

安政通报

第五十六期

安康市人民政府办公室

2018年10月16日

刘元世同志 在全市生物医药产业推进会上的讲话

(2018年10月12日)

今天上午，我们组织参观了北医大制药、普欣中药配方颗粒等重点生物医药企业，实地了解了企业运营、项目建设及产业聚集发展情况，相信大家通过参观，对全市生物医药发展情况有了更加直观的感受和更深的认识。刚才，启政同志通报了全市生物医药产业发展情况，对下一阶段工作做了安排部署，我都赞成。相关县区、部门和部分重点企业结合实际作了很好的发言，各有

侧重、各有特点，希望大家互相学习、互相借鉴，抓好相关工作落实。下面，我讲几点意见：

一、认清形势、凝聚共识，以坚定的信心和决心推动生物医药产业持续健康快速发展

生物医药产业是我市的一项传统产业，也是我市构建绿色循环产业体系的重要组成部分。发展生物医药产业，既是优化产业结构，加快构建绿色低碳循环产业体系的必然选择，也是培育新动能、构筑新高地、打造新支柱的关键着力点，更是助力脱贫攻坚、实现生态产业化、产业生态化的重要举措，对推动全市经济社会发展有着十分重要的意义。

首先，生物医药产业迎来难得的发展机遇。从国家层面看，党中央、国务院高度重视生物医药产业发展。习近平总书记强调，“要把人民健康放在优先发展的战略地位”，明确提出“要着力推动中医药振兴发展”。国务院先后发布了《关于促进医药产业健康发展的指导意见》《医药工业发展规划指南》等一系列文件，全面深化生物医药产业改革和发展，取得了良好成效。省委、省政府把生物医药产业列入《〈中国制造 2025〉陕西实施意见》14个重点产业之一，并在全省第十三次党代会上被确定为培育新动能的重要支撑点之一，组建了 50 亿元规模的医药产业基金，促进生物医药产业加快发展。近年来，市委、市政府把生物医药产业作为全市十大产业集群之一，加大支持、集中培育。先后制定出台了《安康市中医药发展规划（2018—2030 年）》和《安康市促进生物医药产业健康快速发展的实施意见》等政策文件。与此同

时，随着经济社会的快速发展和人民生活水平的日益提高，人们越来越重视健康养生。中省市一系列政策文件的出台，以及国家对大健康产业发展的重视，人民群众对健康医养的需求，为推进生物医药产业发展提供了难得的发展机遇。

其次，我市发展生物医药产业具有得天独厚的优势。安康地处南北过渡地带，气候温和，雨量充沛，很适合中药材生长，是全国闻名的“天然生物基因库”，有“天然药库”“药材摇篮”“中药材之乡”和“秦巴万宝山”之美誉。早在明清时期，就有“山中药农过半，药商络绎不绝”之说，道地药材八仙党参、鸡爪连、“三大皮”（杜仲皮、厚朴皮、黄柏皮）、杜仲、天麻等久负盛名，被历代药家视为优品。由此可见，生物医药是我市的优势资源和传统产业。历届党委政府高度重视生物医药产业发展，始终作为富民强市的重要产业之一，做出了不懈努力。特别是近年来，围绕建设西北生态经济强市目标，通过招商引资，引进和实施了北医大新药研发、普欣药业中药配方颗粒剂等一批重大项目，依托北医大、振兴医药、普欣药业、广誉远医药等企业规划建设了一批中药仓储物流加工园区和省级药用植物科技示范基地，为全市中医药产业集聚发展提供了有效的承载空间。同时，积极与中国药科大学、陕西中医药大学等知名院校加强合作，取得了明显成效。目前，全市野生药材 100 多万亩，人工种植面积约 74.5 万亩，平利绞股蓝、镇坪黄连、旬阳拐枣、宁陕猪苓、宁陕天麻成功获批国家地理标志登记保护产品，黄连、当归、杜

仲、厚朴、麝香、玄参、独活、猪苓、绞股蓝、葛根、黄姜、魔芋等产量居全省首位。

再次，发展生物医药产业是助推脱贫攻坚的有效举措。安康是全国14个集中连片特困地区之一，全市10个县区都是贫困县，其中4个深度贫困县，脱贫攻坚任务十分艰巨。实现脱贫目标关键靠产业。市委郭书记多次强调，要加大产业培育力度，切实提高“造血功能”。赵市长要求把产业脱贫摆在突出位置来抓，并于上月专门召开了全市产业脱贫大会，要求举全市之力抓好产业脱贫工作。生物医药产业一头连着基地、一头连着企业，既涉及农业、又涉及工业，产业链长、产品附加值高，是一项重要的富民产业，更是不可多得的脱贫产业。

目前，我市生物医药产业发展虽然具备了一定基础，取得了较好的成绩，但也要清醒地看到还存在着工业占比小、创新不足、龙头企业实力弱、带动能力不强以及科技成果转化不足等现实问题。我们要正视存在的问题，在今后工作中有针对性地加以解决。各级各有关方面要充分认识生物医药产业发展的重要性，进一步统一思想、凝聚共识、抢抓机遇、坚定信心，充分挖掘地域优势和特色资源，以时不待我的紧迫感，舍我其谁的责任感，推进生物医药产业发展迈上新台阶。

二、咬定目标、积极作为，以久久为功的恒心和毅力推进生物医药产业做大做强

一个产业的发展并非一朝一夕，需要付出几十年甚至几代人的努力。我市真正把生物医药作为一项产业来培育，也不过十几

年的时间。因此，必须咬定目标、狠下决心，一鼓作气持续向前推进。要认真践行“绿水青山就是金山银山”的理念，围绕既定的产业规划，以基地建设为基础，以招商引资为抓手，以品牌培育为支撑，持续用力、久久为功，推动生物医药产业做大做强，为我市工业经济实现追赶超越发挥积极作用。

（一）建设一批规模化规范化基地。立足特色中药材资源优势，以市场需求为导向，加强规划指导，重点支持发展绞股蓝、黄连、杜仲、玄参等道地药材和优势大宗中药材。鼓励中药生产企业利用山地、林地、荒地建设中药材生态基地，支持和推广仿生态种植、林下套种、养殖等多层次立体环保种植模式，开展趁鲜切制和精深加工，提升我市中药材 GAP 规范化种植和产业化经营水平。要结合精准脱贫工程和农村“三变”改革工作，在贫困地区建设示范基地和中药材“扶贫车间”“定制药园”，把农户特别是贫困户和经营主体、种植基地连接起来，切实抓好产业扶贫。充分发挥民间种植专家能手传帮带作用，建立药材种植技术推广服务人才队伍，发展中药材养殖种植专业合作社和合作联社，构建产前、产中、产后于一体的服务体系。要加强中药材良种选育和种子种苗基地建设，推广使用优良品种，确保药材的品种和品质。

（二）打造一批高标准医药园区。重点建设提升现有工业园区和“飞地”园区的水、电、气、暖、环保、通信等基础设施，大力建设标准化厂房，鼓励发展研发设计、绿色制造、现代供应链、人力资本服务、检验检测、品牌建设、融资租赁、电子商务

等生产性服务业，吸引龙头骨干企业以及科研院所的研发、实验中心入驻园区，实现优势资源集聚。要在提升承载和优化布局中打造新高地，打造分工合理的生物医药产业研发、生产、种植基地，形成主导产业突出、布局合理、特色鲜明、优势互补的产业协调发展格局。以安康高新区生物医药基地为中心，承接国内外医药研发生产转移，重点发展生物医药研究生产和物流交易，加快建设创新药物研发平台和仓储物流中心等，辐射带动全市生物医药产业整体水平的提升。汉滨、汉阴、旬阳和白河等县区要重点发展原料药提取、中药饮片加工产业，积极开展现代中药和保健产品的生产，打造月河川道和汉江沿线生物医药产业带；石泉、宁陕、紫阳、岚皋、平利、镇坪要积极推广建设规范化 GAP 药源基地，培育“中医药+保健”“中医药+养老”等新业态。

（三）培育一批骨干龙头企业。缺少龙头骨干企业是我市生物医药产业发展的最大短板，怎样补齐这一短板？**一要加大现有龙头企业培育力度，力争成为领军型企业。**以北医大、正大制药、普欣药业、旬阳广誉远等一批龙头企业和重点项目为依托，市县区和有关部门要在资金项目、医保目录纳入、减税降费等方面，出实招、用实劲，全力以赴支持企业发展。企业也要立足自身，加快科技创新，扩大市场份额，全力做大做强。**二要注重成长型企业的培育和发展，力争打造成骨干企业。**汉阴华晔历经数年研发的杜仲胶板，不仅可以用于医疗器械领域，还可应用于国防军工领域，未来极具发展潜力；世茂科技积极实施的 IP6（六磷酸肌醇）产业化项目，在降血脂、抗癌领域具有广阔发展空间；旬

阳太极缘在拐枣护肝降血糖领域也颇具研究成果。这类企业，目前规模虽然不大，有些企业还处于研发攻坚阶段，但这些企业的产品一旦成功实现产业化，将会有质的飞跃。因此，相关县区政府要高度重视这类企业的培育和发展，要真正为企业创造良好的发展环境，真诚为企业做好服务。特别是要在企业研发和产业化的关键时刻，从政策、资金等方面给予支持，发挥财政资金四两拨千斤的作用。三要全力抓好小而精企业的培育，促进其快速成长。小而精企业以原料药提取企业和中药饮片企业居多，虽然规模小，但产品市场前景好。比如振兴中药饮片、宝杰植化、天源植物提取等企业，发展前景都很广阔。对于市场前景好的企业，要鼓励其通过兼并重组、增资扩股等方式促进其做大做强。同时，对于高耗能、高污染，技术工艺落后的企业，要采取措施转型升级或关停。

（四）抓牢一批重大产业项目。项目是产业布局的重中之重，抓产业不抓项目就没有抓手，没有依托。**一要全力抓好在建重大项目建设。**突出抓好安康普欣、北医大中药配方颗粒剂项目建设，加快旬阳广誉远医药物流园、北医大抗癌新药研发、北医大医疗器械产业园、普方中药材加工提取、白河大地中药提取及饮片加工等重点项目建设进度，确保项目按期投产。**二要谋划储备一批优质项目。**立足我市道地中药材和富硒资源优势，围绕生物医药产业规划和布局，认真做好包装策划，实行产业链精准招商，持续扩大有效投资，力促尽快建成投产。重点争取在高端医疗器械、创新药物生产、富硒保健品开发等领域谋划发展一批重大项目、

落户一批重要品种，持续注入发展动力。三要**夯实项目建设责任**。要集中精力，夯实领导帮抓机制，带头协调，现场解决问题。市级各部门要充分发挥职能作用，加强与上级部门联系对接，积极争取更多的资金支持。落实各项优惠政策，积极引导社会各级各类相关投资基金投向我市生物医药和健康产业发展重点潜力项目，筑牢产业发展基础，提升产业市场竞争力。

（五）围绕产业链条狠抓创新。当前，生物医药产业向创新化、技术化、规模化、精细化、多元化方向发展，低端供给过剩和高端供给不足并存，市场竞争日趋激烈，发展的形势倒逼我们要加快技术改造和创新研发。要围绕“强链”“延链”“补链”，加快推进现有的原料药提取、中药饮片加工和成药生产等产业链条提质升级，不断提高市场竞争力。目前，我们引进实施的中药配方颗粒剂项目，就是从产品初加工向上下游链条延伸的一个很好实例，既利用了我市丰富的秦巴道地中药材资源，又提升了产品附加值，实现了社会效益和经济效益的“双赢”。市内各重点企业要高度重视研发创新，强化创新人才建设，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。要用好安康市循环产业科技创新投资基金，积极与中国药科大学、陕西中医药大学等开展协作交流，不断厚植创新创业土壤。推动我市生物医药产业由资源要素型向创新驱动型转变，产业链低端向中高端转变，切实提高经济效益。

（六）切实加强质量和品牌建设。药品不同于一般的商品，关乎消费者的生命安全，必须以最严格的要求把好质量安全关。

要深刻吸取“三鹿奶粉”“长生疫苗”的惨痛教训，在质量上增强定力、守住底线。一要完善质量体系。全力推动企业严格执行GAP、GMP、GSP等标准化认证，建立覆盖产品全生命周期的质量管理体系和全产业链质量追溯体系，提升全过程质量管理水平。二要推动质量提升。质量是“好药”的核心靶点，在中药材种植方面，要严防农残和重金属超标，提升源头药材质量。在中药方面，完善中药质量标准体系，提升中药全产业链质量控制水平，提高产品质量均一性和可控性。在化学药方面，要积极推进化学仿制药一致性评价，全面提升化学制剂质量水平，增强市产化药在新的药品招标采购环境下的竞争优势。三要培育质量品牌。结合“中国硒谷”“天然富硒”等特色资源，加大安康道地药材以及硒养大健康产业宣传力度。加强道地药材原产地保护、冠名注册，特别是国家地理标志认证和中药材有机认证工作。持续举办招商推介活动，学习借鉴云南白药、苗药、藏药等品牌创建的成功做法，加强对生物医药企业品牌建设的指导，培育一批销售额过亿元以上的医药优势大品种，改变产品同质化发展、市场集中度低的局面，做深、做精“秦巴医药”品牌内涵，进一步提升市场影响力、竞争力。

在这里，我特别强调一下，要突出重视医养大健康产业发展。上天馈赠给我们富硒的土壤、清洁的水源、清新的空气、茂密的森林，独具“生态基因库”“中国硒谷”“秦巴药乡”等绝佳的生态优势，非常适宜发展健康养老和大健康产业。这方面，很多城市走在我们前面。例如，安徽亳州的旅游业与“药”交相辉映，

湖北武当山道教医药及膳食开发等中医药旅游都是很成功案例，要善于学习借鉴。各县区、各部门要紧紧抓住建设国家级医养结合试点市和全省生态健康养老产业示范市机遇，按照省第十三次党代会把安康建成休闲养生的“秦巴明珠”的新定位，坚定信心、积极作为，借助信息化手段和“互联网+”浪潮，培育壮大“大健康+食品工业”“大健康+养老”“大健康+医疗”“大健康+旅游”“大健康+信息”等医养大健康产业新业态新模式。要通过全市上下的不懈努力，使我市生物医药产业和生态经济迎来新一轮快速发展浪潮。

三、强化服务、加大支持，以一流的营商环境为生物医药产业保驾护航

各县区、各部门要进一步强化服务意识，坚持以市场为导向，以企业为主体，以园区为承载，全力建园区、抓项目、优服务，加快形成有利于创新驱动、绿色引领、协调发展的制度环境和支撑体系，切实把生物医药产业提升到一个新高度。

（一）继续加强金融支撑。鼓励支持生物医药企业积极申报省市产业发展基金、科技成果转化引导、中小企业发展、工业技改等专项资金支持，认真落实省、市政府出台的工业稳增长和支持生物医药产业发展的相关政策措施。全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业所得税税收优惠和固定资产加速折旧等政策，完善支持创新的政府采购政策。要加强政银企业合作对接，以奖补方式鼓励企业在资本市场直接融资，拓宽融资渠道，引导生物医药企业加快股改，支持做大做强。市金融办要牵头完善企业信贷

融资支持机制，面向生物医药企业积极探索无形资产质押融资形式，开展应收账款、股权、知识产权、商标专用权、存货质押等信贷业务，引导各金融机构提高对医药企业授信额度并给予一定的利率优惠，加大对医药企业提供信用担保和融资服务的力度。

（二）切实强化政策支持。今年，市政府进一步扩大了市级工业发展基金的规模，将市级工业发展基金中切块专门资金，在新药研发、优势大品种超销售奖励、标准化认证和科技创新等方面予以专项奖励扶持。鼓励和指导各企业做好《陕西省医药优势产品目录》申报工作，被列入省医药优势品种目录的产品，要在扩能改造、技术升级、集中采购方面予以优先支持。同时，要积极争取将本地合格医药产品列入基本药物目录，鼓励市内各级医药公司、各医院在同质同价前提下优先采购。

（三）持续优化发展环境。各县区政府、开发区和工业集中区管委会要把加快生物医药产业发展列为重要议事日程，强化主动服务和跟踪服务意识，坚定发展亲清政商关系，大胆帮助解决企业面临的困难和问题。对重大生物医药产业项目，要采取“一事一议”“一企一策”的方式制定具体扶持措施，给予土地、资金、税费、金融、建设手续等方面倾斜支持。完善重大产业项目涉企收费目录清单，对行政事业收费、经营服务性收费和政府性基金，可采取减、免、缓等方式给予支持，着力降低企业综合成本。要重视社会信用体系建设和诚信政府建设，对投资者承诺的事项必须说到做到，提振投资信心。要继续加大投资环境突出问题专项整治，对阻挠施工、强揽工程、强买强卖等干扰项目推进

的违法行为，依法从严从快从重查处。同时，还要完善政府部门、行业协会、医药企业沟通机制，从质量、环保、安全等多个方面对医药产品实施全流程监管，严厉打击生产经营假冒伪劣医药产品的违法行为。市食药监局等部门要为临床批件、新药批件申报企业提供全过程服务，缩减企业成本，加快我市医药产品新品研发和更新换代。

同志们，生物医药产业发展的各项任务已经明确，希望大家强化工作措施，认真抓好落实，努力把生物医药产业打造成为我市工业经济发展的重要支撑，为建设西北生态经济强市做出新的更大的贡献！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
