

# 安政通报

第四十八期

安康市人民政府办公室

2018年8月16日

---

## 杨 淼 同 志 在全市企业创新工程工作推进会上的讲话 (2018年8月13日)

今天，我们召开全市企业创新工程工作推进会，主要任务是贯彻中省科技工作会和市委四届六次全会精神，回顾总结两年来全市企业创新工程实施情况，研究部署下一阶段重点工作。刚才，昌兰同志作了总结和安排，讲得全面具体，我都同意。市发改委、旬阳县、安康高新区、华银科技公司分别作了很好的交流发言，同志们要认真学习借鉴。在此，我代表市政府向获得授牌

的科技创新企业表示热烈祝贺，向为全市企业创新工程工作做出重要贡献的各级各相关部门表示衷心感谢！下面，我围绕全市企业创新工作讲三点意见：

## 一、总结成绩，全市企业创新工程开局良好

近年来，在市委、市政府的高度重视下，全市科技战线的各级各相关单位，深入实施创新驱动发展战略，全面推进科技进步，不断增强协同创新能力，全市科技创新工作呈现快速发展的良好态势。特别是 2016 年全市启动实施企业创新工程以来，我们聚力培育了一批重点科技型企业，突破攻关了一批主导产业的重大科研项目，以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的科技创新体系不断完善，全市自主创新能力和创新水平持续提升，为我市主要经济指标增速持续保持全省第一方阵，实现在全省年度目标责任考核中的“三连优”，为追赶超越和建设西北生态经济强市作出了积极贡献。主要成效体现在以下四个方面：

**一是创新环境持续优化。**自 2016 年提出企业创新工程以来，市委、市政府相继出台了促进科技成果转化实施办法、推进科技创新实施创新驱动发展意见、企业创新工程实施方案、科技型企业创新能力提升三年行动计划（2017-2020 年），以及加快安康高新区建设、支持旬阳高新区加快发展的意见等政策文件，支持企业创新发展的政策体系“四梁八柱”基本成型；市政府成立了科技型中小企业发展工作领导小组，创新“一事一议”方式解决科技创新工作中的重大问题；成功举办两届中国创新挑战赛、“一

带一路”科技创新博览会等一系列具有广泛影响力的活动。这些政策的出台、机制的构建、活动的举办，为企业创新发展注入了强劲动力，营造了良好氛围。

**二是创新主体不断壮大。**通过实施企业创新工程，大力培育创新主体，催生形成了“科技型小微企业—科技“小巨人”企业—科技创新示范企业—高新技术企业”的梯队式创新型中小企业集群。目前，全市有评价入库国家级科技型企业 153 家，在全省排名第 4 位。拥有国家级高新技术企业 21 家，全省排名由 2016 年的第 9 位，上升至第 7 位。我市以科技型企业为支撑，高新技术企业为骨干的创新型企业群体初具雏形。

**三是创新实力显著增强。**企业是创新的主体，创新是企业生命活力的源泉。通过实施企业创新工程，有效推动了科技政策、科技项目、科技人才、科研平台等创新资源向企业聚集，促进企业创新能力显著提升。两年来，全市共取得科技成果 41 项、省级科技成果奖 11 项、专利申请 1699 件、授权 1134 件，全市研发经费支出占 GDP 比重两年实现翻番。特别是 2017 年，全市新增高新技术企业 12 家，开发新技术 20 项，研制新产品 15 个，转化科技成果 24 项。富硒茶多酚、富硒速溶茶粉、富硒魔芋和绞股蓝新品种选育等一批产业关键技术取得新突破，一批高科技含量的新产品脱颖而出，为推动我市产业转型升级发挥了示范引领作用。

**四是企业服务有力提升。**市直部门包联科技型企业工作纳入

年度目标责任考核。50个市直部门在包联10户科技创新示范企业和40户科技型“小巨人企业”的过程中，结合自身职能，因企施策，倾心帮扶，真抓实干，解决了大批长期制约企业发展的困难和问题，在全市掀起了重视科技、关注企业、服务发展的热潮。科技金融支持体系取得重大突破，与省科控集团联合建立的循环产业科技创新基金投入运行，积极争取与中核集团联合建立“中核安康高新技术产业发展基金”，为我市高新技术企业发展和科技成果转化提供了有力支撑。

总之，虽然我市企业创新工作刚刚起步，但势头良好，潜力巨大，充满希望。同时，我们也要清醒地看到当前工作中还存在不少问题和短板。一是**创新主体总量小、群体规模小**。2017年，全国有11万余家高新技术企业，全省有2229家，我市是21家，仅占全省的1%；2017年全市技术合同交易额1.04亿元，全省922.55亿元，仅占0.1%。二是**创新能力不强**。科研机构实力弱，创新平台、创新基地数量少，科技成果转化率低。三是**创新投入不足**。2016年全市科技研发投入2.48亿元，研发投入强度0.29%，与全省的2.19%差距较大，特别是企业研发投入严重不足，大多数企业仍处在初级产品加工阶段，科技含量和附加值不高。面对这些短板和不足，我们要分析趋势，认清形势，准确定位，找准路径。

## **二、聚焦聚力，合力推动企业创新工程乘势而上**

创新是新时代的主旋律，在激烈的市场竞争中，惟创新者进、

惟创新者强、惟创新者胜。我们必须把创新作为引领发展的第一动力，把人才作为支撑发展的第一资源，把创新摆在经济发展全局的核心位置，让创新贯穿一切工作，让创新在全社会蔚然成风。我们要加大力度、深化全市企业创新工程，系统性推进企业创新。具体抓好以下几个方面：

**一是抓好创新主体培育。**科技创新是一个完整的体系，涉及全社会各层面、各主体、各环节，要激发各类创新主体的活力。一方面，要积极培育企业主体。加快培育发展一批市场竞争力强、有自主创新能力的高新技术企业、“科技小巨人”企业和“瞪羚企业”，推动新技术、新业态不断涌现，全面提升创新效率和创新水平。到 2020 年，全市科技型中小企业总量要达到 250 家，其中培育科技创新示范企业 10 家、科技型小巨人企业 40 家，科技型小微企业 200 家，全市高新技术企业要超过 30 家。另一方面，要大力培育“双创”主体。大众创业、万众创新是科技创新的“生力军”。要依托高新区以及科技园、科技小镇、孵化器等载体，促进创业与创新融合，打造一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间，为创新创业主体创造优越发展环境，通过提供研发试验、科技金融、科技中介、创业导师等要素的全方位、多层次的孵化服务网络，让安康成为一片创新创业的热土。

**二是引导支持企业创新。**创新是构建企业核心竞争力的主要因素，是企业可持续发展的必要条件，是推动企业全面协调发展的根本动力，企业的成功很大程度上源于创新，正因为如此，创

新发展位列五大发展理念之首。抓科技、抓创新，最根本的是要让企业在技术创新中“唱主角”，突出企业创新主体地位，提升企业在创新决策、研发投入、科研组织和成果转化方面的自主权。安康科技型企业、中小企业要围绕上下游产业链和价值链，积极与行业龙头企业开展专业化协作，进一步细分领域和细分市场，掌握一批关键核心技术和产品，在市场竞争中发挥优势。创新不仅是经济成果，也是社会成果，要围绕降低企业创新风险来构建政策体系。政府要不断完善支持企业创新的政策机制，综合运用政策、财政、金融以及市场等手段，引导各种创新要素向企业聚集，推动企业真正成为研发投入的主体、技术创新的主体、成果应用转化的主体。要健全技术创新投入机制，充分发挥财政资金的激励引导作用，落实好支持企业创新的各项奖励政策，激发企业创新活力。市、县区应用技术研究和开发经费要分别达到当年本级财政预算的 0.5%和 0.3%。

**三是搭建企业创新平台。**加快构建企业创新平台，是推动创新要素有效聚集、创新成果快速转化的重要载体。一方面，我们要继续引进国内外著名高校、大企业到安康设立分支机构、地区研发总部。支持有条件的企业独立或联合高校、科研院所新建一批国家级、省级重点实验室、工程技术研究中心（企业技术中心、创新研发中心）、众创空间和院士（博士后）科研工作站、产业技术创新战略联盟、科技企业孵化器、中试基地等，通过借力、借智、借势搭建更多的创新平台，为企业创新发展提供有力支撑。

另一方面，要加强公共创新平台建设，龙头企业与政府联合发起创新平台推动产业升级。要发挥好现有国家级、省级研发机构和“双创”平台的作用，集中力量攻克一批核心技术和关键技术，开发、引进、转化一批科技成果，培育一批有自主研发能力和市场竞争力的创新型领军企业，形成自己的核心技术、研发自己的拳头产品，在市场竞争中赢得话语权、领导权。要依托富硒产品研发中心、国家地方联合工程实验室和富硒产品开发与质量控制重点实验室，务实推进与相关科研院所纵向联动的协同创新，在富硒基础研究、前沿技术研究等方面取得关键性突破。全力推进高新区创新平台建设，安康高新区要对标国家一流高新区，构建“1+6”创新发展大平台，大力培育发展高新技术企业、科技型企业，着力构建创新型企业集群，形成创新体系健全、创新机制高效、创新创业活跃的区域创新中心，起好引领作用。旬阳高新区要对标安康高新区，加快体制机制创新，扎实抓好科技研发和成果转化，努力建成科技成果产业化基地、科技企业孵化基地，打造旬阳率先发展的核心增长极。

**四是健全创新服务体系。**一要建立创新风险补偿和防范机制。降低企业技术创新风险，减少企业技术创新的阻滞力，是提高企业技术创新源动力的关键。要建立企业承担、社会分摊、政府补偿相结合的创新风险防范机制，通过风险损失补偿、财政补贴、政策引导协调等直接补偿和间接补偿措施，降低企业技术创新风险。二要加快创新人才队伍建设。结合我市“百千万”人才

工程和人才引进奖励政策，加强企业科技领军人才引进培养和创新团队建设，支持企业通过柔性方式与国内外知名高校、科研机构合作引进高层次研发团队。对引进的行业领军人才、创新团队，在创业资金、研发场地及生活条件上给予帮助支持。到 2020 年，企业聚集各类高水平创新人才 200 人以上。**三要解决企业创新融资需求。**加快建立安康循环产业科技投资基金、中核安康高新技术产业基金，通过股权投资等形式，支持中小企业研发平台建设、关键技术攻关、新产品开发及创新成果转化。依托和承接省上军民融合协同创新，实施一批航空航天、军工电子、装备制造、新材料等领域军用技术再研发转民用项目，近期要专项对接招科技含量高、军民融合程度高的项目。鼓励科技企业开展多元化融资，促进科技和金融深度融合，破解制约企业发展的资金瓶颈。到 2020 年，要建立 1 亿元以上的市级科技创新引导基金和 5000 万元的科技成果转化基金，各县区也要设立科技创新专项基金，县区财政用于创新引导奖补的科技经费增幅不低于同级财政一般公共预算收入的增幅。**四要强化服务支撑。**建设好市科技资源统筹中心，支持汉滨区、旬阳县建立科技资源统筹分中心，推进省、市、县三级科技创新服务联动和优化，为科技型企业创新发展提供全程化、便利化、多样化科技服务。

### **三、强化保障，确保企业创新工程取得实效**

企业创新工程是一项复杂的系统工程，各级各有关方面都要积极作为、主动发力，聚集各方资源，以更坚强有力的保障，推



进全市企业创新工程不断取得新成效。

**一要加强组织领导。**全面实施企业创新工程，加快科技型企业培育发展，是市政府立足全市发展作出的重要工作部署。各县区政府、安康高新区、旬阳高新区要比照市科技型中小企业发展工作领导小组，成立相应组织机构，建立联席会议制度，定期研究解决科技型中小企业发展中的重大问题。各级各部门一把手要高度重视，要切实把企业创新工程摆在突出位置，明确任务，夯实责任，落实配套奖补政策，集中力量抓紧抓好。

**二要着力优化服务。**实施企业创新工程是非常具体的工作，涉及市直包联单位、各县区、高新区以及企业等各个方面。各级、各相关部门要加强服务指导，引导企业用足用好政策，加快科技创新步伐，提高自主创新能力。要在创新方式、提升层次、注重实效上下功夫，积极开展创新创业大赛、科技招商等系列活动，使更多的科技成果在我市落地生根，使更多的科技人才在我市建功立业，使更多的企业走上“科技兴企”道路。

**三要加大科技投入。**要构建政府投资为引导、企业投入为主体、金融市场为支撑的多元化科技创新投入体系。省级、市级工业、科技发展专项资金要优先支持研发投入占比高、市场前景好、研发能力强的企业。积极组织申报中省科技专项经费。充分发挥财政资金的“四两拨千金”作用，探索建立投资奖补机制，把钱用在刀刃上；企业要积极主动发挥技术创新投入中的主体作用，树立科技投入是转型投入、后劲投入的理念，把科技投入作为企

业成本的重要构成，牢牢把企业发展命运掌握在自己手中；要积极吸引各类科技风险投资或创业投资机构在我市落地，引导金融资本与民间资本流向科技型企业，把安康建设成省内重要的创新创业投资聚集地。

**四要营造良好环境。**要通过新闻媒体大力宣传重点科技型企业 and 杰出科技人才，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好风尚，在全社会形成理解尊重企业家，人人关心、鼓励、保护创新，支持企业创新创业的良好氛围。

同志们，让我们凝心聚力，再接再厉，以钉钉子精神，深入实施创新驱动发展战略，全力推进企业创新工程各项工作，让创新创业活力充分涌动，让各类人才大有作为，为实现“追赶超越、绿色崛起”，建设西北生态经济强市做出新的更大的贡献！

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---