

# 安康市人民政府文件

安政发〔2017〕5号

---

## 安康市人民政府关于 开展移民搬迁三精工作回头望的意见

各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构：

近年来，我市持续推进以“精准搬迁、精细管理、精确施策”的“三精”管理工作，全市移民搬迁工作稳步推进，整体水平大幅跃升。为进一步规范管理，提升质量，又好又快推进移民搬迁工作，决定全面开展移民搬迁“三精”工作回头望。现依据中省有关要求，结合工作实际，提出如下意见：

### 一、目的意义

“十三五”以来，中、省站在全面打赢脱贫攻坚战、推进城

乡统筹发展的战略高度，系统谋划移民搬迁工作，并对移民搬迁政策进行了全面调整，要求更严、标准更高。我市移民搬迁工作起步早、进度快、成效好，经历了艰难起步到规范管理，步入了全面提升水平的新阶段。适时开展“三精”工作回头看是适应中、省移民搬迁工作新政策、新形势、新要求的现实需要，也是进一步理清思路，找准差距，更好地推进当前及今后一个时期移民搬迁工作客观要求。要坚定进城入镇到社区集中安置的工作思路不动摇，全面落实“精准搬迁、精细管理、精确施策”的工作标准，保持“干在实处、走在前列”的工作定位，不断推动全市移民搬迁工作提速度、上水平，坚决打赢脱贫攻坚战。

## 二、工作内容

**（一）看搬迁对象的精确性。**一方面，全面检查已搬迁对象类型、搬迁意向、家庭基本情况精确程度和审核程序，查验到户各类档案。另一方面，逐村召开群众会宣传搬迁政策、逐户调查填表，集中开展政策宣传和入户调查，进一步核实未搬迁群众家庭信息、搬迁意愿、就业意向等情况，做到逐村宣传有视频、逐户调研有照片、每户情况有表册，把搬迁对象摸得更实、更准。

**（二）看安置建设的合规性。**一是系统审查搬迁安置规划是否达到“四避开、四靠近、四达到”要求，看规划的科学性。二是全面审查安置点建设的各项评估、审查等前期工作，看各种必备要件的规范性、完整性。三是详细审核各类工程建设施工过程的相关资料、手续等，看工程质量和使用效果等情况。

**（三）看脱贫致富的实效性。**一是考察安置点周边产业发展情况，主要看产业、就业的市场前景、产业规模、经济效益、发展潜力等状况。二是检查搬迁户发展产业、务工就业、家庭创业等工作，检查“一区一策、一户一法”措施的落实情况。三是审查各种到点到户脱贫帮扶政策的落实情况，重点看扶贫类搬迁户均5万元脱贫产业基金的筹措、投放、管理、分配等工作。四是深入总结推广“社区工厂”“套餐式搬迁”等搬迁模式，促进搬迁户致富。五是入户调查搬迁户增收实效，检查工作的有效性。

**（四）看社区服务的系统性。**一是查看搬迁社区各种管理和服 务组织组建过程和结果。二是查看搬迁群众是否拥有原土地及林地等的承包权、宅基地使用权以及原集体经济的所有权，迁入地对子女入学、看病就医、社保养老、民主政治等权益的保障是否到位。三是考察搬迁社区文化建设情况，包括对搬迁户文化融入的引导和组织等服务。四是检查搬迁群众生产生活成本状况和乱收费、乱摊派、乱罚款问题的预防及解决情况。五是 为搬迁农户提供日常有效服务的项目、方法和途径等。

**（五）看政策执行的严肃性。**一是对集约、节约、合法用地工作的检查。二是审查依法管理和使用资金情况。三是看建房面积、建房成本、优惠政策、个人及家庭建房出资等政策的落实情况。四是核实一户一宅、旧宅腾退政策执行情况。五是摸清搬迁户举债情况。

**（六）看内业管理的规范性。**一是核查项目备案审批工作。

二是审核“一户一档”搬迁台账建立情况。三是总结县区、镇办、社区“模板化”规范管理情况。四是核对台账信息与录入信息的一致性和户籍信息与网上信息的一致性，向社会公开公示情况。

### 三、工作标准

**（一）严格坚守政策底线。**严格落实省市易地扶贫搬迁政策规定，建档立卡贫困搬迁户人均住房面积不超过 25 平方米（含“交钥匙”安置）、集中安置建房成本每平方米不超过 1500 元及人均自筹资金不超过 2500 元、户均自筹资金不超过 1 万元。认真执行规划选址、项目管理、资金管理、用地管理、土地腾退复垦等政策规定，确保守住政策底线，不触政策红线。

**（二）着力推进先业后搬。**要按照优先谋划就业增收、同步推进搬迁安置的原则，积极探索“搬迁户+”的运作模式，即搬迁户+龙头企业+园区+合作社（协会）+小微企业+中介组织+电商+旅游+家庭农场+产业大户+干部帮扶，把发展区域特色主导产业与搬迁户增收致富有机结合起来，因地制宜发展搬迁群众参与度高的特色产业，引导经济组织与搬迁群众建立紧密的利益联结机制，因户施策，强化服务，不断增强致富能力。通过产业培育和就业扶持，实现移民搬迁群众每户至少 1 人稳定就业目标。

**（三）全面实施兜底保障。**按照“政府主导、群众主体、分类施策”的原则，为扶贫类搬迁群众免费提供兜底安置房，实现贫困群众人人有安全住房。五保户除农村敬老院集中供养以外仍需要解决住房的，全部通过“交钥匙”工程统一建设搬迁安置房，

供其无偿居住；对搬不起的建档立卡贫困户，根据搬迁对象选择的安置区域和实际房屋成本构成，利用移民搬迁各类补助资金免费提供总面积不超过 100 平方米的兜底保障房。

**（四）合力打造精品社区。**按照规划科学合理、功能设施齐全、绿化亮化达标、服务体系完善、机构制度健全、保障服务到位、社区活动经常、就业渠道宽广的标准，认真组织实施搬迁示范社区创建工作，努力打造精品示范。今年，每县要建成 5 至 10 个精品社区，通过精品示范引领带动，促进全市移民搬迁社区管理工作水平全面提升。

**（五）建设搬迁特色小镇。**按照形态上小而美、产业上特而强、机制上新而活、功能上齐而全的基本要求，围绕市委《关于培育发展特色小镇的指导意见》，积极寻找移民搬迁与城镇化的结合点，围绕特色产业和优势资源，着力培育建设一批移民搬迁特色小镇。**一是**围绕旅游资源优势建设搬迁旅游小镇，着力打造汉滨区瀛湖镇、岚皋县岚官山镇、旬阳县蜀河和关口镇、白河县城关镇、宁陕县皇冠镇等重点镇。**二是**围绕县域副中心建设搬迁特色小镇，着力打造汉滨区恒口镇、旬阳县吕河镇、紫阳县蒿坪镇、镇坪县曾家镇、石泉县池河镇、汉阴县涧池镇等重点镇。**三是**围绕产业优势培育搬迁特色产业小镇，着力打造汉滨区五里镇、平利县长安镇、紫阳县高桥镇、白河县仓上镇、汉滨区牛蹄镇等重点镇。2017 年，每县区至少确定三分之一的镇作为重点培育对象，进行全域规划设计和扶持建设，力争用三年时间建成

一批特色移民搬迁小镇。

#### 四、工作措施

**(一) 坚持问题导向。**开展移民搬迁“三精”管理回头看工作，目的在于对标看齐，查漏补缺，全面查找工作中存在的困难和问题，及时纠偏，迅速改进。各县区要坚持问题导向，切实将“回头看”工作作为今年工作的重中之重，坚持一手抓推进落实，确保当年任务顺利完成；一手抓对标看齐，不断提升工作质量和水平。县区政府承担主体责任，做好回头看工作的安排部署、过程监控、问题回笼、矛盾化解等工作。各级各相关部门严格按职责分工，夯实任务，各司其职，加强协作，全力推进。

**(二) 全力抓点示范。**要按照省市要求，建立健全领导和部门抓点示范的工作推进机制，夯实包抓部门和干部的工作责任，积极探索破解工作难题。要集中人力、物力建立示范点，打造示范性、创新性、综合性的精品社区，围绕特色产业和优势资源，培育移民搬迁特色小镇，着力发挥移民搬迁的综合效益。认真总结试点经验，通过示范引领，由点到面逐步推广。

**(三) 加强宣传引导。**各县区要再次开展摸底走访工作，切实加大移民搬迁新政策、新要求的宣传力度，引导群众正确看待搬迁政策调整，适应新形势、新政策，积极主动投身搬迁，尊重群众实际意愿，加强帮扶引导，促使其尽早搬进新社区、住进新房子、过上新生活。

**(四) 强化督办考核。**要建立健全督办机制、整改反馈机制、

处理建议机制、督查整合机制，不断强化督查实效。要将“回头望”工作作为 2017 年移民搬迁工作的主要内容之一，进行专项督导检查，并将此项工作纳入年度考核的重要内容。要严格兑现奖惩，对“回头望”工作重视不够，措施不力，存在问题较多的县区，一律视为未完成年度工作任务，年终考核不得进入优秀等次，并实施问责；对推进迅速、建设水平高、任务完成好的，要落实鼓励激励办法，予以重点奖励扶持。

安康市人民政府

2017 年 1 月 23 日

---

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---

安康市人民政府办公室

2017 年 1 月 23 日印发

---