

# 安政通报

第四十八期

安康市人民政府办公室

2017年7月27日

---

为加快推进现代生猪产业转型升级，市委、市政府于7月21日在平利县召开了全市现代生猪产业转型升级与畜禽养殖废弃物资源化利用现场推进会，市政府主要领导就生猪产业发展作出重要批示，为生猪产业转型升级指明了方向，市政府分管领导对全市现代生猪产业转型升级与畜禽养殖废弃物资源化利用工作进行了全面安排部署，明确了目标任务和关键措施。现将重要批示和讲话印发给你们，请认真学习领会，全力抓好落实。

## 赵俊民同志批示

生猪产业是我市优势产业、富民产业，在农村经济发展特别是助力脱贫攻坚中具有举足轻重的地位。近年来，全市生猪产业按照农业供给侧结构性改革的要求，规模持续扩张、布局不断优化、品牌影响逐渐提升、发展水平全省领先，呈现出良好发展势头。要进一步坚定做大做强做优现代生猪产业的信心和决心，全面提升发展质量和效益；要立足区位实际，统筹谋划好生态环境保护与生猪产业发展的关系，大力推广阳晨生猪产业联盟模式，加快推进转型升级、绿色发展，为农村产业建设提供支撑，为贫困群众增收提供保障，为全市脱贫攻坚、追赶超越，奋力建设西北生态经济强市作出更大贡献。

2017年7月20日

# 鲁琦同志 在全市现代生猪产业转型升级与畜禽养殖 废弃物资源化利用现场推进会上的讲话

(2017年7月21日 根据录音整理)

这次会议非常重要，是在生猪产业发展一个十字路口上召开的一次转型升级推进会，从去年开始生猪这个传统产业面临着环保的压力、脱贫的压力和追赶超越的压力，加之浙江禁猪的经验教训，加快推进生猪产业转型升级，走现代生态循环发展之路，把生猪产业变成生态产业、健康产业和循环产业势在必行。赵市长对这次会议非常重视，专门对生猪产业发展作了重要批示，为生猪产业发展指明了方向，希望大家认真学习，按照批示要求抓好落实；会前，市政府专门下发了安康市阳晨生猪产业联盟示范园创建实施方案，这是生猪产业转型升级的载体和重要抓手，也是生猪产业转型升级的必由之路，过去是千家万户的抓，后来抓规模场运行成本很高，又发展“猪沼园”面临单打独斗，现在必须抓产业联盟示范园抱团发展，应对市场和病害风险，市县区政府、有关部门、阳晨集团和产业联盟企业要合力推进，抓实抓好抓出成效，确保目标任务全面完成。上午，大家参观了平利县孚林源牧业工贸有限公司“猪、沼、肥、茶”循环发展示范点和平利县老县镇莲花生态猪良繁场，近几年平利县生猪产业取得了突飞猛进的发展，势头强劲，县委县政府高度重视，抓的很好，富有成效。刚

才，市农业局用慧局长对现代生猪产业转型升级与畜禽养殖废弃物资源化利用做了全面安排部署，我完全同意，请大家结合实际，认真抓好落实。市环保局、平利县、旬阳县政府和阳晨集团分别从不同侧重点做了交流发言，还有相关部门、有关县和重点企业做了书面发言，大家要认真学习借鉴，共同提高。一会儿，鲍书记还将作重要讲话，希望大家认真抓好落实。下面，我先讲三点意见。

## 一、保持定力，坚定不移加快生猪产业转型升级

安康是国家主体功能区生态建设试点示范市、南水北调中线工程核心水源地，生态环境是立市之本，中省对安康的环境保护工作要求高、检查多、压力大，在环境约束趋紧和农业供给侧结构性改革的大背景下，要解决好生猪“在哪儿养”“怎么养”的问题，必须坚持走转型升级之路，在转型升级上我们优势和差距同在、压力和机遇并存。

**一是保供给保脱贫，有成绩有贡献。**自古“猪粮安天下”。生猪产业一直是我市的传统优势产业，农民家家户户都有养猪的传统，也是最早上升到市级层面重点推进的农业主导产业，历届党委、政府对生猪产业始终高度重视，特别是市政府主要领导担任全市生猪产业发展领导小组组长以来，生猪产业在良种繁育、产业规模、发展模式、技术水平、产业链条等方面都有了突破性进展，发展速度和水平明显提升，迈入了加快发展的新阶段。2016年生猪饲养量、出栏量分别达到 535.8 万头、310.4 万头，生猪

总量、出栏量从“十一五”末的全省第五位跃居全省第二位，特别是规模化养殖比重达 65%，高于全国、全省平均水平，生猪规模养殖量和科技水平稳居全省第一；以生猪为重点的畜牧业总产值达 51 亿元，占全市农业总产值的 29%（生猪产值占 23.6%），高于全省 5 个百分点；畜牧业增加值 26.45 亿元，占农业增加值的 26.4%；生猪产业增加值 21.69 亿元，占农业增加值（100.12 亿元）的 21.66%。保供给有成绩，年自产猪肉 24 万吨，市内需求 10 万吨，外销 14 万吨以上（春节市场调控、季节性调控外进 3 万吨左右）。全市 50 头以上的种猪场 292 个，品种 11 种，年产能（种猪、仔猪）170 万头；饲料厂 4 个（富硒饲料厂 1 个），产能 40.7 万吨，产能在全省的占比 12.7%；生猪定点屠宰场 14 个，产能 370 万吨；肉品加工厂 9 个，产能 6000 吨；有机肥厂 14 个，兽药经营门店 149 家；建成生猪产业省级园区 8 个，市级 23 个，县级 19 个；国家级龙头企业 1 个、省级龙头企业 7 个、市级龙头企业 17 个。保脱贫有贡献，全市生猪产业辐射带动农户约 40 万户，农民收入的 15%左右来自于养猪收入，是农民收入的重要组成部分。

**二是保生态保水质，有压力有探索。**新环保法颁布后，全国的环保大巡查，范围之广，力度之大，前所未有。从中省对我市的环保督查情况看，生猪产业发展面临巨大压力和严峻挑战，督查组共处理畜禽养殖污染事件 15 起，部分养殖企业畜禽粪便处理设施简单，粪污处理不及时，存在粪污直排现象；少数养殖企

业在禁养区内，群众反映强烈，已经有 9 名干部因此被追究责任，受到处分。解决环境污染问题，加快生猪产业转型升级刻不容缓。生猪产业发展近年来有探索，制定出台了生猪产业发展规划，划定禁养区、限养区、适养区，生猪养殖上山进林，探索推广“猪沼园”等循环模式，效果非常明显。

**三是保转型保安全，有差距有龙头。**全市特色产业中生猪产业行政体系最健全，但市场体系还不健全，阳晨生猪产业联盟省上很重视，阳晨产业联盟已经辐射省内宝鸡、榆林、渭南市以及四川、湖北、重庆等省市，在全市推进还需加大力度；在循环发展上，点上是盆景，面上发展不快；生猪产业品牌建设刚刚起步，生态富硒猪肉品牌还没有做亮。在生猪产业转型中，阳晨集团这个大龙头发挥了重要作用，目前公司资产超过 13 亿元，产值 8 个亿，正在启动 IPO 项目上市，阳晨公司被命名为国家农业产业化重点龙头企业、国家生猪核心育种场、全国养猪百强企业、国家级扶贫龙头企业，种猪繁育位居全国前五、西北第一，阳晨产业联盟模式两年写进省委一号文件全省推广，又被写进省政府《“十三五”农村经济发展规划》，富硒猪肉行业标准被农业部立项，即将颁布。

**四是保发展保增收，有机遇有信心。**围绕生猪产业的转型升级，农业部出台了一系列聚焦生态养殖、发展可持续生猪产业的政策，《全国生猪生产发展规划》将陕西列为生猪养殖适度发展区，国家“南猪北养”的战略布局已经形成，这是我们的重大战

略机遇。从省上产业布局看，省委省政府继续把畜牧产业列为全省特色主导产业，明确了“北羊南猪关中奶畜”的畜牧产业布局，省上每年拿出4亿左右畜牧专项资金和切块下达产业扶贫资金扶持产业发展，优先支持陕南发展生态猪，这是我们的重大政策机遇。市委市政府把生猪产业作为全市五大农业特色产业之一，市政府主要领导继续任生猪产业发展领导小组组长，每年持续捆绑8000万生猪产业项目资金，把生猪产业纳入对县区的产业扶贫单项考核，充分表明了市委市政府做大做强生猪产业的信心和决心。

各级各有关部门一定要把思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来，保持定力，加快转型升级，走现代生态（富硒）循环发展之路，实现保环境、保水质与保供给、保脱贫、保健康、保发展共促共赢。

## **二、转变思路，全力加快现代生猪产业转型升级**

要“跳出农业抓农业”，从全产业链的视野，加快推进生猪产业向生态化、规模化、产业化、品牌化转型升级，全力培育生猪大产业、做强大龙头、做亮大品牌，确保大安全、推进大健康、实现大扶贫，全力构建现代生猪产业建设体系。

**（一）围绕培育大产业转型升级。**一要突出规划引领。按照主体功能区建设的要求，以保护好生态环境为基本前提，科学规划布局养殖场，合理划定禁养区、限养区、适养区，调整养殖区域，坚决杜绝把猪场建在河边、沟边，积极引导养殖场“进山入

林”，为生猪产业发展在环境保护方面划下了一道红线。二要突出环评引领。环评是前提，发展生猪产业特别是建设规模养殖场必须把环保环评放在第一位，严格按照环保环评要求来规划建设。三要突出生态化引领。以发展生态养殖模式为重点，大力发展“猪沼园”生态循环模式，实现养殖排泄物的资源化、减量化、无害化，提高资源化利用率。要积极推广林下生态养殖模式，种养结合、综合利用，实现立体式发展。市农业局、林业局去年确定培育的 25 个林下生态养猪示范点，要集中精力抓出成效，按园区来抓，加强督查考核，定期向市政府报送包抓帮扶情况，在此基础上，今年再抓 20 个生态循环养殖示范园。四要突出规模化引领。以稳量增效为目标，进一步提升规模化养殖水平，突出重点县区、重点镇村、重点园区，抓好规模养殖园区建设，确保完成今年生猪饲养量 520 万头、出栏量 300 万头的任务。五要突出循环化引领。推进养殖废弃物无害化处理及资源化利用，积极配套猪沼园建设，大力发展“猪沼园”，创建农业部畜牧业绿色发展示范县，提升粪污无害化处理水平，着力构建产业优化、养殖污染治理、清洁化生产、废弃物利用和生态保护“五大工程”，推进种养加结合和一二三产融合，实现生态循环发展。

**（二）围绕培育大龙头转型升级。**现代农业必须要有现代企业。大产业必须要有大的产业龙头，龙头企业必须抱团发展，船大才能抗风浪。我市五大农村特色产业中，目前最具备培育大龙头基础的就是生猪产业。阳晨牧业发展到今天，在全市生猪产业

发展中一直发挥着引领带动作用，走出了一条“猪沼园”循环发展和“产加销”一体化之路，形成了“五统一”的生猪产业联盟发展模式，已经联盟 120 户，联盟模式全省重点推广。要按照省委、省政府关于阳晨联盟全省推广的要求，继续加大阳晨产业联盟培育力度，把阳晨牧业培育成全市生猪产业的航母龙头，围绕“全国百强变十强”目标，全力支持阳晨公司延长产业链，大力发展有机肥、生猪屠宰和肉制品深加工，提升产品附加值；要着力打造产业联盟航母园区，进一步建立健全紧密的产业、要素、利益联结机制，构建行政引导体系、市场体系和技术支撑体系，加速推动县区产业联盟企业快速壮大；县区产业联盟航母企业辐射带动重点镇、重点村产业大户和联盟户。要以现代农业园区为载体，转变思路抓生猪产业联盟标准化示范园区建设，瞄准全市 50 个重点镇、100 重点村，到 2020 年，建成 50 个市级产业联盟示范园区、100 个县级产业联盟示范园区，形成全市“10 个县区阳晨产业联盟省级示范园区+50 个重点镇市级示范园区+100 个重点村县级示范园区”。要围绕每个县区建成 1 个产业联盟航母企业，建立健全包抓机制，推进“重点聚焦、项目聚焦、技术聚焦、考核聚焦”，各县区政府分管领导、市县区农业局局长、分管局长实行领导包抓，市县区畜牧中心主任、安康学院农学院等科技人员实行技术包抓，阳晨公司一把手、分管经理和技术队伍进行企业包抓。各县区也要构建起重点镇、重点村生猪产业联盟示范园区建设包抓机制，确保 2017 年建成 10 个市级产业联盟示范园

区、20个县级产业联盟示范园区，年底生猪产业的考核依照此标准进行考核。

**（三）围绕培育大品牌转型升级。**大品牌必须有大科技作支撑。要继续加大与中国农业科学院、中国农业大学、华中农业大学、西北农林科技大学、甘肃农业大学合作力度，加大良种繁育、病害防控、产品研发和循环利用力度。要加大“三品一标”认证力度，加大安康阳晨康硒谷生态富硒猪肉品牌创建力度。加快富硒猪肉标准制定工作，富硒猪肉标准已经申报农业部立项，市农业局要加大工作力度，跟踪推进，力争尽早发布。要加大品牌宣传推介力度，充分利用各类媒体、电子商务、博览会，特别供销系统的“安康供销、一县一品”活动和西安“五进”活动平台，加大生态富硒猪肉推介力度，市农业局、市工商局、市质监局、市生猪产业协会要牵头抓紧制定安康阳晨康硒谷生态富硒猪肉品牌创建及宣传推介方案，全力将安康生态富硒猪肉打造成为全国知名品牌。

**（四）围绕确保大安全转型升级。**一是抓好畜产品质量安全。扎实做好疫病防控和生猪屠宰监管，落实主体责任，健全防范措施，确保不发生重大动物疫病流行和畜产品质量安全事件。二是抓好生产安全。突出抓好生猪良种培育，加快富硒饲料、绿色兽药研发，全面推行高效、环保、安全型饲料生产。要围绕实现生猪产业稳定发展，充分发挥政策性农业保险作用，积极应对自然风险和市场风险，特别是能繁母猪的保险要做到全覆盖，使农业

保险真正成为保护产业稳定壮大、增强养殖户发展信心的“稳压器”。三是抓好项目安全。抓好涉农资金和畜牧业专项资金监管，坚决杜绝资金挤占、截留、挪用等现象，确保项目不出问题、干部不出问题、行业不出问题。四是抓好生态环境安全。坚持把生态环境保护放在首位，禁养区要全面禁止到位，限养区要科学合理适度发展，适养区也不能随意布局、盲目发展。市农业局、市环保局牵头，各县区政府负责对全市现有规模养殖场要进行一次摸底，凡是在禁养区范围内的，必须按照环保巡查要求，抓紧整治整改到位；对新建的规模养殖场要严格按照规划要求，科学布局，环评先行，生态循环养殖。

**（五）围绕推进大健康转型升级。**一是按照全省陕南生态猪的战略布局，加快生态富硒猪的发展步伐。加快生态猪（本地黑猪、黑猪野猪杂交）良种繁育步伐，加大富硒饲料、绿色兽药研发和推广力度，加快标准化林下生态养殖步伐，加大生态富硒猪肉产品开发力度，使安康成为全省生态猪良种繁育基地、富硒饲料和绿色兽药基地、生态富硒猪和肉产品基地。二是加快“猪沼园”和富硒有机肥料发展步伐，促进有机肥替代化肥行动，推进安康生态富硒有机农产品发展，做亮安康生态富硒农产品品牌。三是加大沼液绿色生物鱼饲料开发力度，促进汉江水质保护和安康生态富硒渔业的发展。

**（六）围绕实现大扶贫转型升级。**培育生猪大产业、大龙头、大品牌，最终目的是实现大扶贫。要全力实施阳晨产业联盟示范

园建设工程，从而使阳晨产业联盟向贫困村覆盖，力争每个贫困村有一个联盟大户，通过联盟大户，加快推进阳晨产业联盟贫困户代养和利益联结模式，带动一批贫困户持续增收。市农业局、扶贫局和阳晨公司要专题研究，加快推进产业联盟贫困户代养模式，确保今年脱贫村联盟代养全覆盖。

### 三、形成合力，全力保障现代生猪产业加快转型升级

**一是组织领导要再加强。**各县区要高度重视生猪产业，把生猪产业转型升级的重点放在构建产业联盟体系建设上，转变思路抓产业联盟示范园区建设，主要领导要抓统筹、抓协调，分管领导要围绕阳晨产业联盟示范园，召开办公会议，抓推进，抓落实，在重点镇、重点村培育一批产业联盟示范园区，在贫困村培育一批产业联盟大户，带动一批贫困户。市县区发改、财政、环保、林业、水利及有关部门要围绕阳晨产业联盟示范园创建，形成工作合力。生猪产业协会要搞好为政府、企业、群众的三大服务，提升生猪发展协会服务水平，真正发挥好桥梁纽带作用。阳晨公司要抓住机遇，聚焦人财物，全力推进产业联盟示范园建设，各规模场、大户要积极主动联盟，抱团发展，做大做强。

**二是政策扶持要再聚焦。**省市对生猪产业的扶持力度很大，要把各类项目资金向产业联盟体系建设聚焦，市上整合的 8000 万元现代生猪产业项目资金和省上切块下拨各县的 700-900 万元产业扶贫资金，要向生猪产业联盟示范园和贫困户代养重点倾斜扶持，为生猪产业转型升级提供资金保障。金融部门要加大支持

生猪产业发展力度，信贷支持政策、金融扶贫政策优先向生猪产业示范园区倾斜扶持，形成多元投资机制，增强产业发展后劲。

**三是包抓责任要再夯实。**各县区要围绕生猪产业联盟示范园区建设和贫困村产业联盟贫困户代养，进一步夯实和完善包抓责任制，政府分管领导要带头包抓，重点包抓阳晨产业联盟航母园区、重点镇示范园区，县区政府分管领导包抓推进情况，每季度在农业追赶超越微信群交流。市县区农业部门班子成员都要落实包抓任务，贫困村挂联部门包抓产业联盟贫困户代养工作。要落实科技承包责任制，抓实抓好“百队进百园”、“百人进百场”活动，建立完善包抓考核机制，确保“一个产业联盟示范园区、一个技术领头人、一支技术队伍”点对点开展技术服务。市农业局、市畜牧中心要每季度定期对包抓帮扶情况进行督查通报，同时抄送市政府。

**四是督查考核要再强化。**会前，市政府专门下发了安康市阳晨生猪产业联盟示范园创建实施方案，市农业局要重点围绕阳晨产业联盟示范园、林下生态养猪示范园，加大督查考核力度，实行月报进度、季度通报、半年督查、年终考核的工作推进机制。各县区政府也要将产业联盟示范园区创建纳入对各级各有关部门年度目标考评的重要内容，确保产业联盟示范体系建设顺利推进。

同志们，希望通过这次会议，使大家进一步统一思想，保持定力，加快转型升级，坚定不移走现代生态（富硒）循环生猪产

业发展之路，加大阳晨生猪产业联盟示范园创建力度，加快构建生猪产业联盟市场化体系，实现生猪产业保环境、保水质与保供给、保健康、保脱贫、保追赶共促共赢，为建设西北生态经济强市作出更大的贡献。

---

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---