

安政通报

第六十九期

安康市人民政府办公室

2017年11月8日

寇全安同志 在全市食品安全示范创建暨 追溯体系建设现场推进会上的讲话

(2017年11月1日)

在全市上下深入学习贯彻党的十九大精神之际，市政府决定召开全市食品安全示范创建暨追溯体系建设现场推进会，目的是总结工作、交流经验、落实责任、强化措施，进一步推进食品安全示范创建暨追溯体系建设工作，不断提升全市食品安全工作整体水平。

昨天上午到今天，我们分别参观了高新区追溯体系建设示范点和镇坪县食品安全示范创建点，给人留下了深刻印象。这两个县区的共同点是，食品安全“党政同责”落实到位、监管部门履

责到位、共治共管格局基本形成。镇坪县多年来坚持先行先试、主动作为，在全市率先创建为省级食品安全示范县、省级药品安全示范县和省级诚信体系试点县；高新区坚持高起点规划、高标准建设，强力推行食品药品网格化监管体系，食品安全追溯体系建设走在全市前列。这两个县区的成功经验表明，通过开展食品安全示范创建和追溯体系建设，督促将食品安全“党政同责”、监管部门“履职尽责”、生产经营者“承担主责”落到实处，督促“四个最严”和“四有两责”要求落到实处，才能及时排查食品安全风险隐患，确保一方百姓的饮食安全。

刚才，镇坪县委罗万平书记进行了致辞，唐纹局长作了一个很好的工作报告，镇坪县、高新区分别作了经验交流发言，讲的很好，我完全同意。省食品药品监管局张平副局长作了重要讲话，提出了工作要求，请大家认真贯彻落实。会上还对紫阳、岚皋 2 个市级食品安全示范县和 203 家市级食品安全示范单位进行了通报表彰，希望受表彰的先进再接再厉、更上一层楼，希望大家都向先进学习，促进工作再上新台阶。下面，我讲三点意见。

一、肯定成绩，正视问题，切实增强做好食品安全示范创建和追溯体系建设工作的紧迫感和责任感

民以食为天，食以安为先。党中央、国务院历来高度重视食品安全工作，习近平总书记和李克强总理对食品安全工作多次作出重要指示和批示。习近平总书记就加强食品安全监管工作提出要坚持：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责“四个最严”的标准，要求加强从“农田到餐桌”全过程

食品安全工作，保证广大人民群众吃得放心、安心。李克强总理强调食品安全是全面建设小康社会的重要标志。党的十九大提出：要提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理，实施食品安全战略，让人民吃的放心。这些重要指示和论断，是我们做好食品安全工作的根本遵循。省委、省政府领导高度重视食品安全工作，多次强调要强化食品基层监管和过程监管，严厉查处群众反映强烈的突出问题，确保群众舌尖上的安全。市委常委会、市政府常务会议多次专题听取食品安全工作汇报，强调要严格落实责任，加大监管力度，确保人民群众生命安全。食品安全示范创建和建设食品安全追溯体系，是落实党中央、国务院关于食品安全决策部署的重要举措和有力抓手，是加快追赶超越、建设西北生态经济强市的有力支撑。同时，加快食品安全追溯体系建设，能有效倒逼食品生产经营企业加强产品质量安全控制。

近年来，在市委、市政府的坚强领导和省药监局的精心指导下，各级各有关部门认真贯彻落实“四个最严”和“四有两责”（有责、有岗、有人、有手段和落实日常监管、监督检查责任）要求，我市食品安全示范创建和追溯体系建设取得了阶段性成果，助推食品监管工作正走上体制不断健全、措施不断强化、形势不断向好的良性发展轨道。主要表现在：**一是各级责任得到落实。**通过示范创建，食品安全“党政同责”得到贯彻，“四有两责”得到落实，监管任务得到明确，主体责任得到夯实，社会共建共治得到加强，全市连续多年未发生重大食品安全事件。今年，市政府出台了《关于进一步加强基层食品药品监管工作的意见》，

进一步强化了食品安全党政同责和属地管理责任，强化了基层监管基础。二是**创建体系基本形成**。市食安委制定了市级食品安全示范县、镇、村、店评选标准和验收细则，明确了创建具体要求，在全市深入开展了示范创建工作。各创建县区成立了创建领导小组，细化了目标任务，强化了年度考核，全面推进示范创建工作。三是**创建成果初步显现**。镇坪县、石泉县已经成功创建为省级食品安全示范县。岚皋、紫阳两县成功创建为市级食品安全示范县。各县区也在积极创建市级食品安全示范县区。全市基层所、镇、村、单位创建工作全面开展。四是**追溯体系建设逐步启动**。市食药监局和镇坪、白河、高新区建成了远程电子监管系统，覆盖单位、企业 315 家。全市茶叶、肉制品、食用植物油、白酒、包装饮用水生产企业率先推行了电子食品安全追溯体系，所有食品生产经营单位都启动了纸质追溯档案建立工作。

这些成绩的取得，是省食药监局大力支持、精心指导的结果，是各级各有关部门通力合作、拼搏进取的结果，更是全市食品药品监管系统广大干部职工克难攻坚、苦干实干的结果。借此机会，我代表市政府、市食安委向省食药监局张平副局长和在座各位表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，全市食品安全示范创建及追溯体系建设仍然存在一些薄弱环节和突出问题。一是**示范创建工作起步晚、推进慢**。全市仅 20%的县区创建为省级示范县，30%的基层所创建为省级示范监管所，40%的县创建为市级食品安全示范县。目前，西安、宝鸡、杨凌、韩城等兄弟地市已

经成功创建为国家食品安全示范城市，但我们创建国家食品安全示范城市基础还很薄弱、距离目标还有很大差距。二是示范创建单位较少，创建面不广。全市目前有食品生产、经营户近 42000 多家，但开展示范创建的单位不到 10%。三是食品安全追溯体系建设推进缓慢。我市食品生产经营企业总量多、链条长、基础差、底子薄、投入少、内部管理水平参差不齐，加之监管部门没有强力手段，导致食品安全追溯体系建设工作中在企业中进展不平衡。

大家会讲，存在问题和不足有这样和那样的客观原因。应该看到我市食品安全监管的确存在网底薄弱、技术支撑滞后等客观问题。但是，深入分析也必须看到个别县区、个别单位对开展食品安全创建和推进追溯体系建设认识不够、内生动力不足、工作积极性不够、工作措施不到位、工作进展缓慢等。所以，我们更应从主观上找问题，在思想认识上找原因，自觉改正。

各级各有关部门一定要增强工作紧迫感和责任感，以创则必成的信心、建必建好的决心、真抓实干的作风，紧盯目标任务、补齐工作短板、强化工作措施，推进全市食品安全示范创建和追溯体系建设工作再上新台阶。

二、明确任务，突出重点，加快食品安全示范创建和追溯体系建设工作进度

各级各有关部门一定要坚持问题导向，明确食品安全示范创建和追溯体系建设重点任务，加快推进，奋力开创工作新局面。在食品安全示范创建方面有三项重点工作：**一是要明确任务安排**。当前，紫阳县要做好 11 月份省食安办验收的各项准备工作。

正在开展创建工作的岚皋县、高新区要争取明年年底达到省级示范县标准，保证通过省级验收。到“十三五”末，全市争取所有县区全部通过市级食品安全示范县区验收，一半以上县区通过省级食品安全示范县区创建验收，启动国家食品安全示范城市创建工作。**二要明确工作标准。**工作任务和创建标准都体现在陕西省、安康市食品安全示范县考核验收细则中，县区分管领导要认真学习，做到心中有数，对照标准把创建工作做实做细。**三是明确工作切入点。**创建省级示范县区前提是市级示范县区。创建市级食品安全示范县的县区，其辖区内市级食品安全示范镇、示范单位要达到 30%比例。各县区要按照年初签订的《食品安全目标责任书》，保质保量完成市级食品安全示范镇、村、街、店的创建工作。市食安办要加快工作进度，确保“十双百”示范工程（在全市打造 10 条餐饮食品安全示范街区，评选 100 家餐饮服务食品安全示范单位和 100 家旅游景区餐饮服务食品安全农家乐示范店）任务完成。

在食品安全全程追溯体系建设方面，各县区要按照国务院办公厅《关于加快推进重要产品追溯体系建设的意见》（国办发〔2015〕95 号）总体要求，坚持落实企业主体责任，加快建设覆盖从农田到餐桌的全链条、全过程的食品安全追溯体系，**重点工作有三项：**一是建立全覆盖的食用农产品质量安全可追溯体系，在全市推行食用农产品合格证管理制度，建立市县两级食用农产品质量安全追溯平台，年底前市级以上农业园区、农业产业化龙头企业、农民专业合作社示范社和 30%的示范家庭农场实现安全可追

溯。二是按照“企业建立、部门指导、分类实施、统筹协调”原则，选择重点企业、重点品种督促企业建立食品安全追溯体系，在全市包装饮用水、富硒茶叶、白酒、食用油、肉制品等重点生产企业中首先建立全过程的追溯体系，在全市食品小作坊和经营企业实行“一票通”，严格落实餐饮单位索证索票和进货查验制。三是加快全市食品安全追溯体系信息化网络平台建设，确保“来源可溯、去向可查、责任可追”。

三、加强领导，落实责任，确保食品安全示范创建和追溯体系建设各项工作有人负责落到实处

食品安全示范创建和追溯体系建设是一项复杂的系统工程，不能靠一个部门单打独斗。各级各有关部门要强化全局意识和大局观念，努力构建上下一心、条块结合，各方参与、齐抓共管的工作格局和共治共享的治理体系。

一要强化组织领导。各县区和各有关部门要严格落实党政同责和属地管理责任，针对示范创建和追溯体系建设的薄弱环节和突出问题，坚持“一把手”负总责，亲自研究、亲自部署，分管领导要盯上靠上、狠抓落实，做到一级抓一级、层层抓落实、项项有人抓、事事有人干，确保工作取得实效。各县区要加强食品安全委员会办公室领导力量，建立完善联席会议制度，为政府领导当好参谋助手，推动各部门齐抓共管、全社会协同共治。

二要强化协调配合。县区政府作为示范创建和追溯体系建设工作责任主体，要坚持“自上而下推动，自下而上创建”的方式，按照“四有两责”的标准，将示范创建及追溯体系建设的着力点

放在基层，按照网格化管理模式，构建横到边、纵到底的工作责任体系。市县区食安办要切实履行牵头抓总职责，做好组织、协调、对接工作，及时协调解决创建工作中存在的问题。各相关部门要积极参与，主动配合，切实承担起职能范围内的监管和创建任务，着力形成多部门协同推进的整体合力。

三要强化考核问责。市食安办要将示范创建及追溯体系建设作为考核各县区、市级有关部门食品安全工作的重要内容，建立完善考核评价和奖惩机制。对创建工作不积极、不主动、不配合，对责任不落实、工作不得力、措施不到位的县区和部门，上报市食安委严肃追究问责；对发生较大以上食品安全责任事故的县区、单位和企业，取消评先评优资格，实行食品安全“一票否决”，严格追查相关责任人责任。

同志们，加快推进食品安全示范创建和追溯体系建设，保障食品安全，责任重大，使命光荣。各县区、各有关部门要勇于担当、敢于作为，标本兼治，严格标准，进一步加大示范创建力度，不断加快追溯体系建设步伐，为保障“舌尖上的安全”，奋力追赶超越、加快建设西北生态经济强市担当尽责、积极作为。

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
