

安政通报

第十二期

安康市人民政府办公室

2017年2月18日

徐启方同志 在汉滨区调研座谈会上的讲话

(2017年2月9日，根据录音整理)

今天上午分别在西坝、张滩、关庙、石梯等地看了一些重点项目和重点工作，下午接着召开这次较大规模的调研座谈会，一方面是因为汉滨区在全市发展大局中举足轻重，市委、市政府寄予厚望；另一方面是汉滨区发展正处在转型升级、追赶超越的关键阶段，任务重，困难多，需要各个方面支持。

近几年，汉滨区在经济下行压力大，面临困难和矛盾较多的情况下，各级干部埋头苦干，工作富有成效，成绩可圈可点。一是经济运行稳中有进。投资增速4年全市第一，工业增加值，城

乡居民增收等主要指标在“十二五”期间实现了翻番，2013年、2015年两次在全市考核中获得优秀奖，2014年还荣获了全省县域经济考核争先进位奖。二是**园区建设实现突破**。短短的几年时间，五里工业集中区实现了百亿产值、百户企业、万人就业目标，省级农业园区和经济林果园面积全省第一，生猪养殖规模位居西北第一，阳晨模式、忠诚模式等一批示范在全省推广。三是**民生实事取得实效**。去年实现了43个贫困村2.54万贫困人口的脱贫，中心城区新增了1.5万个学位，责任医生团队“茨沟模式”被上级肯定并在陕西省推广，文化体育、养老服务、就业创业、社会治理方面都取了重要成效。四是**改革创新有亮点**。现代农业、林下经济、医养结合、瀛湖治理等工作跻身于中省市级示范，“支部+X+贫困户”模式、新农合混合支付制度、民生政法5.20等创新工作获得了中省关注和充分肯定，汉滨区的知名度、美誉度、对外影响力连年提升。五是**服务大局贡献突出**。围绕中心城市建设，重点项目的拆迁，“三区”的创新发展，汉滨区做了大量的艰苦的细致而有成效的工作，为全市的发展做出了重要的贡献，市委市政府也是充分肯定的。

成绩不讲跑不掉，问题不说不得了。只有树立强烈的问题意识，才能客观地对待问题，才能找到解决问题的办法。今天我们调研也是坚持问题导向，抓住关键问题进一步研究思考，推动解决汉滨区发展面临的突出矛盾和问题。这里我先提5方面的问题，供大家思考。

一是汉滨是全市发展的龙头，这个龙头舞起来没有？汉滨区国土面积占全市 16%，人口百万，在全省 25 个城区常住人口排在第 4，仅次于西安的雁塔区、长安区，渭南的临渭区，生产总值占全市 30%，财政收入占 1/4，既是全市的中心，也是全市的龙头，在全市的发展有着举足轻重的位置，但 2015 年城区经济监测在全省 25 个城区综合排名第 22 位，生产总值 233 亿元，排第 16 位。无论是发展的速度还是发展的质量，都与汉滨区在全市的龙头地位不相适应。市区两级发改、统计等部门要在全省城区内寻找一些同构性的较大市区，认真研究他们的发展情况，找到差距，发现短板，明确下一步工作的着力点。

二是为什么“一路”之隔、“一河”之隔，发展差距如此之大？汉滨区的发展空间在哪里？高新区和月河生态城仅安康大道“一路”之隔，张滩片区与中心城区仅黄洋河“一河”之隔，为什么差距如此之大？从地理空间看，汉滨是全市唯一重点开发区，全市重点开发区只有 1794 平方公里，主要位于月河川道地区。但中心城市规划区达到 168 平方公里，高新区、恒口示范区、瀛湖生态区先后单列，划出 546 平方公里，国土开发利用及规划审批由市上负责，汉滨区发展没空间。从工作空间上看，撤地设市十几年来，发展中很多需要调整的财权事权、体制机制没有及时进行跟进，“三区”单列后自主发展，但很多社会事务继续由汉滨区承担，职责交叉，责任不清，导致很多工作推不动，汉滨有力使不上、有“苦”说不出，还经常受社会的责怪，干事创业

着实不易。

三是汉滨工作量大面广，我们是真心支持还是抱怨？汉滨区在客观上承担的任务重、事情多，既有保障中心城市建设的重任，又有加快广大农村发展的责任，而且社情相对复杂，信访维稳的压力大。市上很多工作都要汉滨区协助，很多会议需要通知汉滨区参加，区领导常常疲于应付，身心长期处于疲惫紧张状态。在党委、政府的眼皮底下工作，成绩跑不掉，出了一点问题也瞒不过、躲不开。因此，我们经常看到汉滨区的都是“缺点”、“不足”，很多工作做好了认为是应该的，一时没有做好常常会受到指责。同时，汉滨区还面临其它县区不同的压力，如干部多，交流和晋升的机会就少，干部积极性的调动就难。承担事务多，财政支出就大，收支矛盾也很突出，随着工业化和城镇化步伐加快，现在城区建成面积从过去 10 几平方公里发展到现在近 40 平方公里，中心城区每年新增人口大约 8000 人，加上流动人口过万人，按照城市每新增 1 人、平均增加 10 万元的公共设施投资计算，每年需新增投入 8 亿元，投入不足造成江南城区市场、停车、绿地、文化、体育、休闲等公共设施缺失。城区每年新增中小學生约 2500 人，为解决上学难、大班额问题，市区一体做了大量工作，近三年城区教育投资近 13 亿多元，新增学位 2.5 万人，但按标准目前还缺 1 万个学位和 1500 名教师，负担十分沉重。汉滨发展的快慢，是影响全市的重要因素、关键所在，各级各部门都要结合自身工作认真思考。市直各部门、中省单位工作生活在汉滨区这

片土地上，都是这个城市的主人，要切实增强主人翁意识，换位思考，真心实意支持汉滨发展。

四是面对中心城市一些“遗留”问题久拖不决，症结在哪里？

中心城市管理体制不顺、责权不对等、审批和管理分离，区上也有很多难处，甩不开膀子，放不开手脚，干又干不成，推又推不动。特别是在城市快速扩大、流动人口增多、建设管理任务不断加重的情况下，汉滨区客观上也承担了一些与其能力和权限不相符的事务，比如规划、国土、供水、防洪以及城市教育、医疗、养老等公共服务的管理，很多方面也承担了应由市上管理的职责。市直部门也很困惑，很多工作安排到汉滨区，要么推进不力、进展缓慢，要么完成不好、效果不好，还有很多项目历时数年不能突破。一些问题不是看不到，也不是不能解决，关键是责任不清、主体不明，一些问题推来推去，只有等上级过问了、关注了、媒体监督了才去管，这些都需要我们市区认真研究。城镇是集聚人口、资源、产业的最大平台，早在 1949 年，党的七届二中全会就提出把工作重心从乡村转移到城市，习近平总书记在中央城市工作会议上要求：“要充分认识城市工作的重要地位和作用，像重视农村那样重视城市，像抓‘三农’工作那样抓城市工作。”但是现在一些部门思考和推动城市建设的少了，汉滨区也有将精力从城市转到农村的苗头，今后中心城市建设要作为效能建设重点关注的区域，对发展中不集中、不给力、中梗阻，对跑调、杂音、不和谐的问题，都要从班子、从党员干部、从背后找原因，

坚决做到“徙木立信”。

五是支持汉滨区龙头带动引领发展，各部门支持到位了吗？

2015年7月，市委、市政府出台的《支持汉滨区龙头带动引领发展的意见》，提出了很多真金白银的支持政策，如：“把五里工业集中区内市级审批监管的立项、规划、土地等事项授权汉滨区负责”“对中心城区160平方公里内重点项目涉及的土地、规划、住建等审批手续，建立绿色通道”等等。有的至今没有落实到位，相关部门要分析原因。凡是党委政府决策的事，各部门必须不折不扣地落实，今后需要市直市级部门支持的重点工作，汉滨区年初列出任务清单，市发改委统筹协调，两办跟踪督办、问责问效；既要了解督促落实情况，还要掌握推进情况。

讲这些问题，不是要否定大家的工作，而是坚持问题导向，进一步增强责任感和紧迫感。对汉滨区来讲，要在全市舞好龙头，市上要给予真正的帮助和支持，同时要靠汉滨区的广大干部自身的努力，这一点党委、政府寄予厚望。一方面，汉滨区作为全市唯一的重点开发区域、“飞地经济”主要承载地和中心城市所在地，必须抓住被列为国家循环发展示范县区、国家重点湖泊生态治理县区、国家现代服务业重要节点城市、全国农村污水治理试点县区、全国农村环境综合整治示范县区和京津冀对口援建县区等机遇，把这个龙头舞起来，争取为全市发展做出更多的、更大的贡献。另一方面，汉滨区必须将追赶超越提升到政治的高度，认真贯彻习近平总书记“追赶超越”、“五个扎实”的战略定位和

总体要求，落实郭青同志追赶超越工作的安排部署，对标先进找差距，明确追赶超越目标任务，奋起直追，拼抢一流。希望汉滨区的干部切实增强使命意识和责任担当，用开放的思维和全局的视野，深化改革和创新，用改革思维去推动汉滨区的发展，破解发展中的问题和困难。下面我讲五个方面的要求。

第一，要当好引领绿色循环发展的排头兵。你们提出了“五个引领”和“五个翻番”，以及目标责任考核保持全市优秀等次，经济发展综合排名进入全省城区前 18 位，目标是明晰的，重点是突出的，现在关键是干。**一要把项目建设作为引领发展的主要支撑。**聚焦关联全局、影响长远的大项目，精心谋划一批、推动开工一批、建成竣工一批；尤其要在项目策划包装上开动脑筋，敢于和善于无中生有、借船出海，力促更多 500 强企业、军民融合项目和 PPP 项目落地。尤其要围绕首季“开门红”，聚焦项目抓推进抓落实，至少要有 20 个总投资 30 亿元的项目开工，确保 20% 以上的投资增速，为供给侧改革和经济转型提供强大的动力。**二要把壮大工业作为引领发展的主体力量。**要以现代信息技术和智能设备为核心支撑，推进与工业生产的融合应用，抓好传统工业改造升级，积极培育发展新动能，形成 2-3 个百亿产业集群，努力将五里工业园区打造成 500 亿元的园区，打造全市循环工业核心区。在城东新区要同步规划建设产业园区，产业壮大了、工业做强了，引领发展就有底气，追赶超越才有基础。**三要把跨界融合作为引领发展的主攻方向。**要围绕产业链拉长、价值链提升、

产业升级壮大，立足区位条件，把跨界融合作为引领发展的主攻方向，促进一二三产融合发展，加快产业转型升级。要围绕壮大绿色富硒农业，强化园区承载、企业培育和标准、品牌建设，以工业生产方式和运营模式，培育一批省级龙头企业和名优特产、地方特色品牌，积极争创国家地理标志产品。要大力促进旅游与特色城镇、美丽乡村、现代农业、文化体育、休闲康养融合发展，这方面汉滨区有基础，也有双龙景区的成功案例，要高起点规划、高标准建设、高水平管理和运营，体现大手笔。

第二，要当好打造“秦巴明珠”的排头兵。城市是人类文明进步的标志。今年政府工作报告提出建设生态宜居品质之城，就是要一方面修练“内功”、提升实力，另一方面增强城市“颜值”、提升形象魅力，让秦巴明珠更加璀璨。**一要加快建设城东新区。**经过几十年的发展，因受多方面原因的制约，城东片区始终发展较慢，黄洋河、张滩大桥等重大基础设施的建成没能拉动这一片区的发展，各级领导不满意，群众意见大，关键是严重影响城市门户的形象。如果我们市区两级再任其这样发展，就是对党和人民的事业不负责任。市四次党代会报告、今年《政府工作报告》都先后提出了建设城东新区，就是要统筹新城、张滩、关庙、县河、石梯一体化发展，拟将东坝防洪堤以外的城东 100 多平方公里由汉滨区直接管理，市上充分授权，既解决市上“管不过来”的问题，又能解决汉滨区发展“没有空间”的难题。汉滨区要借助山水相依、湖城一体的独特优势，高品质设计、高起点规划，

抓紧推进前期论证、创意策划和建设规划，尽快启动实质性建设，为打造品质城市贡献力量。二要自觉扛起城市建设的“主人翁”责任。建设品质城市、打造“秦巴明珠”，是“市区一体”的共同责任，也是汉滨区加快发展的重大机遇。要增强主人翁意识和借势发展的机遇意识，积极主动融入“湖城一体、疏解江南、重心北移”的三大城市发展战略，以“责任在我、发展靠我、舍我其谁”的担当和“建功必定有我、功成不必在我”的境界，全力保障和推进城市建设工程项目和市政建设重点项目项。三要集中力量疏解江南。《政府工作报告》提出了“退、转、改、停、禁”五种方式，“两会”人大代表、政协、社会各界给予高度评价，虽然困难很大，但我们的决心不动摇。汉滨区和市区两级部门都要围绕改革、创新、推进，当好主人，发挥主观能动性。四要在城市管理上狠下功夫。基础设施是城市的“筋骨”，精神文明是城市的“灵魂”，建设品质之城、打造秦巴明珠，三分在建，七分靠管。要把成功经验和外地先进经验结合起来，既要通过加快建设来“强筋骨”，更要精细管理“铸灵魂”。

第三，要当好改革开放的排头兵。开放是追赶超越的必由之路，创新是引领发展的第一动力。一要跳出“大山思维”看世界。发展滞后的根本是人的思想封闭，要克服潜意识里的小农经济、守成求稳、安于现状等观念，自觉把汉滨区放在全省、全国发展大局中来审视和谋划，从而打破僵化思维、摆脱路径依赖，放开手脚，敢想敢干，推动形成全方位解放思想、扩大开放的浓厚氛

围。二要迈出创新求变大步伐。勇于改革创新才能快人一步。要积极创新工作思路，涵养逢山开路、遇水架桥的智慧，善于用市场手段破解难题、用法治方式开展工作。要大力培育创新主体，下大力扶持一批顶天立地的骨干龙头企业，下决心培育一批铺天盖地的小微企业。特别要加大力度推进“双创”，注重培育“瞪羚企业”，一个地方创客云集、瞪羚企业越多，创新活力就越强，发展就会越快。三要争创开放发展新成果。今年市上继续实施开放发展“十大行动”，尤其是在推动安康人“走出去”方面力度更大，提出了“四千培训计划”，汉滨区要有更大气魄，打开山门、走出家门，加强招商引资、选商选资，着力在招大商、引进大项目上求突破见实效，切实提高对外开放的能力和水平。要营造良好投资环境，严厉打击欺生排外、打击“五霸”上出重拳、出实招，树立人人都是文明窗口、人人都是发展形象的理念。

第四，要当好精准扶贫精准脱贫的排头兵。脱贫攻坚是重大政治任务、头号民生工程。汉滨区贫困村占全市 1/5；贫困人口占全市 1/4，脱贫任务最重。要想如期实现脱贫目标，唯有苦干实干、比别人付出更多的努力。要坚持以脱贫攻坚统揽全局，坚定绿色循环发展不动摇，激发贫困群众的内生动力，凝聚社会各界帮扶合力，加快构建大扶贫工作格局。要层层传导责任压力，按照“六个精准、七个一批”的要求，任务到镇到村，措施到户到人，精准施策，精准帮扶，打好攻坚战，一步一个脚印，一刻也不停歇的抓紧抓好，确保脱贫攻坚任务提前完成，引领全市同

步进入全面小康。

第五，要当好改进作风抓落实的排头兵。事业成败，关键在人，关键在干。汉滨区这几年的成绩与进步，是干部群众团结一心干出来的，实现未来发展蓝图依然要干要拼。要牢记责任担当落实，坚持说了算、定了干，以时不我待、只争朝夕的干劲，以踏石留印、抓铁有痕的韧劲，迎难而上、克难奋进的拼劲，锁定目标、树高标杆、勇创一流。一年之计在于春，要以开局就是决战、起步就是冲刺的责任感和紧迫感，全力以赴落实市四次党代会和市区“两会”精神，抓紧分解下达目标任务，加快推进重点经济工作，全力确保首季“开门红”，牢牢把握全年工作主动权。要坚持绿色发展，加快污水处理厂提标改造、垃圾发电厂引进建设，坚决守住蓝天绿地，精心呵护一江清水。要树立“安全发展”理念，坚决遏制重特大事故发生，抓好信访排查整治，确保社会大局和谐稳定。要全面落实政府廉洁建设主体责任和“一岗双责”，坚持把纪律和规矩挺在前面，持续用力转作风促政风带民风，树立为民务实清廉的良好形象。

汉滨区在支撑全市经济社会发展和追赶超越的全局中，发挥着舞龙头、树标杆的引领作用，支持汉滨区加快发展事关全局，各级各部门都要以追赶超越为中心，把支持汉滨区加快发展、助推汉滨区追赶超越作为重大责任，进一步解放思想、理顺体制、创新机制，在市本级倾斜支持的同时，积极向国家和省上有关部门争取优惠政策。要在制定规划、项目布局、融资担保、脱贫攻

坚、基础设施、园区建设、企业培育、科技创新等方面加大支持力度，建立绿色通道，在安排项目、分配资金时，要看盘子中有没有汉滨区，是不是占到应有的份额。特别是在涉及项目建设、执法监管、社会民生等等“微权力”方面，在法律许可的范围内，只要有利于汉滨区发展，能下放的一律下放、能授权的一律授权、能委托的一律委托，在政策上、空间上、发展上充分授权，充分调动汉滨区的积极性，给他们创造“甩开膀子加油干”的条件。

汉滨区要转变观念，主动加强与中省驻安单位、市直部门联系，汇报工作困难和问题。如西安市委要求书记、市长每年每人至少3次以上联系省级部门。市级各部门、区县、开发区的一把手，至少要到省级对口和相关部门去汇报请示，每年争取5次以上，这些做法要认真学习借鉴。要协调处理好与“三区”管委会的关系，发展共进、责任共担、产城共建、成果共享，形成一个紧密的利益共同体。各级各部门都要多一些理解和沟通，少一些指责、抱怨、推诿，深入实践，多在矛盾多的问题上下功夫，坚定发展的目标和任务不动摇，为中心城区建设，推动汉滨区加快发展尽一份力、尽一份责。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
