

安政通报

第八期

安康市人民政府办公室

2017年2月14日

鲁琦同志 在农口重点工作落实会议上的讲话

(2017年2月14日)

市政府召开这次全市农口重点工作落实会议，主要任务是贯彻落实中省农村工作会议、市四次党代会、市“两会”精神，客观总结过去一年的农口工作，围绕农口追赶超越，全面安排部署2017年重点任务。下面，我讲三点意见。

一、真抓实干，过去一年农口工作卓有成效

2016年全市农口各项工作紧紧围绕全市追赶超越、绿色崛起的发展大局，坚定思路，紧盯目标，创新实践，圆满完成年度任务，实现了“十三五”良好开局。第一产业增加值首次突破100

亿元，增长 4.1%，高出全国 0.8 个点、全省 0.1 个点，增速列全省第六；农村居民人均可支配收入达 8590 元，增长 8.6%，高出全国 1.4 个点、全省 0.5 个点，增速列全省第一；富硒食品产业在规模工业中的占比从 2010 年到去年底提高了 14 个百分点，达 26.8%，产值突破 300 亿元大关，被市委市政府正式确定为首位产业。

（一）特色产业持续发展。以生猪、富硒茶、魔芋、核桃、现代渔业五大特色产业为支柱，现代生态富硒循环农业加快转型升级，资源优势加快向经济优势转变。生猪饲养量达 535.8 万头、出栏 310.4 万头，新培育林下生态养猪示范点 25 个，生猪总量、出栏量居全省第二位，规模养殖量稳居全省第一；富硒茶创新行动计划深入实施，新建茶园 6.74 万亩、低改 6.44 万亩，面积达到 76.44 万亩，产量 2.5 万吨，产值 40.2 亿元，居全省第二；新增魔芋基地 5 万亩，总面积达 30.6 万亩，产量 35 万吨，产值 18.5 亿元，我市被全国魔芋协会认定为“全国魔芋产业建设第一市”，魔芋产业“安康模式”全国推广；核桃面积达 155.4 万亩，产值 5 亿元，居全省第二；生态渔业以保护水质为前提，加快转型升级，全年稳产 4.5 万吨，实现产值 20 亿元，水产品产量居全省第一；以林下种养为重点的山林经济加快发展，实现林业总产值 154.18 亿元。蚕桑、中药材、烤烟等传统产业巩固发展。

现代农业园区规模和质量实现双提升，全市共启动建设各类园区 427 个，新增省级园区 2 个、市级园区 68 个，省级园区总

数达 36 个、市级园区达 212 个，省级园区总数继续在全省保持前列，20 个市上重点培育的航母型园区加快提升，新增投资 5 亿元，当年产值达 15 亿元，引领示范作用进一步凸显。新型农业经营主体实力不断壮大，全市市级以上农业产业化龙头企业达 79 家，其中国家级龙头企业 2 家、省级龙头企业 31 家、市级龙头企业 46 家，登记注册家庭农场 138 家，新增国家级示范社 14 个、省级示范社 41 个；组建成立了全市职业农民协会，新培育职业农民 1437 人。科技支撑能力突破性进展，部省市共建的中国富硒产业研究院、富硒食品开发国家地方联合工程实验室和农业部富硒产品开发与质量控制重点实验室，三个国家级富硒科研创新平台落户安康，继富硒茶产业研究院之后，魔芋产业研究院挂牌成立，已孵化富硒产业企业 46 家，研发出“康硒谷”富硒猪肉等富硒新产品 23 个，转化利用科研成果 10 余项；组织申报农业部行业标准 5 类 38 项，天然富硒茶行业标准通过农业部审查即将颁布，富硒猪肉行业标准被农业部立项。“百支科技队伍进百园”科技承包服务活动扎实开展，五大特色产业园区实现科技人员全覆盖。先后组织农林水技术人员以及职业农民等各类培训百余场。

生态富硒品牌宣传推介力度空前，成功举办 20 多个国家和地区参加的首届国际富硒魔芋经贸洽谈会，安康富硒茶历史上第二次走进北京人民大会堂，人民日报、新华社、中央电视台等百余家媒体开展了立体式报道，接着又陆续在北京、天津、石家庄、

南阳、武汉等南水北调沿线重点城市开展了“共护南水北调水源汉江、共建安康生态富硒茶乡”系列宣传推介活动，使安康富硒茶声名远播，极大提高了安康生态富硒农产品的知名度和影响力。

（二）生态建设效果显著。实施造林绿化 68 万亩，重点区域绿化 5.52 万亩，森林覆盖率达 65%，空气质量持续居全省第一，创国家森林城市各项指标基本完成。围绕绿水青山就是金山银山，扎实推进陕西山林经济发展示范市建设，实施新一轮退耕还林 18.05 万亩，新启动建设山林经济示范园区 54 个，发展林业专业合作社 449 个，新建市级山林经济园区 30 个，发展林下种植 111.15 万亩、林下养殖 1372 万头，特色经济林面积达 769.57 万亩，实现林业总产值 154.18 亿元。

（三）农村水利基础设施不断改善。完成水利投资 15.92 亿元。重大水利项目实现突破，旬阳水电站大坝一期围堰如期开工，白河水电站一期围堰顺利完工，引汉济渭三河口水库顺利推进，移民安置工作协议正式签订，库区移民工作全面启动；月河补水工程前期工作加快推进，全面完成恒河水库项目建议书编制，恒河水库和双营水库列入全国“十三五”大中型水库建设规划；汉江综合整治工程加快推进，新修堤防护岸 25 公里，安康城区东坝防洪工程全面完工，西坝二期防洪工程纳入汉江综合整治规划，落实建设资金 2000 万元；南山排洪、黄洋河护岸工程开工建设。民生水利扎实开展，实施 236 个贫困村 306 处饮水工程，

解决了 28.5 万人饮水安全问题，有效改善了贫困村群众生产生活条件。全市 9 县城第二水源全部建成投用。新修和改造基本农田 5 万亩，新增节水灌溉面积 2.5 万亩，全年治理水土流失面积 846 平方公里。石泉县杨柳、平利县长安河成功申报认定为国家级水土保持示范园，岚皋县千层河成功创建国家级水利风景区，白河天宝、紫阳任河成功创建省级水利风景区。

（四）民生保障能力不断加强。社会救助体系日益完善，建立了困难群众重特大疾病医疗救助制度，完成了低保线和扶贫线“两线合一”工作，城乡低保标准明显提高，城市低保由每人每月 440 元提高到 455 元，农村低保由每人每年 2500 元提高到 3015 元，实现了规范化管理，发挥了民政兜底作用。生态健康养老产业起步发展，被确定为全国首批医养结合试点市和全省唯一的省级生态健康养老示范市，市生态休闲养老服务中心二期开工建设，农村敬老院建设全省领先，市县区公办示范性老年公寓全覆盖；累计建成城市社区老年人日间照料中心 47 个、农村互助幸福院 498 个。社区服务能力明显提升，“社区建设提升年”活动成效显著，54%的城镇社区设立“一站式”服务大厅。社区管理不断优化，“四社联动”工作机制示范推广，183 个城镇社区实施网格化管理，覆盖率达 90%以上，8 个县区社区信息服务平台投入运行。双拥创建工作取得突破，安康市首次成功创建“全国双拥模范城”，减灾救灾、殡葬改革、优抚军休、民间组织、社会福利、留守儿童管理等工作都取得了显著成绩。

移民工作扎实开展，库区移民重点镇和产业发展卓有成效。民族宗教工作成效明显，少数民族聚居区经济社会加快发展，汉滨区老城办鼓楼社区被评为“第三批全国民族团结进步创建活动示范社区”。残疾人十件实事全面落实，市级残疾人康复中心项目开工建设。

（五）农村改革不断深化。全市农村土地经营权确权登记颁证工作全面完成。农村金融体制探索创新，林权抵押贷款、土地流转经营权、农房抵押贷款成功试点。国有林场改革全面启动。供销综合体制改革有力推进，全省供销产业精准扶贫示范市、供销电子商务示范市建设取得实效，各类新型农村经济合作组织蓬勃发展的，为农服务能力明显增强。

与此同时，防汛减灾、森林防火、胡蜂防控、病虫害防治、畜禽防疫等工作有力有效，责任机制、工作机制进一步健全，防范措施全面落实，最大限度的保障了人民群众生命财产安全。

2016年全市农口工作实现了“十三五”良好开局，为经济社会发展大局提供了重要支撑，成绩来之不易，是市委、市政府正确领导的结果，是全市上下农口战线干部扎实工作的结果，在此，我代表市政府向大家一年来的辛勤努力表示衷心的感谢！

二、凝智聚力，奋力推进农口工作开创新局面

2017年，全市农口工作面临着很多新形势、新要求，有发展的重大机遇，也有严峻的挑战。能不能如期实现我们的发展目标，关键在于我们能不能认清形势，把握方向，抓住机遇，应对

挑战。

第一，要准确把握农业改革的大势。去年12月19日召开的中央农村工作会议，首次提出把推进农业供给侧结构性改革作为农业农村经济的主线，加快农业现代化。习近平总书记指出，“要准确把握新形势下三农工作方向，深入推进农业供给侧结构性改革；要在确保国家粮食安全的基础上，着力优化产业产品结构；要协同发挥政府和市场两只手的作用，更好的引导农业生产、优化供给结构”。农业供给侧结构性改革，说到底，是要用改革的办法，推进农业产业结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，培育农业农村发展新动能，推动农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变，实现农业增效、农民增收、农村增绿。2月7日，省委农村工作会议围绕贯彻落实中央农村工作会议精神，深入推进农业供给侧结构性改革，进行了全面的安排部署，细化了目标任务和工作措施，为今年农业农村工作指明了方向、提供了遵循。

第二，要准确把握省市“追赶超越”的大局。2015年初，习近平总书记来陕视察时强调陕西正处在追赶超越阶段，对陕西工作提出了“五个扎实”的新要求，其中第二个扎实就是扎实推进特色现代农业建设。追赶超越是今年以及“十三五”全省、全市工作的中心和主题，省市将每季度一次点评通报，并严格考核、严格问责。在全市追赶超越工作会议上，市委郭书记提出要省内

追汉中、省外追南平，那么农口追赶超越汉中、南平的差距有多少、差距在哪里？以 2016 年为例，给大家通报几组数据，汉中市农业总产值 364 亿元、南平市农业总产值 555 亿元（安康是 177 亿元），汉中市农村居民人均可支配收入 8855 元、南平市 13331 元（安康是 8590 元），汉中市第一产业增加值 205 亿元、南平市是 333 亿元，（安康是 102 亿元），汉中主导产业生猪出栏 405 万头（安康是 310 万头），汉中茶叶面积 106 万亩、南平市茶叶面积 463 万亩（安康是 76.4 万亩），汉中水产品总产值 26.9 亿元（安康是 20 亿元）。汉中市、南平市与安康的基本市情、农情都有相似之处，主导产业基本雷同，但从这些数据对比，可以清晰看出，我们在农业总产值、增加值以及生猪、茶叶等主导产业发展上差距很明显，要在 3-5 年内实现追赶超越，必须要付出比别人更大的努力，拿出更大的干劲，找准发力点，才能有希望逐渐缩小差距，从而实现超越。

第三，要正确认识环境约束趋紧的严峻挑战。党的十八大将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，对生态文明建设和环境保护作出战略部署，出台了一系列重大决策部署，深化了环保体制机制改革，环境保护工作已经上升到前所未有的高度和史上最严格的要求。安康是国家主体功能区生态建设试点示范市、南水北调中线工程核心水源地，生态环境建设备受中省和社会各界关注。农业发展与环境保护有着密切的关系，在当前环境约束越来越紧的背景下，如何实现农村产业与生

态环境协调可持续发展，是必须高度重视和正确对待的重大问题。在这个问题上，各县区各有关部门一定要有系统的、全面的、正确的认识，既要重视环保，也不能谈及环保就望而却步、因噎废食，工作方法简单化，搞“一刀切”；要把环境保护的新挑战，作为现代农业转型升级的新机遇来看待，既牢固树立环保意识，也要善于变挑战为机遇、变压力为动力，坚定信心，坚定思路，拿出更加有力的工作措施，下更大气力推进现代生态富硒循环农业加快转型升级，实现布局更合理、发展更科学、特色更鲜明，努力开创特色现代农业与环境保护的“双赢”局面。

2017年农口工作的总体思路是，以推进农业供给侧结构性改革为主线，以农民增收为核心，以特色产业为支撑，以园区建设为抓手，夯实水利保障、生态保障、民生保障三大基础，提升现代生态（富硒）循环农业发展质效，力促农村更美、农业更强、农民更富、社会更和谐。主要目标是：农村居民人均可支配收入达到9449元，增长10%；粮食、油料产量分别稳定在80万吨、13万吨以上；生猪出栏300万头，新建特色经济林30万亩，生产魔芋37万吨，产茶3万吨，核桃2.5万吨，水产品产量4万吨。围绕上述目标，重点抓好以下几方面工作：

（一）以农业供给侧结构性改革为主线，加快推进现代生态富硒循环农业发展。农业供给侧结构性改革的最终目的是发挥特色优势，提升农产品供给质量。要坚持走生态富硒循环农业之路，把优势放大、特色做亮、效益提升。

一要突出产业提升。特色产业要更加聚焦，市上就生猪、富硒茶、魔芋、核桃、生态渔业先后下发了意见和方案，各县区要切实将产业发展重点真正聚焦到五大产业上来，认真抓好落实，进一步聚焦产业重点镇、重点村、重点园区，市农业局“一村一品”办公室牵头抓好五大产业“一村一品”创建活动，坚定不移的做大做强五大特色产业，做到重点产业不动摇、发展目标不动摇、推进思路不动摇。生猪产业突出抓好转型升级，正确认识和处理好生猪养殖与环境保护的关系，着力推动生猪产业的科学发展。以保护生态环境为前提，严格执行适养区、限养区、禁养区规划布局，大力推行“猪沼园”、“林下种养”等循环养殖模式，按照标准化、生态化、循环化要求，重点抓好标准化养殖场、阳晨产业联盟建设，今年要建设标准化猪场 20 个，培育生态循环养殖示范点 20 个，规范提升阳晨生猪产业联盟 50 个，每县区培育一个阳晨产业联盟航母，确保全市生猪饲养量达到 520 万头，规模养殖量保持全省第一。富硒茶产业要以建设标准化生态茶园为重点，新建和改造茶园要一律按照高标准密植茶园的水平建设，实现“量”和“质”的共同提升，确保完成新建茶园 6 万亩、改造提升 6 万亩，茶叶面积达到 82.44 万亩。魔芋产业要主攻林下魔芋种植，实现“林上林中林下”立体式循环发展，新建魔芋 5 万亩，确保年底魔芋面积达到 35 万亩。核桃产业要以良种繁育为重点，以万亩核桃基地镇建设为抓手，新建 14 万亩，确保核桃面积达到 170 万亩；生态渔业要紧紧围绕水质保护、渔业发展、

渔民增收三大目标，加快转型升级，稳定 20 万亩养殖面积，提升渔业产值。蚕桑、烟草等传统产业要巩固总量，提升质量。

二要突出园区承载。坚持扩张总量与提升质量并举，重点新建脱贫园区、提升省市园区、培育航母园区，通过农业园区的典型示范，引领全市生态循环农业提质增效。在扩张园区总量上，充分结合脱贫攻坚产业精准扶贫，大力实施“千村千园(合作社)”产业扶贫工程，在全市 1003 个贫困村分别建成 1 个县级以上的现代农业园区(合作社)，市政府已经印发了实施方案，市农业局、市扶贫局牵头、各县区政府负责，按照贫困村脱贫计划，抓好落实和推进。要动员农业、林业、水利、移民、扶贫等各涉农部门齐抓现代农业园区，形成合力，共同发力，确保“千村千园(合作社)”工程顺利推进，“千村千园(合作社)”工程纳入贫困村脱贫考核和季度点评内容。在提升园区质量上，突出重点抓培育，市政府去年印发的培育航母型园区实施方案，明确了全市 20 个重点培育的航母型园区，以及包抓的责任单位，市上包抓部门和有关县区要紧紧扭住这 20 个园区，抓好培育和引导，加强基础设施配套建设，强化技术支撑，全面推行省市园区“五治一品”全覆盖，建立园区农产品质量安全追溯体系，推进“三品一标”认证和标准化生产，全方位提升发展质量和水平，确保这 20 个航母型园区真正培育成为主导产业的示范区、现代农业的展示区、生态富硒农产品的窗口，成为各县区农业工作的亮点、市上园区建设的典范。

三要突出龙头引领。龙头企业一头连着农户、一头连着市场，向前端延伸可带动农民建基地，向后端延伸可带动建设物流营销网络，是推进农业产业化的重中之重。要不断壮大龙头企业总量，全力抓好新型农业经营主体“十百千万”培育工程，努力到 2022 年建成 10 个国家级龙头企业、100 个省级龙头企业、1000 个市级龙头企业（合作社）、1 万名职业农民。市农业局抓紧完善实施方案，并根据方案，细化年度任务，迅速制定落实 2017 年培育计划，明确培育重点，落实包抓领导，各县区要把项目资金向重点企业倾斜支持。要不断提升龙头企业发展质量，把提升重点聚焦到市政府明确的 23 个龙头企业上来，加大工作力度，强化科技支撑，大力发展农产品精深加工，延伸产业链条，每个产业真正培育 3 个左右航母型农业产业化龙头企业。要建立重点龙头企业、航母园区流动管理机制，各龙头企业要抓住机遇，特别是今天参会的 23 个龙头企业，是市县扶持的重点，政府对你们寄予厚望，一定要有远大志向，坚定信心和决心，把企业做大做强。

四要突出科技支撑。科技是第一生产力，科技进步和创新，是提高农业综合生产能力的根本途径。要做实富硒产业研究院，强化科技研发与技术推广，在硬件建设上，坚持把引进和共享相结合，夯实富硒产业研发基础保障能力，市农业局、市富硒研发中心迅速拿出方案，有力推进。要深化务实推进与中国农科院的合作，全力抓好已经明确的、由农科院相关研究所牵头的 14 个富硒研发课题，努力在标准制定、产品研发、良种繁育、绿色高

效等方面实现突破，特别是加大力度，确保今年富硒猪肉国家行业标准成功发布，富硒魔芋、富硒核桃、生态富硒鱼行业标准申报立项。市农业局、市农科所，市林业局、安康学院要分别牵头抓好魔芋研究院、茶叶研究院的各项工作，明确年度工作目标，制定年度计划，落实工作任务。继续抓好技术服务，深入推进“百队进百园”科技承包服务活动，重点帮助企业和园区开展“五治一品”活动，建立健全质量安全追溯体系，实现农业产业化龙头企业 and 现代农业园区质量安全追溯全覆盖。要抓好技术培训，做强科技队伍，采取“内部培训”与“走出去培训”相结合，“内部培训”大力开展“百场万人”科技人员培训，每个县区要组织农林水科技人员、园区、职业农民培训不少于10场次。“走出去培训”，围绕五大产业，组织到外市、外省和农科院校开展培训，学习技术，提高水平，市农业局、科技局、人社局牵头，市林业局、水利局配合，制定方案，确保“走出去培训”不低于1000人，真正为每个主导产业培育1-2个全省乃至全国知名的专家。要进一步完善工作机制、考核机制、奖惩机制，为科技人员创新实践提供良好环境。

五要突出品牌打造。品牌农业是农业现代化的标志，有品牌才有效益。要大力实施农产品品牌战略，培育一批叫得响的品牌，全面提高农产品市场竞争力。全力“创建品牌”，加大标准化生产力度，加快建立农产品质量标准体系、认证体系、追溯体系，通过更加有力的行政推动，打造生态富硒农产品区域公用品牌，

市农业局、工商局、质监局牵头，市林业局、水利局配合制定区域公用品牌建设方案；要鼓励支持农业产业化龙头企业创建农产品知名品牌，市工商局、质监局牵头，市农业局、林业局、水利局配合开展名牌产品、著名商标创建活动。市农业局、商务局牵头，林业、水利、工商、质监配合，全面开展国家级农产品质量安全示范市、出口食品农产品质量安全示范区创建活动。要全力“推介品牌”，继续加大生态富硒农产品品牌宣传营销力度，按照“政府做形象、企业做市场”的原则，坚持一手抓“形象宣传”一手抓“营销宣传”，各县区政府要重点抓好“形象宣传”，积极组织企业参加各类有影响力的博览会、贸洽会、交易会等，为产品品牌宣传搭建平台，各县区每年至少组织一场富硒农产品专场推介活动。市供销社牵头，各县区政府负责，市政府新闻办配合，确保今年组织 10 场以上“安康供销一县一品”推介活动；市林业局牵头，市农业局、政府新闻办、招商局、商务局、供销社配合，抓好丝茶之路富硒茶宣传活动；市农业局、林业局要配合市商务局搞好第三届硒博会有关工作。各企业要搞好产品的“营销宣传”，大力推进农产品进超市、进社区，提高市场占有率。要全力抓好富硒茶、魔芋、核桃、生态渔业等特色农产品品牌整合，市农业、林业、工商、质监等部门要加强配合，确保今年品牌整合取得实质性进展。

六要突出生态循环。现代农业的发展必须以农业资源的可持续利用为基础，特别是对我市必须更加注重与生态环境的平衡和

协调。要继续扎实推进生态富硒循环农业“一县十镇百园”示范创建活动，确保五大产业示范创建任务全面完成，确保“五治一品”达标，产品是有机的，质量是可追溯的。市农业局要全力争创全国、全省现代生态循环农业示范市。要大力推进资源循环利用，大力开展农业面源污染治理，严格实施畜禽禁限养制度，防止对生态环境带来不良影响。要延伸循环产业链条，按照立体化、循环化、无害化的要求，积极推广间作套种、林下种养等多样化生态发展模式，重点推广“猪沼园”种养结合循环模式，不断延伸五大产业链条，提高资源利用率。要推进产品循环开发，推动富硒农产品向精深加工延伸，提升产品附加值。推进产业循环发展，积极发展富硒产业复合业态，推动一二三产融合发展。

（二）以国家森林城市创建为重点，推进林业产业建设。一要坚持推进生态建设。今年全市“两会”市政府工作报告提出“到2020年全市森林覆盖率达到70%”的目标，平均每年要以一个百分点的速度增长。要在增加绿量、实现林业可持续发展上狠下功夫，今年全年确保完成造林绿化50万亩以上。突出抓好中心城区、景点景区、社区园区、交通沿线、汉江两岸等重点区域绿化，让“绿色”向城集中、向人集中、向园区集中，特别是公路沿线墓地要全部实施绿化遮挡，真正实现城中有林、林中有城。要把造林绿化与林业产业建设相结合，实现“增绿量”、“增收入”的双增目标。市林业局尽快制定全市2017年造林绿化方案，明确各县区工作任务，确保生态建设有力有序推进。

二要加快推进全省山林经济示范市建设。紧盯既要绿水青山、又要金山银山的“两山”目标，围绕山林经济发展示范市建设，聚焦茶叶、核桃、林下生态猪、林下魔芋等重点林业产业，统筹抓好良种繁育、林业园区、龙头企业、科技支撑、品牌建设、循环发展等关键措施，今年要再新启动建设40个山林经济园区、新增20个市级山林经济示范园区。要进一步加大示范创建活动，今年再集中力量推进2个示范县、10个示范镇、20个示范村建设，项目、资金要向示范县、示范镇、示范村重点倾斜支持，市林业局尽快制定今年创建计划，明确任务，落实主体，扎实推进。要抓好新一轮退耕还林的实施，做实做好、做大做强退耕还林产业，壮大茶叶、核桃产业基地规模，市林业局在统筹安排退耕还林指标和计划时，要严格把关，原则上一律“退耕还茶”、“退耕还核桃”，对积极性高的县区和镇办要在指标上给予大力的倾斜扶持。

要全力抓好生态扶贫，围绕贫困村抓山林经济示范园，建立与贫困户利益联结机制，积极推进建档立卡贫困人口就地转化为生态护林员，把退耕还林等有关政策重点向贫困村、贫困户倾斜，多渠道增加贫困人口收入。要统筹抓好蚕桑、中药材等传统产业的巩固提升，依托山水资源，大力发展森林旅游、生态养老产业。

（三）以民政兜底为重点，切实做好民政民生保障工作。一要全力推进民政扶贫兜底工作。社会救助是民政工作的第一要务，承担着对困难群体的“兜底”保障职责，必须要做到“精准

兜底”，筑牢筑实困难群众的“安全保障网”。要以低保政策与扶贫政策有效衔接为依托，加快落实“双线合一”政策，推动两项制度在政策、对象、标准、管理等方面的衔接，确保应保尽保、应扶尽扶、社会稳定，做到脱贫攻坚精准兜底。全面启用社会救助申请家庭经济状况核对平台，全面落实“一门受理、协同办理”工作机制，加大临时救助制度和医疗救助力度，覆盖所有建档立卡贫困户，特别是要全面落实农村贫困人口新农合和大病保险“双升双降”政策，将低保对象、特困供养人员、建档立卡贫困人口全部纳入重特大疾病医疗救助范围，对发生高额医疗费用、超过家庭承受能力、基本生活出现严重困难的重病患者均给予救助，形成社会救助“无缝覆盖”，让困难群体的每个人都能得到及时有效的社会救助。

二要全力推进全省生态健康养老示范市建设。要紧紧抓住全省唯一一个生态健康养老示范市和全国首批“医养结合”试点市的重大机遇，逐步建立和完善以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充、医养相结合的养老服务体系。全力抓好生态健康养老示范市平利现场会的贯彻落实，平利会后民政提出了“一十百千万”工程，提的很好，要抓好落实。在全面实施“一十百千万”工程的基础上，要注重打造精品，打造标准化示范点，力争年底全市建成10个标准化居家养老示范性社区、10个县区养老公寓全部运营并逐步连锁运营、10个标准化农村互助幸福院示范院、10个标准化生态健康养老示范园、10个标准化农村敬

老院示范院。同时加快市级生态养老公寓二期建设，确保年底前主体竣工，新建 15 个城市社区日间照料中心和 100 个农村幸福院。

三要全力推进标准化社区建设。要切实抓好社区建设平利现场会的贯彻落实，全力推进社区标准化创建，突出抓好社区硬件标准化、软件标准化、管理标准化。要以智慧社区建设为抓手，今年建成 10 个标准化示范社区，逐步实现全市 79 个城区社区、124 个集镇社区全部达标。积极推进社区、社会组织、专业社会工作、社区志愿者资源共享、优势互补、相互促进的“四社联动”工作机制，提升社会管理创新能力，今年每个县区要建好 1-2 个示范点，每个社区至少发展 2-3 个社会组织，每个村至少有 1 个社会组织，每个社区重点培养 2-3 名专兼职专业社会工作者和社会工作机构。要加强社区治理机制创新，全面实施社区网格化管理，动员组织居民积极参与社会各类公益事业和志愿服务活动，切实增强居民素质和社区凝聚力。

四要全力推进殡葬改革和留守儿童关爱保护工作。持续深入推进殡葬改革，抓好中心城区、香溪洞景区、高速公路以及交通主干道可视范围乱埋乱葬整治工作，要在“软件”上下功夫，以树立殡葬文明新风为导向，大力倡导文明祭祀；以减轻群众负担为目标，深入推进惠民服务，着力加强殡葬行业监管，加大经营性、公益性公墓、选择性殡葬服务等监管力度，加大执法力度，提高殡葬服务水平。要切实做好留守儿童关爱保护工作，全面开

展“合力监护、相伴成长”专项行动，兜住农村留守儿童安全成长的底线。

（四）以四项建设为重点，夯实农村水利基础。一要推进**安全水利建设**。我市是山洪灾害频发区，安全水利建设尤为重要，要抓住国家安全水利大投入的机遇，加快推进以西坝二期、汉江沿线县城防洪工程为重点的汉江综合整治，确保年底前石泉、紫阳、旬阳、白河4县城防洪工程基本竣工，西坝二期防洪全面开工建设，其他重点镇防洪工程汛前出水面。要加快中小河流治理、病险库塘除险加固和山洪灾害防治、防汛预警体系建设，确保汛前最迟年底全部竣工，同时要及早部署今年防汛工作。

二要**改善民生水利建设**。围绕城镇化、农业现代化、新型工业化用水需求，加快重点水源工程建设，力争年底前洞河水库主体竣工，月河补水、恒河水库完成初步设计。围绕脱贫攻坚，改善农村安全饮水，以贫困村“千村千处”安全饮水工程为抓手，实施好387处饮水安全项目，解决326个贫困村、10万人饮水安全问题。

三要**夯实生态水利建设**。严格落实水资源保护“三条红线”，严格水功能区及地下水检测，严格取水许可、严格入河排污口监管。要认真落实水质保护河长制，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的管理保护机制。要从严抓好水行政执法，保持河道整治常态化管理，对河道乱挖滥采、乱占乱建、乱电乱捕的违法行为要依法严处。

四要加大产业水利建设。要突出水利扶贫，坚定不移的按照“水利搭台、产业唱戏、企业建园、农民受益”的思路，把水土保持、丹治三期、农田水利等项目向市委、市政府确定的主导产业集中，向重点区域、重点园区集中，提升水利项目对脱贫攻坚、农业增效、农民增收的贡献率，力争今年新建10个市级和10个县级水利产业园区，争创一批国家级水保示范园。加快推进生态渔业转型升级，以保护水质、提质增效、稳量增收为目标，坚持走洁水保水型现代生态（富硒）循环渔业发展之路，科学合理布局，加大养殖结构调整力度，守住水质和环境保护的红线，不越渔业规划的黄线，迈步生态绿色发展的绿线，大力发展洁水保水型渔业品种，保护汉江水质、促进渔民增收、保障群众健康；大水面突出抓好循环养殖，严格控制总量，转型升级，调整品种，大力发展增殖放流和滤食性品种，尽快取消投食性鱼类养殖，真正实现“好水养好鱼、保护好水质、卖出好价钱”，打造安康生态富硒有机渔业品牌；中高山要突出特色养殖，优先发展冷水鱼和池塘精养，大力发展稻田养殖，实现产值效益和质量的提升。要结合旅游产业发展，加大水利风景区创建力度，打造一批国家级、省级水利风景区。

（五）以为农、务农、姓农为宗旨，全力推进供销综合改革。一要加大全省供销电子商务示范市建设力度。组建全市供销电子商务公司和富硒农产品电商中心，构建线上线下、双向流通、综合经营的供销特色电商营销服务体系。抓好旬阳、平利、汉阴、

宁陕、石泉等 5 个全省供销电子商务试点县建设，确保将其余 5 个县区纳入供销电子商务示范县建设，实现安康电子商务示范县全覆盖。要加快供销电商平台建设，年底前建成五大特色产业电商平台，并将平台延伸至县区、镇办、园区，在全市建成 10 县区 100 个镇办 100 个园区电商平台。市供销社要抓紧制定建设方案，积极构建起横向纵向、互联互通的电商平台。

二要加大全省供销产业精准扶贫示范市建设力度。抓好供销产业精准扶贫示范市建设，围绕生猪、富硒茶、魔芋、核桃、生态渔业等农业特色产业，积极推广“供销社+龙头企业+农业园区+合作社+贫困户”和“供销社+农业园区+合作社+贫困户”的供销产业精准扶贫模式，加强与贫困户在资金、技术、渠道等方面对接帮扶，进一步健全完善贫困户利益联结机制，加快贫困群众脱贫致富步伐。市供销社要牵头组建五大产业合作社联合社，争取实现供销产业精准扶贫 10 县区全覆盖、企业达到 40 家以上、争取配套扶贫资金 4 亿元以上。新增市外“安康供销一县一品”生态富硒农产品直营店 20 个以上，实现全国省会城市富硒农产品直营店全覆盖。“十三五”末新增市外直营店 100 个以上，实现全国地级市全覆盖。

三要加大供销农超对接和富硒农产品推介力度。要主动适应生态富硒循环农业的发展需要，从农资供应源头提升农产品质量，全面开展“有机农资进百园、百园产品进社区进超市”活动。要充分利用省上农林卫视的宣传平台，市供销社牵头今年在省农

林卫视组织 10 次以上安康生态富硒农产品宣传，并开展 10 场次以上的“安康供销一县一品”宣传推介活动。

四要加大供销为三农服务改革力度。供销系统改革要围绕建设“三农”服务之家，市、县区要围绕融资平台、服务平台，积极组建供销集团公司、农村综合服务联合社、五大产业服务联合社，力争“十三五”创建国家级示范社 5 个、省级示范社 10 个、市级示范社 100 个。

（六）以民本理念为重点，统筹做好移民、民宗、残疾人工作。一要强化民生理念，建设美丽富裕和谐库区。要持续抓好移民重点镇村建设，今年重点抓好 2 个重点镇、4 个重点村，确保年度建设任务全面完成，推进美丽库区建设。要持续抓好移民产业园区建设，力争今年再培育 5 个市级、5 个县级移民产业园区，推进富裕库区建设。要积极稳妥的做好旬阳水电站、白河水电站、引汉济渭三河口等大中型水库移民搬迁安置工作，认真落实大中型水库移民后扶政策，扎实做好移民脱贫攻坚，推进和谐库区建设。

二要强化服务理念。以残疾人同步脱贫、同步小康为总目标，认真贯彻落实国务院《关于加快推进残疾人小康进程的意见》，抓实抓好残疾人康复、就业、脱贫三大任务。要加快康复项目建设，完善康复中心功能，市残疾人康复中心力争年底前主体建成；要围绕残疾人脱贫，加强残疾人技能培训，创造条件促进残疾人就业创业。今年要继续为残疾人办好 10 件实事。

三要强化和谐理念。深化宗教事务管理和民族经济发展，认真贯彻落实陕西省少数民族事业“十三五”发展规划，大力发展少数民族特色产业，大力促进少数民族群众增收，加快推进少数民族聚居区脱贫攻坚。依法加强对宗教事务的管理，确保宗教活动规范有序，确保宗教领域和谐稳定。加强对宗教场所的规范化管理，有效制止乱建庙宇、滥塑露天宗教造像的歪风。

三、勇于担当，为农口工作提供坚强保障

一要夯实责任。今年农口各项工作的任务十分艰巨，各县区政府要切实增强责任感、紧迫感，调动一切积极因素推动农口工作，层层传导压力、抓好落实；政府主要领导要高度重视，把农口工作放在区域经济社会追赶超越的大局进行谋划，政府常务会要定期研究，在工作部署上给予重点支持，在政策扶持和资金投入上给予重点倾斜；分管领导要具体负责，全力抓落实，对农口目标责任书的任务要全部分解落实到位，明确责任部门、责任领导，要采取召开办公会等办法，研究解决推进中的困难和问题。各牵头部门要切实发挥好作用，制定具体推进措施，落实责任领导和责任人，确保各项工作任务不落空、有人负责有人抓。

二要创新投入。多渠道增加支农投入。项目资金抓整合，认真落实好生猪、魔芋、茶叶、核桃、生态渔业每年整合的产业发展项目资金，市发改、财政、农林水、扶贫等部门要加大整合力度，确保落实到位；县区政府也要有效整合各类涉农项目资金，提高资金使用效益。社会资金抓撬动，结合农业供给侧结构性改

革，创新财政资金使用方式，通过以奖代补、贷款贴息、产业基金等政策，充分发挥发展投资公司、扶贫公司、担保公司作用，撬动和引导社会资本以及龙头企业、专业合作社、家庭农场等新型经营主体支持农村基础设施建设、发展特色产业基地、兴建现代农业园区、领办农产品加工企业等，推动特色农业规模化经营。要深化改革力度，抓好“三权分置”，农民土地经营权确权登记颁证已经基本完成，要强化结果运用，真正使农民土地经营权财产化；要启动全市农村集体产权制度改革试点，市农业局要抓紧制定农村集体产权制度改革方案，迅速启动此项改革工作。要强化金融支持，抓住全国仅四个之一的金融扶贫示范市机遇，引导龙头企业用足用活用好贫困户金融扶贫“5321”政策、易地搬迁产业扶持资金、政策性金融贷款、供销产业精准扶贫等政策，建立健全与贫困户利益联结机制，加快贫困群众脱贫致富步伐。继续实施生猪、魔芋、茶叶、粮油农业保险服务，逐步扩大和创新险种。加快推进平利县农村承包土地经营权、农民住房财产权“两权”抵押贷款试点工作，促进金融机构加大“两权”抵押产品创新力度，为全市金融制度创新探出新路。

三要抓点示范。坚持面上推进与点上突破相结合，加大典型培育力度和示范推广力度。农口各部门各县区政府要围绕特色产业、生态健康养老、标准化社区建设、山林经济、供销产业精准扶贫、供销电子商务等重点产业和重点工作，创新开展工作，全力抓点示范，培育亮点，总结经验，示范推广，全力打造一批示

范区、示范点，以点带面，扩大示范带动效应。各县区政府分管领导，农林水、移民、民政、供销等部门班子每名成员都要针对重点工作抓一个示范点，抓成全国、全省的亮点。

四要合力推进。农口部门都离不开一个“农”字，要牢固树立“一盘棋”思想，加强沟通，密切配合，打出农口工作的“组合拳”。在产业发展上，农、林、水、扶贫、移民、供销等部门要目标统一，发挥优势，齐心协力，在园区建设、龙头培育等方面共同发力，为脱贫攻坚、农业增效、农民增收做贡献；在民生保障上，民政、移民、民宗、残联等部门要根据各自职能，联手强化民生保障力度，让贫困人群实现基本保障“一个不漏”。

五要强化督查。一分部署，九分落实。要用最有力的督查、最严格的考核推动农口各项重点工作的全面落实。市政府与各县区政府签订的目标责任书就是“军令状”，农口各部门一定要进一步建立健全督查考核机制，对“十百千万”新型经营主体培育工程、产业扶贫“千村千园”、生态养老、标准化社区等重点工作，建立台账，实行季督查、半年通报、年度考核的工作机制，各牵头部门要明确专门领导负责，每季度将各县区责任书、各重点工作的督查完成情况书面报送市政府。各县区政府也要加大督查检查力度，强化跟踪问效，夯实工作责任，加大问责力度，确保各项工作任务如期完成。

六要追赶超越。市农业局牵头、有关部门配合，抓紧制定特色现代农业追赶超越方案，各县区各涉农部门都要制定追赶超越

争先创优方案，在农口系统迅速掀起追赶超越、争先创优的高潮，力争各系统、各县区出一批国家级、省级亮点工作。追赶超越省市每季度一点评，特色现代农业是追赶超越“五个扎实”的一项重要内容，各县区各部门要高度重视，确保点评中受表扬、不挨批评、不问责。

七要安全稳定。要确保农口系统全年安全稳定，时刻绷紧安全生产这根弦，森林防火、防汛防滑、防虫防疫、水资源安全、森林资源安全等工作，要把责任夯实到位、措施落实到位，以最精细的工作确保人民群众的生命财产安全。要加强对农口项目资金的运行监管，确保项目资金安全、干部安全。要进一步转变作风，农口各部门要认真贯彻落实党风廉政建设责任制，加强对干部的教育和管理，坚决按照新修订的《准则》和《条例》办事，依法行政，依规办事，努力把农口队伍打造成一支能干事、会干事、不出事，有担当、有作为的精锐部队。

下面，就当前工作我再简要强调三个方面：一是抓好春耕生产。春耕备耕是全年农业生产的基础和关键，市农业局要抓紧筹备召开春耕生产现场会议，全力抓好农资供应、农业科技推广、生猪补栏、田间管理等春耕春播备耕工作。二是抓好春季造林绿化。离3月12日植树节还有不到一个月时间，市林业局要抓紧制定全市2017年造林绿化方案，突出重点区域，夯实部门责任，落实栽植地块，确保绿化效果。三是抓好春季森林防火、畜禽养殖防疫、病虫害防治等工作，提前谋划筹备2017年防汛工作会

议。

同志们，矢志追赶超越，农口要奋勇争先。让我们在市委、市政府的坚强领导下，撸起袖子，握紧拳头，苦干实干，用我们的工作实际，为全市追赶超越、建设西北生态经济强市作出新的贡献！

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
