

安政通报

第四十一期

安康市人民政府办公室

2018年8月1日

赵璟同志 在全市财政局长座谈暨财政绩效管理 工作会议上的讲话

(2018年8月1日)

很高兴参加这次全市财政局长座谈暨财政绩效管理工作会议。今天来，一是代表市委、市政府看望大家，对全市财政系统干部职工长期以来的辛勤付出和不懈努力表示感谢和慰问；二是听一听今年以来全市财政工作情况。刚才，汉阴、平利、紫阳三个县分别围绕财政绩效管理、扶贫资金绩效考核、涉农资金整合等方面的工作做了很好的交流发言，同大家分享了经验。一会儿，昌林同志还将就进一步理清当前重点工作和突出问题，共同谋划推进下半年全市财政工作作全面安排，希望大家结合各自工作，认

真抓好落实，确保全年财政收入各项目标任务顺利完成。

今年以来，在市委、市政府的正确领导下，全市财政系统干部职工与全市上下一起凝心聚力、攻坚克难、主动作为、担当尽责，圆满完成了上半年财政工作各项任务，巩固了全市经济持续稳定向好的发展态势，为全市经济社会平稳较快发展作出了积极贡献。

一是财政收入增长快。上半年一般公共预算收入累计完成16.52亿元，占年预算的55.64%，其中税收收入完成11.96亿元，增长30.47%，税收占比达72.42%，收入质量大幅提升；全市一般公共预算支出累计完成159.21亿元，占年预算的66.53%，超进度16.53个百分点，顺利实现财政收支“双过半”。

二是支持发展力度大。累计争取中省各类转移支付资金近130亿元，新增政府债券29.2亿元；市本级筹集产业发展资金1.5亿元，其中新增专项支持毛绒玩具发展资金1亿元，分别安排招商引资和重点项目建设、就业创业和人才引进专项资金5000万元、1500万元，新增“乡村振兴”战略专项资金1000万元。全面落实中省减税降费政策，规范清理涉企收费，为稳增长、促改革、惠民生提供了坚实的财力支撑。

三是保障民生成效好。坚决落实民生支出“两个80%”硬指标，集中财力办大事、办实事，上半年累计民生支出134.35亿元，增长16.8%，占一般公共预算支出的84.38%，有效保障了各项社会事业长足发展。特别是市级在财力十分困难的情况下，安排专项扶贫资金8000万元，争取中省专项扶贫资金10.59亿元，有效助推了全市脱贫攻坚工作。

四是改革管理举措实。税制改革取得积极进展，财政资金绩效管理成效

显著，现代财政制度初步建立，财政预决算全面公开，盘活存量资金的长效机制不断完善，公共资产管理、政府采购管理得到加强。尤其是汉阴县财政绩效管理工作得到财政部表彰。

总的来讲，上半年，我们遇到的困难比预想的多，但是所取得的成绩也比预想的要好，可以说，在各方面挑战和困难较多的情况下，上半年取得这样的成绩实属不易，全市财政系统作了大量艰苦细致、富有成效的工作。在此，我代表市委、市政府向在座的各位，并通过你们向奋斗在全市财政发展改革一线的干部职工及参与、支持财政工作各县区、各部门表示诚挚的敬意、亲切的问候和衷心的感谢！

财政是经济发展的“晴雨表”，是人民群众的“钱袋子”，事关发展、事关民生。当前，我国经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，实现全市经济“高质量发展引领高速度增长、高速度增长保障高质量发展”的要求，实现“四个确保”目标，未来一段时间，我们的财政工作既面临着稳增长与调结构、扩总量与提质量的多重压力，也有着国家实施积极的财政政策、加大转移支付力度、加快实施乡村振兴战略、全面建成小康社会及中省战略定位政策支持等重大机遇，可以说，挑战与机遇并存，压力与动力同在。因此，我们必须始终保持清醒的头脑，准确把握形势，保持发展定力，在抓收入提质量、优结构节支出、稳增长促发展、抓改革求绩效上持续发力，为推动经济社会加快发展提供坚实的财力保障。

借此机会，我讲五点意见：

一是要在提升收入质量上持续发力。提升财政保障能力，稳步提升收入总量和质量是关键。**首先，要强化财税征管。**在组织收入方面，总的来说，要强研判、深挖潜、广开源。要加强对财税收入形势的分析预测，加大收入组织和运行调度，牢牢掌握收入工作的主动权。要完善收入征缴机制，以精细化管理促增收、以堵漏清欠促增收，在不收“过头税”的基础上，做到应收尽收，千方百计做大收入盘子，增强地方可用财力。同时，要下大力气提高税收占比，降低非税占比，提高收入质量。**其次，要大力培植财源。**要认真落实稳增长促投资系列政策措施，抓好结构性减税和财税优惠政策落实，助推实体经济企业成本降低，积极培育、壮大财源，为进一步增收奠定基础。特别是要围绕降低企业成本，进一步公开涉企收费目录清单，加大结构性减税降费力度，统筹运用财税政策，降低企业税费负担，积极支持大众创业万众创新，不断激发企业发展活力，增强财政增收后劲。**再者，要加大资金争取。**今年，中央财政进一步增加扶贫支出和对深度贫困地区的转移支付，省上也提出，要将中省财政一般性转移付、民生专项转移支付进一步向脱贫重点县倾斜。各级财政部门要紧紧抓住这些政策机遇，深入研究政策，积极申报项目，加大争跑力度，全力以赴落实资金，努力争取更大比例、更多份额的中省资金支持，为我市加快追赶超越注入强劲动力。

二是要在服务加快发展上持续发力。支持发展要更加有力有效。**首先，要树牢发展意识。**要跳出财政看财政，增强发展意识，始终坚持“发展是第一要务”不动摇，统筹各类资源、用好多种

手段，打好财政“组合拳”，积极培育厚植财源，增强税收增长后劲，主动“造血生钱”，把财政资源转化为经济发展的推动力，把经济发展的成果转化为财政收入的增长。**其次，要盘活存量资金。**要强化统筹意识，以产业发展、项目建设、招商引资为重点，围绕“三区两园”、“飞地经济”园区、重点镇建设、棚户区改造、脱贫攻坚、乡村振兴、生态保护和“大众创业、万众创新”等方面来整合资金，继续加大存量资金的清理统筹力度。进一步推进涉农资金整合，加快资金拨付进度，提高扶贫资金使用效率，强化资金绩效评价，确保扶贫资金精准高效使用。要想方设法筹集项目建设资金，加强财政预算内外资金的调度管理，集中财力办大事，确保重点项目建设顺利推进。**再者，要创新投入方式。**要找准财税服务发展的着力点和结合点，把重点放在转变投入方式上来，注重发挥财政投入的引导和支撑作用。要激发社会资本活力，做大产业发展基金，以公益参股、贷款风险补偿、股权投资等多种方式，支持各类创业团队、小微企业和成长性企业发展。要创新投融资方式，精准对接融资需求，服务振兴实体经济，助推转型升级。

三是要在优支出保民生上持续发力。在优化支出结构上，要着力发挥财政保障作用，突出重点，将财力优先向民生、向脱贫攻坚集中，既要尽力而为，又要量力而行，让全市人民在共建、共享发展中有更多的获得感。要加强对教育、文化、卫生、社保、就业等公共服务领域的资金保障力度，更好地发挥财政资金在改善民生、扩大消费中的重要作用。要坚持广覆盖、保基本、强落

实、补短板，强化民生托底，织密扎牢民生保障网。要切实解决民生工作“碎片化”问题，避免超出财力可能的支出，增强民生工作的有效性和可持续性，将有限的资金用在“刀刃上”。要按照“保重点、压一般”的原则，加强预算支出管理，认真落实中省关于厉行节约的各项规定，找准节支的重点环节和重点领域，从紧、从严控制一般性支出。要发挥审计、纪检监察、社会公众等多个层面的监督作用，加强对资金使用的监督。

四是要在深化财政改革上持续发力。首先，要深化改革创新。在做好科学理财、依法理财上下功夫。建立部门支出进度和绩效考核办法，增强预算执行的时效性和均衡性，提高财政资金使用效益和效率，充分发挥预算执行考核的激励约束作用。继续深化部门预算、国库集中支付、财政投资评审等一系列财政改革，加强财政管理创新，提高财政管理水平。要以信息化建设为依托，以预算公开为突破口，努力打造阳光财政，全面提高财政管理现代化水平。**其次，要严格债务管理。**坚持“防风险与促发展并举”，严格落实中省债务管理政策，坚持堵死后门，积极稳妥化解存量隐性债务，坚决遏制隐性债务增量。要重点加大对平台公司债务余额的动态监控，做好债务风险预警工作，加快推动融资平台公司转型发展。要积极利用中省新增政府债券政策，深入谋划好项目，努力弥补我市经济社会发展中的资金缺口。加强 PPP、政府性投资基金、政府购买服务等融资渠道风险管控，优化政府性债务风险预警体系，建立健全分级响应、分类施策的风险应急处置预案，切实防范和化解财政债务和金融风险。**第三，要全面实施**

绩效管理。预算绩效管理是现代管理的发展趋势，也是政府绩效管理的重要组成部分，是提高政府行政效能、坚持厉行节约的重要举措。各县区政府要高度重视，要牢固树立绩效理念，大力开展预算绩效评价，全力推进预算绩效管理，构建规范的预算绩效管理制度体系，提高预算绩效管理的科学性和规范性。财政部门要建立涵盖绩效目标、绩效监控、绩效评价、结果应用各环节的管理制度，特别要建立绩效目标和绩效评价结果与预算安排、政策调整挂钩机制，将绩效管理重心向事前和事中聚焦，从源头防止损失浪费，进一步提高资金使用效益。

五是要在提高理财水平上持续发力。我市连续3年在全省目标责任考核中获得优秀，财税工作成效发挥了重要的支撑作用，这也与我们有一支战斗力强、能打硬战的财税干部队伍是分不开的。完成今年财政工作任务，实现“四个确保”目标，更需要我们持之以恒抓好队伍建设。**要加强基层干部队伍建设。**各级财税干部要积极适应新常态对财政工作提出的新要求，切实加强经济理论和业务知识的学习，不断强化财税业务培训，进一步增强干部队伍整体素质，不断提高全市财政干部理财治税、服务发展的能力和水平。特别是各县区要不断创新对基层财政干部的人权和事权管理，合理调配基层财政人员、充实力量、优化结构，加强业务指导和联系，切实提高基层财政管理水平。**要严肃财经纪律。**经过这些年的努力，我市部门财政财务管理也逐步规范，但每年的人大审查、审计检查和财经委审议仍指出不少问题，而且有些问题是屡改屡出、屡禁不止，特别是一些“低级失误”还时有发

生。一些部门预算编制时前期准备不足，发展经费项目安排滞后，造成预算执行进度偏慢，项目预算变更幅度大。这些问题都需要各级部门认真研究，财政部门强化指导，不断改进提高，严格落实好各项财经纪律和财政制度。要加强廉政建设。财政部门作为政府的经济综合部门，掌握大量的资金，在理财治税、服务发展中必须始终绷紧廉政这根弦，不仅要始终筑牢底线，不碰禁戒线，不摸高压线，更要在讲政治、重规矩、守纪律上在全市做出表率。要坚持用制度管人管事，从严管理干部，依法依规办事，自觉接受监督。要带好班子、管好队伍，不断加强自身建设，从严处要求，在实处给力，勇于担当、实干苦干，在全市经济社会发展中当先锋、打头阵、走前列、作贡献。

总之，希望全市财政系统广大干部职工始终不忘初心、牢记使命，再接再厉、砥砺奋进，以实际行动圆满完成全年各项工作任务，为我市加快追赶超越、建设西北生态经济强市作出新的更大贡献！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
