

安办通报

第9期

中共安康市委办公室

2018年2月2日

郭青、赵俊民同志在 全市新一轮城市创建工作会议上的讲话

(2018年1月19日)

郭青同志的讲话

今天，我们召开全市新一轮城市创建工作会议，主要任务是深入学习贯彻党的十九大精神，认真总结我市城市创建工作经验教训，动员大家再鼓干劲、再添举措，全面推进全国综治优秀市、省级文明城市、省级环保模范城市等多城联创，不断提升市民群众获得感、幸福感、安全感，为加快建设西北生态经济强市提供有力支撑。刚才，俊民同志对新一轮城市创建工作进行了安排部署，永能同志宣读了表彰创建国家森林城市工作先进集体和先进

个人的决定，晶华、沐臣同志分别宣读了联创工作抽调人员管理考核办法和纪律保障办法，请大家认真抓好贯彻落实。下面，我讲四个方面的意见：

一、充分认识城市创建的重大意义

城市是一个地区政治、经济、社会、文化的核心载体，是一个地方的窗口。一座城市形象的好坏，直接决定着其对外开放的美誉度，直接关系到经济社会发展的加速度，直接影响着广大市民的信任度。巩固提升创卫、创森成果，推进包括全国综治优秀市、省级文明城市、省级环保模范城市在内的多城联创，是进一步提升城市基础设施建设水平、改善市民群众生活环境、提高安康知名度和美誉度的重要举措，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

（一）推进城市创建是满足人民美好生活需要的必然要求。党的十九大报告指出，“要永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标”，并强调“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”随着人们生活水平的不断改善，让城市发展更加美好、城市生活更加舒适，已经是人民群众对美好生活向往的重要构成。近年来，我市城市面貌发生了巨大变化，但城市发展不平衡不充分的问题依然突出。不平衡主要体现在江南负荷过重，而江北人口聚集度不够，重心北移进程缓慢；中心城区、主干街道配套相对完善，管理较为规范，而城乡结合部、背街小巷环境脏乱差问题突出等方面。

不充分主要体现在配套设施建设仍然滞后，科学管理效应没有释放出来等方面。我们推进城市创建工作，就是要顺应群众呼声，着力解决城市发展不平衡不充分问题，集中办成一批实事好事，为市民群众创造舒适便利的生活环境、健康向上的人文环境、民主公正的法治环境、安全稳定的社会环境和可持续发展的生态环境，形成政府推动、社会参与、全民共建的城市管理运行机制，更直接、更有效地满足人们对美好生活的需要。

（二）推进城市创建是改善城市面貌的有效载体。当前，我市中心城市创建和管理工作中仍然存在不少突出问题。主要体现在，规划管理的水平有待提高，违规违章建筑屡禁不止；基础设施还不够完善，交通拥堵等“城市病”问题日益突出；“大城管”的格局尚未形成，管理体制亟待理顺；近期的房地产物业领域群众维权多发高发问题更需引起我们格外注意，等等。特别是国卫首轮复审专家暗访过后，流动摊贩占道经营、车辆乱停乱放、户外广告乱贴乱挂、不少文化墙和公益广告遭到恶意涂抹损毁、建筑材料乱堆乱放、拉土车沿街抛撒等问题反弹明显，严重影响市容面貌，群众反映十分强烈。城市创建，硬性规定了城市基础配套、市容市貌、市民素质、社会管理等相关标准，针对的就是城市建设管理中的顽疾，树立一个较高工作标杆，让我们的工作有遵循、有目标，是改善城市面貌、提升城市外在形象的重要载体和抓手。

（三）推进城市创建是加快追赶超越的应有之义。近年来，我市经济社会发展和党的建设各个方面取得了骄人成绩，实现了

从一个发展滞后地区成为绿色快速崛起地区、从一个工作较落后地区成为工作先进地区的蜕变。国家卫生城市、国家森林城市等殊荣，成为安康发展进步的重要标志和金字招牌。但我们必须清醒地认识到，安康欠发达的基本市情依然没有根本改变，积弱之势不仅体现在经济发展上，也体现在人文环境、社会治理等诸多方面，也包括城市建设管理水平，与兄弟市区相比，我们在这方面的差距显而易见。安康不能长时间经济落后，更不能什么工作都落后。况且城市创建工作与经济发展水平没有必然联系，市民素质与贫富状况也没有内在因果关系。不能说安康经济落后，城市就可以“脏乱差”，市民素质就可以很低。城市创建工作既是推动发展的务实之策，也是着眼未来的长远之举，可谓大势所趋、发展所需、民心所向。各级各部门一定要从战略的全局的高度，深刻认识城市创建工作的重大意义，切实增强责任感和紧迫感，坚持久久为功、持续发力，努力让城市更整洁、更美丽、更文明，让市民群众拥有更多的获得感、幸福感、安全感，真正让“秦巴明珠”璀璨绽放。

二、认真汲取城市创建工作经验教训

近年来，我市先后开展了国家卫生城市、国家园林城市、国家森林城市、全国综治优秀市、省级文明城市等一系列创建工作，中心城市管理有了很大进步，市容市貌有了明显改观，群众宜居宜业程度有了大幅提升，尤其是通过全市上下的艰辛努力，我们在成功创建国家卫生城市的基础上，去年顺利通过国卫首轮复审

专家暗访，并成功实现国家森林城市摘牌，赢得了人民群众广泛赞誉。但令人遗憾的是，我们的国家园林城市、全国综治优秀市、省级文明城市创建没有取得成功。综治优秀市情况特殊。分析好、总结好、汲取好其中的经验教训，对于我们推进新一轮多城联创工作至关重要。

之所以把城市创建工作的经验和教训都摆出来讲一讲，主要是学习贯彻习近平总书记近期关于寻乌扶贫调研报告重要批示精神，习近平总书记指出，“各级领导干部要带头调研、经常调研，扑下身子，沉到一线，全面了解情况，深入研究问题，把准事物的本质和规律，找到破解难题的办法和路径。要实事求是，有一是一，有二是二，既报喜又报忧。”总书记的重要批示，充分体现了共产党人实事求是的精神，充分体现了党的领袖求真务实的高尚风范。特别是“有一是一、有二是二”的要求，对于我们城市创建工作来讲至关重要，就是要坚持成绩归成绩、问题归问题，经验归经验、教训归教训，通过总结成绩经验把好的做法、好的机制巩固下去，通过查找问题教训提供迎头赶上的动力，把发现问题和解决问题作为出发点和落脚点，为新一轮成功创建积累宝贵财富。可以说，这不仅是我们召开这次会议的初衷所在，也是对在全市迅速掀起“大学习、大调研、大落实”活动的一次动员。

那么，近年来我市城市创建工作的经验和教训分别是什么？我认为，创卫、创森的成功经验至少有三点：一是思想认识高度统一。通过广泛宣传动员，各级各部门都能牢固树立“一盘棋”

思想，自觉把创建工作作为“一把手”工程，创建工作人员勇于担当作为，协调配合、齐抓共管，以过硬作风共同打赢了这两场硬仗。二是**广大群众积极参与**。坚持以人为本、创建为民，集中有限财力，着力弥补城市建设短板，不断提升民生服务水平，让老百姓亲身感受到了创建带来的变化，得到实实在在的好处，群众在共建共享中变“要我参与”为“我要参与”，形成了人人关心创建、支持创建、参与创建的良好局面。三是**体制机制保障有力**。建立健全了市委市政府统一领导、创建办牵头抓总、主管部门倾力配合、职能部门各司其责的领导体制，探索形成了一系列督促检查、考核通报、严格奖惩机制，强力推动了各项工作落实。这些经验，是我们深化城市创建工作的不二法宝，务必坚持和发扬下去。

关于国家园林城市、全国综治优秀市、省级文明城市创建失败的原因，客观的我就不说了，我想说说主观上的两个问题。一个是**思想认识有偏差**。各级各部门对这三项创建工作也是重视的，但客观的讲，一些部门和单位的重视程度不高，对面临的严峻形势把握不准，认为我市创卫9年了，工作有一定基础，其他创建也会水到渠成，从而产生松懈厌战情绪，部分工作停留在表面，影响整体创建成效。一个是**工作统筹不到位**。比如，在省级文明城市创建上，既然省级环保模范城市是前置要件，为什么在创建之初没有统筹纳入、同步实施？今后一定要坚决杜绝类似问题发生。总之，认真汲取城市创建工作经验教训，就是要按照习

近平总书记提倡的辩证思维、系统思维、创新思维等方法论做好新一轮创建工作，构建更为完整、科学的工作运行机制。

三、全面落实城市创建工作重点任务

各级各部门要提升认识、精心部署、狠抓落实，坚持抓重点、强弱项、补短板，迅速掀起创建热潮，确保圆满完成创建任务。

一要巩固既有创建成果。巩固提升既有创建成果，是开展新一轮多城联创工作的重要基础。我多次强调，城市创建绝不是单纯地为了拿几个牌子、争几项荣誉，而是要以创建工作为抓手，让安康城市更美、环境更优、人民更美好幸福。虽然我们已成功创建为国家卫生城市和国家森林城市，但这些荣誉都不是终身制的，国家会定期组织暗访复查，对复查不合格的，通报批评并限期整改，整改后仍不合格的，将撤销称号。这就要求我们在落细落实、抓长抓常上下功夫，推动创建工作实现常态化制度化。当前，我们的城市创建和管理工作的一个突出问题，就是缺乏一以贯之、一抓到底的韧劲，少数部门同志依然有“牌子到手、创建到头”的思想，在连续疲劳作战之下，认为该“喘口气、歇歇脚”了，导致日常监管时紧时松、时宽时严，有上级检查或领导视察了就“突击式”地抓一抓、管一管，检查视察结束了，监管人员要么就出工不出力，要么就脱岗溜号了，各种问题出现反弹，有的甚至更严重了。“争金牌难，保金牌更难”。我们要想保住国家卫生城市和国家森林城市这两块“金字招牌”，就必须要有持之以恒的精神，牢固树立“城市创建永远在路上”的理念，坚

持标准不降、力度不减，在融入结合、机制完善、日常管理上下足功夫，不断巩固提升创建成果。

二要继续完善基础设施。我市中心城市基础设施尤其是江南片区的市场、停车场、环卫等基础设施仍然薄弱，这既是制约中心城市发展的最大瓶颈，又是推进城市创建工作的短板所在。无论是抓国家森林城市和国家卫生城市巩固提升，还是推进新一轮多城联创，其中有很多指标都直接或间接指向基础设施建设。对此，我们必须坚持不懈地抓下去。城市创建工作事无巨细，涉及到各方面、各环节，因为群众对美好生活的需要是全方位的，也是多元的、不同层次的，甚至是很琐碎的。我们推进新一轮城市创建，必须牢记“群众利益无小事”，从小厕所、小市场、小巷子等基础工作抓起，在办好小实事中改善大民生。当前要突出“一江两岸”休闲景观建设，大力实施文化旅游、体育运动、亲水体验、休闲观光等重点工程，着力打造环江百里风景线。要切实抓好汉江大剧院、体育运动公园、城东新区、西坝防洪、黄沟片区综合改造等重大项目，加快建成一批学校、医院、市场、停车场、公厕和天然气利用工程。要统筹推进棚户区改造工程，加快城镇保障性住房建设，不断完善城市配套功能。同时，要积极抢抓国家支持中西部地区加强基础设施建设的机遇，精心谋划一批新的道路交通、地下管廊、公交环卫等市政设施建设项目，从根本上提升中心城市的综合承载能力。

三要提升城市文明程度。一个人的气质，在于阅历的凝聚和

内在的修养；一座城市吸引人的不仅仅是外在的建筑，而是独特的人文，这才是一座城市的真正气质。大家初到一个城市，如何判断它的文明程度？不是看路有多宽、楼有多高，而是看干部的服务态度好不好、工作作风正不正、办事效率高不高，看群众是不是遵守交通规则，有没有随地吐痰、乱丢垃圾，因为这些行为往往就是一个城市文明程度的综合反映。推进多城联创，需要全民动员、全民行动。一方面，要提高政务服务水平。要以创建工作为契机，加强机关、行业、单位的作风建设，全面推行服务承诺和政务公开制度，努力塑造勤政为民、廉洁高效的机关形象。要加强服务型政府、法治型政府建设，在规范政务行为、提高行政效能以及服务社会和民生等方面抓出更大成效，不断提高人民群众及外来投资者对党政机关的满意度和信任度。另一方面，要提升市民文明素养。市民是城市的主人，市民的文明程度决定着城市的精神和风貌。我们的每一项创建工作，特别是文明城市创建，与市民文明程度息息相关。如果市民随处乱丢垃圾、乱闯红灯、乱搭乱建、乱停乱放，不仅不主动参与创建工作，反而乱搞破坏，那我们的创建是不可能成功的。即使勉强拿到了牌子，那也是不长久的。要坚持把创建工作同“诚孝俭勤和”新民风建设紧密结合起来，今年市委四届五次全会提出“新民风进城入镇，广泛发动社区群众参与”，就是要将前一阶段以农村为工作重点转向城镇社区，提升全市人民群众道德素养和文明程度，优化社会风气和发展环境，让每个人都成为城市创建的参与者、推动者、

监督者。这里强调一下，对恶意损坏公益宣传广告的行为，要坚决依法打击，媒体要进行公开曝光。

四、着力健全城市创建工作推进机制

城市创建是一项复杂的系统工程，涉及面广、头绪繁多，任务重、要求高，需要全市上下通力合作、协同作战。为此，市委、市政府专门下发了《实施意见》，出台了纪律保障办法和抽调工作人员管理考核办法，提出了明确要求，各级各部门务必不折不扣地执行到位。

一是领导要再加强。要严格落实市级领导包抓片区制度，领导同志要带头大兴调查研究之风，身先士卒、率先垂范，经常听取创建工作汇报，深入片区、沉到一线，全面了解情况，深入研究解决问题。各级各部门要牢固树立“一盘棋”思想，把联创工作作为“一把手”工程，主要领导要亲自抓、负总责，投入足够的时间和精力推进重点工作落实，确保组织到位、措施到位、责任到位。市创建办要充分发挥牵头抓总、综合协调作用，主管部门作为主配合单位，要抽调专人参与，其他各部门要各司其职、各负其责，确保城市创建工作层层有人抓、事事有人管、件件有成效，绝不能推诿扯皮、影响创建。

二是机制要再创新。全国综治优秀市、省级文明城市和省级环保模范城市等多城联创，相互关联，指标有交叉、任务有重复，需要合理配置创建资源，形成一套共建共享、互促互进的长效联创机制。要进一步加快城市管理执法体制改革，构建“大城管”

格局，建立健全“纵向到底、横向到边”的责任体系，着力解决体制不顺、主体不实、责任不明、运行不畅等问题。要及时总结创建过程中的鲜活经验，剖析正反两个方面典型，不断完善部门协作制度、联合执法制度、检查督导制度、监督评议制度、考核激励制度、责任追究制度等，探索建立有奖举报制度，切实形成常态、联动、共享的工作机制，确保工作有章可查、有规可循、有序推进。

三是导向要再明确。我多次讲，最难的工作，出最优秀的干部；最难的工作，也是最好的舞台。当前什么工作最难？我认为至少有三个，一是信访工作，二是脱贫攻坚，还有就是城市创建。我们要把最优秀的干部放在这三条战线上，特别是要把后备干部以及新提拔处于试用期的干部，拉到这三条战线上来锻炼淬火。要加大“三项机制”在城市创建工作中的运用落实力度，对做出突出贡献的单位和个人，及时予以表彰奖励，符合条件的优先提拔重用，树立鲜明的正向激励导向；对因重视不够、领导不力、措施不实等造成工作贻误的要严肃问责，坚决杜绝干与不干一个样、干成与没干成也是一个样的现象，为搞好创建工作提供坚强纪律保障。

城市创建意义重大、任务艰巨。我们要顺应人民对美好生活的向往，以更加坚定的信心、更加务实的作风、更加扎实的举措做好各项工作，把多城联创打造成为实实在在的惠民工程、幸福工程，为加快建设西北生态经济强市、决胜全面建成小康社会作出新的更大贡献。

赵俊民同志的讲话

市委、市政府召开新一轮城市创建工作会议，主要是总结中心城市创建工作，表彰先进集体和先进个人，部署新一轮城市创建任务。郭书记一会儿要作全面讲话，这里我先讲三点工作安排意见：

一、充分肯定城市创建取得的显著成效

城市是经济社会发展最活跃的区域，是人们全新生活理念和生活方式的载体。围绕城市让生活更美好，安康城市创建工作进入了第 10 个年头。十年辛苦不寻常。广大干部职工、城市居民付出的辛劳与汗水，换来了城市面貌的显著改善、综合实力的逐步增强和发展环境的大幅提升，创建工作可圈可点，成效应予充分肯定。

一是国家卫生城市巩固提升。2015 年荣获“国家卫生城市”称号后，我们一直针对薄弱环节和突出问题持续用力，认真组织开展市容环境、交通秩序、农贸市场等专项整治不松劲，建立健全城市综合管理长效机制；突出公共卫生达标管理、食品安全监管和病媒生物防制，建成区及周边农村旱厕基本消除，安全饮水入户率达到 100%，未发生重大食品安全事故和甲乙类传染病疫情。围绕迎接国卫复审，突出以问题为导向，扎实推进对标整改，加大基础设施投入力度，狠抓精细化管理，切实解决好群众反映的热点、难点问题，2017 年 8 月顺利通过国家卫生城市首次复审。

二是国家森林城市创建达标。启动国家森林城市创建 6 年以

来，我们始终突出以创促建，坚持“生态立市，绿色崛起”发展战略，大力实施“十大创森工程”，大力推进身边增绿和绿色经济，有效加快了造林绿化步伐，改善了城乡人居环境，传播了生态文明理念；全市森林覆盖率突破65%，建成区累计增加绿地面积1745公顷，城区绿化覆盖率达到42%，人均公园绿地面积11.8平方米，市民爱绿护绿意识不断增强，创森社会满意度达98.78%；与省林业厅合作共建“陕西省山林经济示范市”，推动传统林业向现代林业转型提质，统筹和吸纳社会投入林业建设资金90亿元，新建特色经济林240万亩，建成省、市级林业园区113个，进一步彰显了安康绿色循环发展的生态优势。

三是文明城市创建继续深入。全面推进省级文明城市创建工作，深入实施深化市民素质教育、深化群众性精神文明创建、深化志愿服务、深化诚信主题教育等“创文十大专项行动”，积极开展文明新风进机关、进学校、进企业、进社区活动，公民思想道德建设不断深化，公共文明指数逐年提升。围绕践行社会主义核心价值观，扎实推进“诚孝俭勤和”新民风建设，充分发挥了精神文明建设助推经济社会发展、助力加快追赶超越，促进加强和创新基层社会治理的重要作用。文明创建理念深入人心，创建活动的社会支持率、参与率和满意度不断提高。

四是综治平安建设成效明显。坚持把综治平安建设作为基础工程，深入推进司法体制改革，稳步推进基层基础建设，坚持在探索中创新、在实践中提升，“破小案暖民心”“三个精准防范”

“113、123、122、125”系列道路交通安全联勤联动机制等一批工作模式在全省、全国产生良好影响；探索推出“五个一群众工作法”“特殊人群一人四管”“党建引领三治融合”“三线两化一平台”“网格化管理”“民情三本账”“智慧法制”“民生警务”“生态检务”“新航之家”等创新做法受到中省肯定推广，公众安全感、政法队伍满意度连续六年位居全省前列，为经济社会持续健康快速发展夯实了环境基础。

五是健康城市建设稳步推进。以健康城市建设为总抓手，推动国家卫生城市巩固提升与健康城市建设工作融合发展。围绕健康城市建设方案，重点抓好食品放心行动、全民健康行动、全民控烟行动、保卫蓝天行动、合理膳食行动和城乡环境整治行动，加快“环江五十里步道”和城区自行车便民服务系统、健康长廊、社区健康小屋等健康支持性环境项目建设，积极开展“健康细胞”建设试点，在全省率先实施人均期望寿命和居民健康素养监测，据陕西省老龄委 2016 年调查数据显示，安康“百岁老人”占老年人口比重为 2.93%，位居全省第一。

党的十九大报告指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。总结我市近年来的城市创建工作，成绩是主要的，但对标人民群众日益增长的美好生活需要，对标打造秦巴明珠、建设品质之城的目標，我们还有很大差距。当前最为突出的问题：一是**城市负载过重**。由于历史的成因和现实的原因，安康江南老城区已经严重“过

载”，江南片区 11.8 平方公里（包括东、西坝），人口密度达到 2.2 万人/平方公里，建筑密度达 62%，建成区绿地率不足 15%，人均道路、广场面积仅为 0.84 平方米，这一区域日常容纳 25 万多人、15 万多台机动车辆，负载过重突出表现为公共空间不足、人口密集、道路拥堵、功能缺失等问题。二是**综合管理滞后**。中心城市“重建轻管”的问题比较突出，“两违”问题屡禁不绝，还没有形成强大的震慑力；城市管理执法体制改革工作进展缓慢，基层一线执法力量薄弱，城市管理缺乏协调性和统一性；城市管理手段落后，签责任状、建示范街、立宣传牌，大多流于形式，应付检查考核，缺乏实际效果。三是**文明程度不高**。创建工作大多还停留在表面，市民素质提升与社会公众期望还有一定差距，部分市民缺乏城市管理意识，受传统生活习惯以及随心所欲行为惯性影响，乱扔垃圾、乱穿马路、乱停乱放、违章占道等不文明行为随时随地都在上演，尽管居住和生活环境发生了很大的改变，但市民维护城市环境的思想意识却没有及时跟进转变。这些问题都是目前城市综合管理不得不面对的“痛点”，城市管理体制不顺、机制不畅、能力不足与城市现代化要求的差距还非常大，必须坚持以问题为导向，以创建为抓手，进一步提升创建标准、拓展创建领域、丰富创建内涵，推动安康创建工作向更深层次、更高水平迈进。

二、聚力“五城联创”，建设品质城市

党的十九大报告强调，“保障和改善民生要抓住人民最关心

最直接最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，一件事情接着办，一年接着一年干”。全市新一轮城市创建工作，就是要围绕贯彻党的十九大精神，以完善城市基本功能、塑造城市特色风貌、提升城市环境质量、创新城市管理服务为重点，巩固国家卫生城市、国家森林城市创建成果，统筹推进环保模范城市、文明城市、综治优秀城市“五城联创”。重点要抓好六个方面工作：

（一）以加强管理为重点，提升国家卫生城市水平。国家卫生城市是各项城市创建活动的基础，必须持之以恒抓好巩固提升。顺应群众期盼，解决难点问题，突出抓好老旧小区改造、农贸市场提升、环卫设施建设三大重点，破解城乡结合部、城中村乱搭乱建和卫生管理等方面“顽疾”，加强环境卫生、市容秩序、交通秩序规范化常态化管理，消除城市乱象。加强公共卫生和行业达标精细化管理，健全食品安全全程监管工作机制，持续开展专项整治，规范“三小”经营行为，及时排查食品安全隐患。强化公共场所和“五小行业”监督检查，严格公共场所控烟管理和生活饮用水监测评价，深入推进健康教育和健康促进，落实病媒生物综合治理和重点传染病专病专防，强化医疗机构院内感染控制和医废处置，确保不发生重大食品安全事故和甲乙类传染病暴发疫情。以人民健康为中心，深入贯彻健康中国战略，统筹推进健康安康建设。

（二）以扩绿增绿为目标，巩固国家森林城市成果。紧紧围

绕建设西北生态经济强市目标，持续推进绿化造林，大力发展山林经济和现代林业，支撑绿色循环经济发展，到2020年，全市森林覆盖率达到70%，经济林面积达到900万亩，建成林业产业示范园区300个。加强中心城市和城镇公共绿地建设，加快推进西郊公园建设进度，及早开工黄洋河公园、中央鹭湾公园、新罗寺公园等工程，积极开展付家河康养产业园区河岸绿化、中心城区一江两岸绿化提升及安康湖山体绿化规划设计及建设。着力改进森林城市薄弱环节，着重解决中心城市和县城老城区绿量不够的问题，坚定不移地实施拆公建绿，继续推进绿化进万家，因地制宜地开展屋顶绿化、垂直绿化。切实保护好森林资源。绿色是安康对外开放最靓丽的名片和经济社会发展最核心的竞争力，我们必须像爱护自己的眼睛一样爱绿护绿，坚决杜绝毁林、毁绿违法行为。

（三）以文明提升为核心，深化省级文明城市创建。推动核心价值观“五进三入”活动深入开展，继续开展身边好人评选、“好人线索”推荐活动，树立市民群众易学易行的“凡人善举”典型。以“诚孝俭勤和”新民风建设为载体，搭建各类群众乐于参与、便于参与的道德教育平台，引导市民摒弃陋习、遵守秩序，塑造尊德守礼的市民形象。积极开展文明社区、文明家庭、文明市民创建活动，形成市、县、区联创联动的创建工作格局和全域创文的浓厚氛围，实现文明建设同步协调推进，让内在修养、公德自觉、善行义举融入市民生活、成为行为习惯，浸润城市的每

一个角落。

（四）以平安安康为主线，推进综治优秀市创建。保持和发扬 5 年创建的好做法、好经验，紧扣“全省争先进、全国创一流”的目标，围绕打造共建共治共享的社会治理格局，致力于不断提升人民群众安全感和政法工作满意度，持续深入推进平安安康建设、立体化信息化社会治安防控体系建设、矛盾纠纷多元化解机制建设、综治平安建设等基层基础建设，全面做好反对暴力恐怖和政治安全、经济安全、公共安全、网络安全等五大领域风险预测预警预防工作，全力打造群众更满意、社会更和谐的“平安安康”。

（五）以生态宜居为目标，启动建设环保模范城市。以中省环保督查整改为契机，坚持高点起步，对标国家环保模范城市标准，精心组织谋划，在 2018 年上半年启动省级环保模范市创建。围绕“蓝天、碧水、绿地、宁静、洁净”核心要素，推进总量减排，加强环境监管，淘汰落后产能，开展环境整治，加快环保基础设施建设和环保能力建设，力争用二年时间成功创建省级环保模范城市。

（六）统筹“五城联创”，提升城市管理服务水平。城市管理是开展“五城联创”的基础，必须抓紧、做实、夯牢。一要完善基础设施。加快推进垃圾焚烧项目建设，改造提升垃圾填埋场、污水处理厂，深入推进“厕所革命”，加快推进城区街道及市政设施改造。大力发展公共交通，优化公交线路和交通路网，提高公交分担率，有效缓解交通拥堵。二要推进精细管理。大力推进

金州路等 8 条文明示范街区建设，完善措施，提升水平。推进中心城市数字化城管平台建设，运用现代信息技术，整合城市管理资源，创新管理模式，提高城市管理效率，推动城市管理科学化、精细化、规范化、长效化。三要开展专项治理。坚持教育与管理并举，持续开展环境卫生、交通秩序、马路市场、规范养犬、禁放烟花爆竹等整治活动，努力创造良好的市容环境。四要加快城市管理体制改革。按照“市区一体、重心下移、权责一致、高效联动”的要求，尽快理顺中心城区城管执法体制，全面完成权责划分、机构综合设置等重点改革事项。完善城市管理运行机制，建立城市管理监督考评制度，形成分工科学、责权明确、务实高效、运行有序的城市管理格局。

三、强化协同联动，凝聚合力抓推进

“五城联创”任务艰巨，责任重大。必须加强领导，明确责任，精心组织，协调推进，充分调动全社会参与创建的积极性，形成全社会齐抓共管工作格局，确保按期完成创建目标。

（一）完善创建工作机构。成立“安康市城市创建工作指挥部”，市委、市政府主要领导担任总指挥，指挥部办公室设在市城管局，整合组建若干创建工作组，具体负责“五城联创”日常工作。按照“标准引领、问题导向”的原则，科学制订各项创建的具体实施方案和年度工作计划，细化分解创建责任；按照“硬抽人、抽硬人”原则，从相关职能部门抽调人员，充实城市创建工作队伍力量。

（二）健全投入保障机制。要落实创建资金投入，市县（区）

财政部门要把各类创建工作纳入年度财政预算，保障必要的投入。相关部门要积极申报争取中省各类项目资金支持，采取财政奖补的办法撬动社会投资，多渠道解决资金投入问题。各责任单位和各片区要明确专门的办公地点和工作人员，配备必要的办公设备，安排一定的专项经费，保证日常工作需要。

（三）强化跟踪问效办法。市创建办负责，加强对各创建项目的督促督办和跟踪检查，对工作不力的单位和个人坚决给予曝光、批评和问责。市委督查室、市政府督查室将“五城联创”纳入年度督查重要内容，充分发挥党政效能监察、人大政协监督、社会监督和舆论监督作用，抓好重点任务跟踪问效和督办落实。

（四）创新宣传教育形式。层层动员，广泛发动，将全市广大干部群众的思想 and 行动统一到新一轮创建工作上来。宣传部门要做好统筹协调，充分发挥主流媒体、网络媒体及自媒体的作用，加强宣传创新，采取群众喜闻乐见的形式和方法，大力宣传“五城联创”的重大意义和主要任务，及时曝光不文明行为和后进工作，激发广大干部群众的参与热情，使创建活动成为全体市民和社会各界的自觉行动。

新一轮城市创建事关全市人民群众福祉，事关安康经济社会发展大局。各级各部门要按照市委、市政府总体部署，认真抓好“五城联创”各项工作落实，推动城市创建与综合管理迈上新的水平。