

# 安政通报

第三十六期

安康市人民政府办公室

2018年7月9日

---

## 赵俊民同志 在全市扩大有效投资工作会议上的讲话

(2018年7月7日)

近期大家应该都非常振奋，一是全省 2017 年度目标责任考核、脱贫攻坚工作成效考核中，我们荣获“双优秀”，特别是年度目标责任考核实现了“三连优”；二是上半年全市经济运行稳中快进、质量效益同步提升、经济增速超出预期，可顺利实现“双过半”目标，为圆满完成全年任务奠定了良好基础。荣誉和成绩，对于我们每一个人来说，既是褒奖更是鞭策！今天召开这个会议，就是贯彻市委四届六次全会精神，紧紧围绕“四个确保”目标抓

落实，把扩大有效投资作为稳增长、促发展的关键，牢牢抓在手上、抓出成效。下面，我讲三点意见：

### **第一，成绩与问题并存，始终保持清醒**

安康是典型的投资拉动型经济，项目关乎发展，投资决定增长，抓项目就是抓投资，抓投资就是抓发展。近年我市多项指标保持全省领先，主要得益有效投资对经济增长的关键性支撑。一是**投资拉动效果明显**。近5年来我市投资对经济贡献率基本保持在65%左右，其中2015-2017年全社会固定资产投资年均增长24.5%，高于全省平均水平14.5个百分点，增速连续3年位居全省第一；2017年全市固定资产投资1149.3亿元、增长24.1%，高于全省平均水平9.5个百分点，扩大有效投资考核位居全省第一。二是**重大项目加快推进**。阳安铁路复线、富强机场和平镇高速、安岚高速、汉江大剧院、中心城市北环线、长春路、钒氮合金二期等一批项目加快建设；西渝高铁西康段、瀛湖旅游轨道、垃圾焚烧发电等一批项目前期加速推进；西北电子信息基地、中药配方颗粒、中心城市水环境治理等一批项目落地实施，有力支撑了全市投资稳定增长。三是**投资结构更趋优化**。据统计分析，近3年我市一产投资年均增长34.5%，三产投资年均增长26%，现代农业园区、特色种养殖业发展势头良好，金融、旅游、科技、物流、信息等服务业快速发展，一产和三产投资的比重大幅增长，对经济增长贡献率明显提升，投资主体多元化结构进一步完善，民间投资占居半壁江山，经济发展内生动力不断增强。预计全市

上半年固定资产投资增长 25%左右，继续保持高位运行态势，各级各部门都围绕扩大有效投资做了大量工作，付出了积极努力，工作成绩应予充分肯定。

但是也要清醒看到投资增长面临的困难和问题：**一是投资总量仍然不足。**我市固定资产投资增速较快，但总体属于“小步快跑”式的发展。从全省看，我市全社会固定资产投资规模仍然处于靠后位置；从陕南看，我们的投资规模、全省占比依然落后于汉中、商洛。**二是重大项目支撑乏力。**2015至2017年，全市重点项目投资占固定资产投资比重分别为 38.5%、34%、32.4%，呈逐年下降趋势；从陕南三市对比看，我们重大项目总量少，单体项目投资小，与汉中、商洛仍有较大差距。**三是新上项目大幅减少。**上半年全市新开工项目 290 个，比去年同期减少 211 个，同比下降 42.1%，若没有新开工项目支撑，投资较快增长将难以为继，尤其是对全局有引领性和支撑性的重大项目谋划储备严重不足，支撑发展后劲乏力。**四是动能转换仍然乏力。**2017 年全市重点项目投资中，基础设施投资占 41%，产业项目投资占 30%；高技术产业完成投资 53.94 亿元，增长 5.5%，低于全市固定资产投资增长 17 个百分点；战略新兴产业完成投资 93.04 亿元，只占全部投资 8.7%，产业发展创新动力明显不足。

当前和今后一个时期，我市经济社会发展仍然主要依靠项目建设和投资拉动。我们必须要从全局和战略的高度，始终把项目建设和有效投资作为经济社会发展的第一抓手，以扩大投资总

量、提升投资质量、优化投资结构为主攻方向，用项目打牢发展基础，用项目调优经济结构，用项目增强发展后劲，通过持续扩大有效投资提质增效，推进全市经济高速度增长、高质量发展。

## **第二，速度与质量并重，夯实投资支撑**

李克强总理 5 月 25 日在国务院全体会议上强调指出，发展是一切问题的关键和基础，政府肩负保持经济持续健康发展的重要法定职责，要确保经济运行在合理区间，不断提高增长的质量和效益，努力在保持中高速增长中推动高质量发展，在推动高质量发展中保持中高速增长。稳增长、扩投资、调结构、惠民生、防风险是系统性的工作，其中扩大有效投资、稳定经济增长又是推动高质量发展的基础性工作。

**一要坚持以项目建设为支撑。**在建项目抓进度。紧盯 210 个重点项目和 465 亿元年度投资计划，以项目建设带动全社会固定资产投资增长 15% 以上。加强项目管理，加快建设进度，加大督查力度，对市县重点建设项目以促开工、抓进度、保投产为重点，逐一建档立卡、挂图作战、检查核实、考核兑现，真正把项目工作做实在、做具体、做到位。对市级重点建设项目，既要督查责任单位，也要督查项目业主，加强项目动态管理，及时将条件成熟、带动力强的项目纳入市级重点项目建设计划，同时将推进缓慢、实施无望的项目调出重点项目建设计划，不断提高项目建设和管理水平。**储备项目抓前期。**加快推进西康高铁、通用机场、瀛湖旅游轨道、汉江生态经济带、月河综合治理等重点项目前期工

作，力争早日启动实施。用好用活政府与社会资本合作 PPP 模式，突出抓好中心城市水环境治理、垃圾焚烧发电等 PPP 项目，尽快实质性开工建设。围绕枢纽经济、康养产业、文旅产业、优势资源开发等领域搞好项目谋划，突出基础设施、富硒产业、能源环保、智能制造、现代物流、电子商务、公共服务等领域，谋划一批高成长性产业项目，支撑和引领可持续发展。

**二要坚持以产业发展为主导。**围绕推动产业发展向中高端迈进，坚持改造提升与引进培育相结合，不断壮大以绿色工业为主导的产业体系。持续抓好富硒食品、新型材料、装备制造、清洁能源、生物医药和包装饮用水等产业扩大投资规模，进一步加大工业投资、技改投资力度，助推工业经济总量持续扩张。充分发挥我市富硒资源、生态优势，推进富硒食品、全域旅游、涉水产业、山林经济快速跃升。大力培育创新主体，强化企业主导作用，推进科技政策、科技项目、科研平台、科技人才等创新资源向企业聚集，鼓励企业以建立专家工作站、研发工程中心等方式，柔性引进高端智力团队，培育一批有自主研发能力和市场竞争力的科技创新示范企业，促进产业发展向技术链和价值链的高端迈进。提升园区承载能力，持续加大资金投入，统筹推动园区路网、电力、通讯、供气、给排水、绿化、地下管廊等基础设施建设，加强集中供电及污染物集中处理、环保在线监测等公用设施建设，强力推进 25 万平方米标准化厂房建设。壮大园区企业规模，有针对性的招引优质企业和项目入园发展，加快构建优势产业集

群，全面提升工业集中区承载能力和辐射带动能力。

**三要坚持以脱贫攻坚为统揽。**始终把脱贫攻坚作为最大的政治任务、最大的民生工程、最大的发展机遇来抓，围绕推动实施乡村振兴战略补短板、强基础、促发展，进一步激活农村投资需求。重点抓好“四好农村路”、城乡供水、防洪保安、农田水利、电网升级工程，将资金更多使用在农村基础设施建设上，着力改善群众生产生活条件。将脱贫攻坚与县域经济发展深度融合，着力在“四个对接”上下功夫：对接支柱产业，把发展支柱产业作为脱贫攻坚的有力保障，突出抓好生猪、茶叶、魔芋、核桃、中药材等农村特色产业；对接市场主体，鼓励龙头企业、专业合作社、电商企业、家庭农场等市场主体参与脱贫攻坚、实现“双赢”目标；对接项目和产业基地，发挥扶贫资金引导作用，因地制宜谋划项目，高品质发展乡村旅游，形成景点建设扶贫、旅游商品扶贫、旅游就业扶贫的格局；对接实体经济，大力实行“公司+基地+贫困户”、“支部+合作组织+贫困户”等形式，让贫困村和贫困户通过“土地流转得租金、基地就业得薪金、超产分成得奖金”等多种方式增收。用好用活企业债券“直通车”激励政策，着力破解企业“融资难、融资贵”等问题。

### **第三，督导与问责并举，落实保障措施**

从年初“开门红”、年中“双过半”到年底“满堂红”，按照“四个确保”要求冲刺年度目标责任考核“四连优”，还有非常艰辛的路要走，下半年是全面完成各项目标任务的关键时期，各

级各部门要突出抓好重点领域、关键环节，确保有效投资持续增长。

**一要抓工作督导。**市发改委牵头，市工信局、财政局、扶贫局、市政府督查室等相关部门参与，围绕贯彻落实市委四届六次全会精神，对季度经济运行分析、半年追赶超越点评、重点项目专项巡查等工作进行统筹，结合工业经济运行、扩大有效投资、脱贫攻坚整改、化解政府债务等重点工作，分项提出专门工作方案，由市政府领导带队开展工作督导，市政府常务会议专题听取督导情况汇报。

**二要抓开放招商。**招商引资是扩大有效投资最重要的途径和渠道。市委全会对招商引资工作进行了安排部署，总的要求是全方位、多领域推进招商引资，聚焦民资、财资、国资和银资，突出精准识商招商、优化环境亲商安商、提升园区稳商富商。市招商局一方面要对招商项目落地建设情况尽快拿出考核方案，逐一梳理核查，依据核查实际情况严格实施考核；另一方面要迅速拿出下半年招商引资活动计划，按照“优势互补、资源共享、需求对接”原则，精心组织一批“点对点”招商项目，认真筹备参加陕粤港澳活动周、进出口贸易洽谈会等活动，确保全面完成年度招商引资任务。

**三要抓营商环境。**外部竞争日益激烈的今天，城市之间的“大战”，已经由“资源大战”“招商大战”“抢人大战”转化到“营商环境大战”。各级各部门必须像珍视生命一样珍视营商环境，

扎实推进优化提升营商环境“十大行动”，对照中省监测体系指标，一项一项下功夫抓到位。市发改委迅速牵头调研拿出意见，对全市优化营商环境工作实行末位问责制，哪个县区、哪个部门工作出现问题，拖了全市的后腿，其党政主要领导要分别向市委常委会、市政府常务会说明情况。

**四要抓资金筹措。**市发展投资集团要进一步加强运营管理，充分发挥投融资主体平台作用，统筹提升旗下财信担保公司及各类小贷公司融资信贷能力，积极筹措发展资金，为保障重点项目建设资金需求和解决实体经济融资困难贡献力量。市县（区）要抓紧组建农业信贷融资担保公司，抢抓脱贫攻坚和乡村振兴战略机遇，聚焦农业产业发展、基础设施建设、市场主体培育，加强农业和农村领域融资筹资。市金融办要切实加大工作衔接协调力度，夯实金融支持脱贫攻坚政治责任，充分调动各类金融机构投融资积极性。各县区政府要在严控政府性债务的前提下，千方百计创新发展资金筹措模式。

**五要抓责任落实。**把扩大有效投资作为目标责任考核和日常工作督查重点，严格执行跟踪督查、限期整改、定期通报制度，逐一夯实责任，层层传导压力。对工作实、成效好的单位和个人要大张旗鼓通报表彰，对懒政怠政和不作为、乱作为的必须从严问责。强化督查考核结果运用，认真贯彻执行“三项机制”，旗帜鲜明地支持干事创业，让想干事、能干事的人放开手脚、没有顾虑、轻装上阵，充分调动和激发广大干部群众主动性和创造性，

形成抓项目扩投资的良好氛围和强大合力。

同志们，追赶超越形势逼人，重任在肩不容懈怠，让我们振奋精神、坚定信心，全力抓好扩投资稳增长各项工作，确保圆满实现年度发展既定目标！

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---