

安政通报

第二十五期

安康市人民政府办公室

2018年5月14日

何邦军同志 在全市以脱贫攻坚统筹农村发展创新试点暨 新移民搬迁社区建设推进会上的讲话

(2018年4月28日，根据录音整理)

经市委、市政府研究，今天我们用一天时间，召开两个试点现场会。上午，我们参观了汉滨区、恒口示范区一个统筹发展试点和两个新社区建设试点，相信大家已经受到很大启发，下午会上，三个县区围绕相关工作作了典型发言，德林同志、坤波同志分别就以脱贫攻坚统筹农村发展创新试点和新移民搬迁社区建设试点工作进行了工作部署，我完全同意，请大家按照这两个部署，像落实脱贫攻坚摘帽退出硬指标一样落实两个试点，一会儿，市委陈明书记还要做重要讲话，大家要共同抓好落实。我在德林、

坤波同志工作部署的基础上，简要讲三条意见。

一、为什么要开展两个试点？

经过两年脱贫攻坚，目前全市还有贫困人口 45.39 万人，占全省贫困人口的四分之一，同时，全市 4 个深度贫困县贫困人口占到了全省 11 个深度贫困县人口的二分之一，这是我市脱贫攻坚的基本数据。按照原定的五年脱贫摘帽计划，我市汉滨、紫阳、白河 3 个县区将在 2020 年实现脱贫（全省计划 2020 年脱贫 4 个县），但现在中央和省委已经明确，全国全省要在 2019 年同步脱贫摘帽。这样一来，对汉滨、紫阳和白河 3 个县区而言，工作的时间相当紧，任务相当重。在这种情况下，市上又安排这两个不是脱贫攻坚硬指标的试点工作，是不是在层层加码？是不是在吊高胃口？在这里有必要和大家说清楚，以便统一思想和认识。主要原因有两个：

第一个，是问题倒逼，发展需要。以脱贫攻坚统筹农村发展创新试点工作是在 2016 年提出，2017 年安排部署的，是我们在脱贫攻坚中开展的第一个“自选动作”，当时中央没有约谈陕西，大家的压力也没有那么大。市委、市政府提出这项工作，是因为大家的精力都围绕着脱贫退出硬指标，市上担心五年脱贫摘帽后，花了大量的财力、人力和物力，却只是解决了脱贫的底线要求，而没有做建基础、利长远、可持续发展的事，这与脱贫攻坚的初衷，也就是永续解决贫困问题的目的是不一致的。所以，市委、市政府对这件事高度重视，提出了开展以脱贫攻坚统筹农村发展创新试点工作，并在全市十县区各布一点，时任市委副书记

鲍永能同志与我逐点召开办公会，十个试点中，我开了7个，鲍书记开了3个，每个试点干什么？方向是什么？解决什么问题？怎么样解决？谁来解决？在办公会上都做了十分清晰和明确的安排。

新移民搬迁社区试点是去年提出的，由汉滨区和恒口示范区在两个点上先展开工作，今天是首次在全市层面会议上安排推进。开展这个试点的缘由是什么？大家知道，过去7年全市搬迁了安康近1/3的人口，今年10月底前将全面完成搬迁任务，那是否意味着搬迁任务完成后这项工作就结束了？请大家回看陕南移民搬迁和扶贫搬迁的初衷，是“搬得出、稳得住、能致富”九个字，10月底能保证“搬得出”，但“稳得住”“能致富”谁也不敢保证，所以，仅仅完成“搬得出”并不代表扶贫搬迁任务完成。去年王卫华主任提出要研究后搬迁时代的工作，从一定意义上讲，就是要解决“稳得住、能致富”的问题，这六个字的问题没解决，陕南移民搬迁就没有结束，扶贫移民搬迁就没有完成。新社区建设会面临一系列问题，会像印度一样形成一片一片的贫民窟，过去穷人在千山万户，现在是穷人住在一起，不解决好搬迁后的问题就会产生巨大的负面效应。因此，我们的新社区建设，必须解决“稳得住、能致富”这个关键和核心。当然还有一个次要矛盾，搬出来要城市化，要城乡一体，要逐步让农民变市民，这是一个农民变市民的系统工程，要从思想、行为、生活习惯、就业以及生产方式等方面来加强引导，最终让搬迁成为促进安康农村城市化的过程。

新社区建设有一个主要矛盾和一个次要矛盾，统筹试点有一个主要矛盾，归结起来，两个主要矛盾其实是一个主要矛盾，统筹发展试点解决的长远发展问题和“稳得住、能致富”解决产业和就业问题，其实是一回事，两个试点的主要矛盾是一个方向。这也是开展两个试点的原因，就是“问题倒逼，发展需求”八个字。

第二个，是脱贫攻坚和乡村振兴有机结合的要求。大家知道，脱贫攻坚工作起步初期，习近平总书记多次强调“要以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局”，这个全局既不是经济发展全局，也不是农村经济社会发展全局，而是包括经济社会、涵盖农村、统筹区域的全面统揽。之后，习近平总书记在党的十九大和中央农业农村工作会议上提出了“乡村振兴统筹引领脱贫攻坚”，这给脱贫攻坚明确了方向，脱贫攻坚过去的标准，讲的是“两不愁、三保障”，但这是短期脱贫的标准，而不是农村发展的标准。农村发展的标准，是乡村振兴战略，这样，既在短期内实现“两不愁、三保障”，解决脱贫摘帽硬指标问题，又在长期发展上，向着乡村振兴的方向和目标迈进。

所以，大家可以看到，市委、市政府决定抓好这两个试点，和中央刚刚提出的乡村振兴引领脱贫攻坚的要求和方向是完全一致的。抓好两个试点，正是我们落实中央提出的乡村振兴战略，坚决打赢脱贫攻坚战的核心举措。所以，我们一定要统一思想，像抓脱贫攻坚硬指标一样长期、用力地抓好两个试点工作，要把试点工作放在农村发展全局去考虑，去落实。

二、试点要解决的主要问题是什么？

第一，要突出“一县一业”。要通过试点和试点的延伸形成县域核心竞争力。大家可以看看去年十个试点的实施方案，我们要干什么？从脱贫的角度讲，收入就是靠产业和就业，从发展的角度讲，安康的长远发展就是要把安康自身的产业立起来，而不是传统意义上的“实现五个一，家家都富裕”。是要发展一县一业，形成核心竞争力，要让农民成为专业化生产者。所以，各县的试点工作都要围绕主导产业进行，比如：岚皋的杨家院子围绕旅游，宁陕的筒车湾也是围绕旅游，平利是茶叶+乡村旅游，汉滨、紫阳也是一样。市上去年布了 10 个点，今年统筹试点和新移民搬迁社区共 50 个点，明年安排 100 个点，2020 年脱贫攻坚结束后全面转向乡村振兴试点，这是毫无疑问的。乡村振兴战略的主要矛盾就是要把安康的核心产业立起来，我们现在的试点工作，第一任务都要围绕县域核心产业，不管是现在的 50 个点，还是明年的 100 个点，最后延伸到所有的乡镇，都要把县域主导产业立起来，这是首要任务。

第二，要培育新型农民。社会的变化根本上是人的变化，这种变化体现在从思想、行动到实践的方方面面，对我们所有的试点，一定要重视让农民成为新型农民的问题，这是比产业发展更需要长期坚持的一条，只有新型农民，才有新型产业，才有新型农村。因此，每个试点在建立主导产业过程中，在新社区建设过程当中，都要让试点区域所有农民懂政策、懂技术，人人参与市场，人人成为专业化农民或产业化工人。

第三，要实现农村城市化和农业工业化。城镇化既有基础设施的配套，又有人的变化，更重要的还要有产业支撑，没有产业支撑的城镇化是不可持续的，只有产业支撑，才能解决就业，才有老百姓的收入，才有财政收入，才有政府运行的支撑。现在千人以上的搬迁社区，除个别的重点镇以外，基本上都比过去的乡镇人口多，建设过程中一定要和城镇、集镇以及大社区紧密配套，要向农业工业化迈进。

所以说，从我分管扶贫工作开始，我就强调精准不是指事事处处都具体到某一个人，而是要让困难群众富起来；精准到人不是简单的让一个人养一头猪、养一条羊，而是要有规模、龙头和品牌来带动千家万户，这才是解决发展和脱贫的有效手段。所以，两个试点突出的主要矛盾，还是要解决农业农村和乡村振兴向什么方向走的问题。

三、怎样推进两个试点工作？

市委、市政府对两个试点的工作部署大体是这样的：去年确定的 10 个以脱贫攻坚统筹农村发展创新试点要一直抓到脱贫攻坚结束，在此基础上，每个县今年要延伸两个点，以县上为主体推进，新社区建设试点今年至少启动 20 个。明年我们的初步构想是，在今年 50 个点基础上，进一步延伸到 100 个点，统一为乡村振兴点或脱贫巩固提升点，为全市乡村振兴先行一步，树立样板。怎么推进？我认为要借鉴市上去年以脱贫攻坚统筹农村发展创新试点工作的推进模式。

第一，要彰显个性、一点一方案。每个试点的基本定位是什

么？发展思路是什么？每一年干什么？五年之内干什么？要结合点的要素和特征来制定，方案一旦确定就要一张蓝图绘到底。

第二，要完善机制、健全班子。去年确定的10个统筹试点，尽管是市上主抓的，但第一责任人是县区长，主要考虑是需要一把手整合资源，引领方向。今年延伸的点县上自己定，分管领导至少要抓一个点，其它的点落实到乡镇书记还是其它县区分管领导，这里不做统一要求，只要把工作落实好就行。

第三，要有项目和资金支持。大家都知道，去年10个试点的资金主要来源于五个方面，分别是市本级支持、县财政配套、专项整合、金融和业主自筹，合计共2.3亿元，从刚才德林同志通报的数据看，实际已远远超过这个数。所以，各县区在抓点过程中，必须要有项目和资金支持，不能空抓点，要抓就实抓。

第四，市、县分别要有考核办法和奖补。客观地说，受全省脱贫攻坚工作大环境的影响，2017年试点工作中，有的县工作落实的很好，有的县没有落实到位，这里不再过多评价。但从今年开始，我们看准了就要认真做。今年我们对市本级10个点各安排200万，对4个比较好的县又增加了100万元，一共2400万，这些资金已经兑付，县上怎么配套自己安排。除此之外，市上将 对50个试点逐县进行考核，对10个市级试点逐点进行考核，由于试点范围扩大，明年对工作推进好的点进行奖励，补贴可以适度调整，县上考核办法由各县区自己定。

同志们，今天的会议，主要就是这两个试点工作，刚才坤波同志和德林同志的发言中，也点到其它一些问题，请大家一并把

握。第一个是“三提升”问题。请大家先完成脱贫攻坚硬指标，现在主要问题是资金有限，我们要实事求是、量力而行。第二个是搬迁问题。前几天指挥部办公室开了一个会，安康是移民搬迁的发源地，是陕西的领跑者，但是从三月份信息系统反映的情况看，我们有很多突出问题，在今年10月份要率先完成搬迁任务，我们丝毫不能马虎大意，要做正面的领跑者。第三是做好对中省反馈问题的整改。要对照全国脱贫攻坚五个方面的问题和全省的三个问题，不要侥幸认为全国反馈的问题陕西没有，陕西反馈的问题安康没有，因为全国考核面对的就是少量的县、少量的村，其余的县和村没去，不是没有问题，国家反馈的问题我们要整改，自己掌握的问题也要整改。

我就讲这些，谢谢大家！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
