记报告、分级治理、整改销号制度，形成企业内部隐患排查治理闭环环路。依法监督企业严格实行红、橙、黄、蓝安全生产四级管制，着力构建企业安全风险防控和隐患排查整治双重预防机制。

汲取“11.13”西安市重大道路交通安全事故教训，举一反三，迅速掀起今冬明春以道路交通安全大排查大整治为重点的安全生产工作落实、推进高潮，是促进全市冲刺年度目标任务的基本保证。各县区、各部门都要落实以人民为中心的发展思想，坚决全面落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，落实“党政同责、一岗双责、失职追责”的责任制度，以高度的责任感和使命感，认真贯彻近期中省市安全生产会议精神和决策部署，夯实各级党委政府及领导干部的领导责任、有关单位的行业责任，企业的主体责任，强化督查，严格问责，切实把安全责任落实、事故预防、执法监管等具体工作扛在肩上、抓在手上、落在行动上。我相信，通过大家的共同努力，有效遏制重特大安全事故发生，确保全市安全生产形势持续稳定，我们全年的发展目标任务就一定能够实现。

# 杨尚伟同志讲话

按照会议安排，我就开展全市道路交通安全大排查大整治活动，讲五点意见：

## 一、深刻汲取西安“11.13”事故教训，切实增强做好道路交通安全工作的责任感、紧迫感

今年以来，按照市委、市政府的总体要求，全市道路交通安全工作以“降事故、减伤亡、保安全、保畅通”为目标，部署开展道路交通安全攻坚行动，启动实施道路交通安全三年行动方案，推进道路交通安全风险防控常态化治理，截至目前，全市道路交通事故起数、死亡人数均呈下降态势，其中事故起数减少 51 起、同比下降 2.81%；死亡人数减少 23 人，下降 12.64%；未发生较大以上事故，全市道路交通安全形势总体平稳。但进入秋冬季后，道路交通亡人事故呈多发态势，特别是 11 月以来，全市已发生道路交通亡人事故 9 起、死亡 9 人，与去年同期相比分别上升 50%、28.57%，这再一次为我们敲响了道路交通安全的警钟。特别是，大前天发生的西安“11.13”重大事故，使当前道路交通安全形势陡然紧张，前天下午，青银高速靖王段又发生一起道路交通事故，一辆大型客车由于下雪路滑发生侧翻，造成 2 人死亡、2 人经抢救无效死亡，这两起事故警示我们，道路交通安全这根弦一刻也不能放松！

我市虽然没有发生较大以上道路交通事故，但通过对亡人事



故进行梳理分析，全市道路交通事故预防工作仍然存在四个方面的薄弱环节和突出问题：一是开展道路安全隐患排查治理工作力度不足，个别地方对道路路面残损、防护设施缺失、标志标线不清，以及急弯陡坡、临水临崖、桥梁隧道等路段存在的安全隐患发现不及时、排查不彻底、整改不到位，隐患排查治理还没有达到“清零”要求。比如，高新区创新路由于警示标志标牌和减速设备设置少，今年以来事故频发，公安交警部门多次向道路管理责任单位（高新区管委会）提出治理建议，但隐患一直未得到根除。二是道路交通安全执法管理存在漏洞，部门联合执法机制和共治合力尚未形成，查处交通违法的针对性不强、威慑力不足，超员超载、疲劳驾驶、酒驾醉驾以及农村面包车、农用车非法载人和超载等问题还比较突出，高速路不按规定行驶、超速驾驶、违规停车屡见不鲜。三是企业安全主体责任落实还不到位，部分运输企业、生产企业驾驶人安全教育流于形式，车辆日常维护保养走过场，动态监控制度不落实，车辆带病上路、违反安全行驶规定的问题时有发生。四是一些部门和单位对道路交通安全工作仍然抱有侥幸心理，责任意识不够强，监管职责落实不力，政府主导、部门联动、社会力量参与的道路交通安全齐抓共管机制还不够健全。对于以上这些问题，各县区、各部门一定要高度重视，清醒认识当前的严峻形势，深刻汲取西安“11.13”重大道路交通事故教训，居安思危、以此为鉴，本着对人民群众生命财产安全高度负责的态度，认真研判当前本辖区、本行业道路交通安全形

势，结合正在开展的**道路交通安全三年行动和冬季百日攻坚行动**，以隐患排查整治为重点，制定切实可行的大排查大整治方案，坚持问题导向、迅速动员部署，精心组织开展好这次**道路交通安全大排查大整治活动**，切实把“**查隐患、抓整治、防事故、保安全**”各项要求落到实处，坚决杜绝重特大事故发生。

## **二、聚焦源头防范，狠抓根治道路交通安全隐患**

隐患就是事故，查不出隐患就是失职。各县区、各部门要把隐患排查治理作为有效遏制和减少道路交通事故多发频发的治本之策，深入持续排查治理源头隐患。一是**集中排查治理重点道路隐患**。各县区要按照市政府近期印发的《**安康市道路交通安全工作三年行动方案**》要求，对全市 2013 年以来道路交通事故多发点段和公路隧道安全隐患进行全面排查，对目前尚未完成治理任务的逐一分析原因，分门别类建立工作台账，制订治理计划，明确治理时限和责任，务必确保 2018 年完成隐患治理的 80%以上、2019 年完成 90%以上、2020 年全部完成治理任务。特别是要以**国道交叉路口安全隐患和城乡结合部、农村公路交通安全设施缺失问题**为重点，全面开展排查梳理，落实治理措施，确保治理到位。二是**集中排查治理重点车辆及驾驶人隐患**。要紧盯“三客一危一货”等重点车辆及驾驶人，切实落实属地责任、属事责任，持续推进提升车辆检验率、报废率、违法处理率和驾驶人审验率、换证率。截止目前，我市共清理 1515 辆重点车辆和 999 名重点驾驶人隐患，下一步，各县区、各相关部门要结合当前正在开展

的高排放老旧车淘汰工作，持续推进重点车辆及驾驶人隐患治理，确保隐患清零率保持在 100%。三是**集中排查治理重点企业管理隐患**。要以客货运企业、危化品运输企业为重点，按照“不漏一企、不漏一车”的要求，由**交通运输部门牵头、相关部门配合**，联合开展上门检查，督促落实主体责任，严查各运输企业安全制度以及车辆 GPS 动态监控等安全措施落实情况，对各类安全隐患限期“清零”。

**这里我强调一下**，今年 3 月，市交安委印发了《安康市 2018 年道路交通安全隐患排查整治工作方案》，已对全市道路交通安全隐患排查整治作出了安排部署，会后，请**市交安委办公室**立即派出工作组，分赴各县区开展明察暗访。这次明察暗访，既要**对有形隐患（人、车、路等隐患）**的排查整治情况进行督查，还要**深挖严查无形隐患（工作重视不足、监管措施不硬、监管执法不严、整改落实流于形式等隐患）**的排查整治情况，要在全市形成一个导向，即：**不是等事故发生了才追究责任，而是要把隐患当做事故来对待**，对隐患排查不到位、治理不到位、整改不到位的，一律**从严执法处罚、从严追究责任**。

### **三、紧盯关键环节，持续深化道路交通秩序整治**

要围绕道路交通安全的关键环节，持续开展各类整治行动，**严查严处重点交通违法行为**，切实管出规矩、管出秩序、管出安全。一要**集中开展农村面包车治理统一行动**。针对学生上下学、施工人员集中运送、农村赶集、婚丧嫁娶等重点时段，增加农村、

城乡结合部路面警力部署，严查面包车超员等违法行为，坚决做到“零容忍、严处罚、不手软”。要充分发挥农村交通安全劝导站的作用，依托劝导站对各类农村道路交通违法行为开展安全大劝导，严防群死群伤恶性事故发生。**二要持续开展酒驾醉驾整治行动。**针对冬春季节酒驾易发特点，扎实开展打击酒驾醉驾专项行动，拓展整治区域，延长整治时段，联勤联动联治，始终保持对酒驾醉驾严查严管的高压态势。**三要深入开展公路行车秩序严管行动。**以国省道、县乡道路为主攻方向，以事故多、秩序乱的重点路段为突破口，紧抓“三客一危一货”重点车辆，严查超速超载、逆行、占道行驶等严重违法行为。各县区要对辖区施工路段开展针对性的巡查检查，对超速、超载、野蛮驾驶的渣土车、水泥罐车及工程车要从严从重处罚，安康决不允许出现“疯狂渣土车”！**四要切实加强恶劣天气交通应急管理。**要提前做好应对恶劣天气交通应急管理的预案准备、警力准备、物资准备，严防被第一场雾、第一场雪打个措手不及。遇有极端恶劣天气，要督促客运企业暂停受影响班线，提前预警引导公众减少恶劣天气出行。各级公安交警和交通运输部门要密切协作、全线联动，严防发生多车相撞事故和长时间、大面积交通拥堵。

#### **四、突出重点群体，切实强化安全警示宣传教育**

各县区、各部门要大力开展冬季道路交通安全宣传，结合“122 全国交通安全日”主题宣传活动，深入开展安全出行常识和驾驶技能的普及宣传，教育引导文明出行、守法驾驶；要深入

组织开展**事故警示教育**活动，以交通违法多、征信评分低、有事故记录的运输行业驾驶员和客货运企业负责人为重点，以包茂高速“8·26”、咸阳“5·15”、京昆高速“8·10”、西安“11·13”事故和其他典型事故为案例，集中开展一次安全警示再教育，认真分析事故成因和预防对策，全面提升从业人员安全意识和应急能力。**大排查大整治**期间，要在国省干线、县乡道路和高速公路投放交通安全提示标语；要通过新媒体、安全提示短信等多种形式，定期推送道路交通安全提示警示信息，恶劣极端天气下要加大推送的频次和密度；要大力推进“文明交通行动计划”，每周集中曝光一批典型事故案例和严重交通违法行为，公布一批严重违法驾驶人名单，曝光一批主体责任不落实的企业及相关责任人，依法予以惩戒，在全社会形成强大震慑力。

## **五、从严问责追责，砸实夯牢安全管理责任**

为确保道路交通安全三年行动方案的贯彻落实，根据省政府有关文件精神，市政府配套制定了《落实全市道路交通安全工作三年行动方案追责问责办法》。《办法》对各县区、各相关部门承担的工作职责以及失职追责等情形进行了明确，其中规定：**辖区发生一次死亡3人以上较大道路交通责任事故的，由市交安委主任约谈县区交安委主任。**全市各级各有关部门要不折不扣地落实追责问责规定，今后凡是发生较大以上道路交通责任事故的，都要启动深度调查，严肃追责问责。在大排查大整治活动期间，**安监、公安、交通等部门要迅速抽调力量成立排查整治工作督导**

组，深入安全隐患多、发生事故多的重点地区开展专项督查；各县区分管领导要深入到重点路段、重点企业、重点部位进行现场督导，对发现的问题，要责令限期整改、一抓到底；各级执法部门要铁腕执法，对违法违规的必须铁面无情、从严打击，宁听骂声、不听哭声，坚决把事故消除在萌芽阶段。

同志们，防范胜于救灾、责任重于泰山。请大家一定要牢固树立安全意识和底线思维，时刻绷紧道路交通安全这根弦，坚决做到“不麻痹大意、不心存侥幸、不玩忽职守”，时刻保持“命”字在心、“严”字当头、“实”字落地，紧盯事故预防，狠抓隐患整治，促一方发展，保一方平安，为建设西北生态经济强市创造安全稳定的道路交通环境。

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---