

# 安政通报

第六十六期

安康市人民政府办公室

2016年12月8日

---

## 何邦军同志 在全市安全生产电视电话会议上的讲话

2016年12月5日

今天，我们召开电视电话会议，主要任务是传达贯彻习近平总书记、李克强总理关于当前安全生产工作的重要指示批示，国务院安全生产紧急电视电话会议、省安委会扩大会议和12月4日国家安监总局紧急电视电话会议精神；分析研判安全生产工作形势，对安全生产大检查工作进行再部署、再落实。刚才，小卫同志传达了省安委会扩大会议精神，下面我讲四点意见：

### 一、切实提高认识

近期以来，全国重特大事故频发，安全生产形势十分严峻，

造成惨重的生命财产损失，引起党中央、国务院的高度关注。今年以来，我市的安全生产形势保持了总体稳定，发生各类生产安全事故 18 起，死亡 21 人，虽未发生较大以上安全事故，但全市的安全基础仍然薄弱，距“本质安全”的要求仍有较大差距。各县区、各部门必须时刻保持清醒头脑、切实提高认识。

**（一）安全是人民群众的根本利益所系。**惨痛的灾难再次警醒我们，安全连着千家万户，是人民安居乐业的重要保障，事关全面小康和脱贫攻坚工作大局。各级党委和政府的肩上，担着“促一方发展、保一方平安”的政治责任，确保人民群众的生命财产安全意义重大。一方面人命大于天，关心人民群众的根本利益，保护人民群众的生命安全这是任何时候都不能忘却的第一责任、第一利益。另一方面，在所有权利当中，生存权是一切权利的基础，保障生存权就得保障财产安全，否则，生存质量就无从谈起。

**（二）抓安全就是抓发展、抓稳定。**事实证明，安全红线一旦失守，受到损害的不仅是鲜活的生命，还包括经济发展的可持续性、地区发展节奏乃至社会的长治久安。安全生产决不是一项孤立的事件，其对经济社会发展的方方面面都会产生影响。安全是发展的前提、发展的基础，也是稳定的前提、稳定的基础，没有安全就没有稳定，没有稳定就没有发展。在这一点上，各县区、各部门必须高度统一思想，坚决杜绝把发展和安全对立起来的错

误观点。

**（三）要克服疲惫思想。**市委、市政府始终高度重视安全生产工作，对安全生产工作的重视和力度持续不减，近一段时期以来，在事故多发的背景下，中、省各级各部门都密集召开会议督查落实安全生产工作，安全生产大检查也持续推进。在此情况下，部分领导干部容易产生疲惫思想，放松对安全形势的警惕和对工作的压力；个别领导干部还可能产生“别人得病、自己吃药”的认识。需要强调的是：安全生产每天都是新起点，必须要保持高度警惕，坚持常抓不懈、警钟长鸣。无论上级部门是否召开会议，都要持之以恒的抓好安全生产；无论中省各级是否开展检查，都要驰而不息的强化安全意识。

## 二、突出工作重点

当前，正值年末岁首，安全生产工作有一定的阶段特殊性，我们要准确把握阶段特征，立足安康市情，紧盯重点领域，要重点抓好以下几个方面。

**第一个重点是交通安全。**从历年数据来看，我市安全事故次数和死亡人数方面，道路交通安全都占到了90%以上，是全市安全监管的重中之重。当前，正值雨雾冰雪天气多发的季节，道路通行条件相对较差，加之春节期间车辆、行人数量剧增，农民工密集返乡，以及考虑到节日期间饮酒庆贺的习俗，未来一段时期内，

全市的道路交通安全形势都异常严峻。在交通运输方面，还要特别注意危化品运输车辆监管问题，我市是南水北调中线工程的核心水源涵养地，一旦发生危化品运输车辆倾覆、爆炸、泄露等事故，不仅有严重的生命财产损失，还极易产生不良的社会影响和生态环境影响。另外，还要密切关注公共交通运输。各县区、各部门要把道路交通安全监管放在重中之重。重点抓好客运企业、客运班车、危运车辆的安全检查，加大路面巡查，坚决杜绝群死群伤事故。对恶劣天气时段、事故易发路段，要落实管控措施。要继续落实好接送学生车辆的安全监管，不断优化错时放学、车辆备案、教师护导、校警联勤等制度。

**第二个重点是煤矿安全。**三季度以来，国内煤炭市场价格有所回升，部分煤矿企业受利益驱使，盲目扩大产量或者非法开采，这一因素成为近期国内煤矿事故多发频发的重要诱因。我市虽没有大型煤矿，且多数煤矿处于停业整改阶段。但考虑到煤炭价格上涨的利益驱使和我市偏远地区有冬季用煤取暖的习惯，煤炭安全形势仍然严峻。各产煤县区和有关部门要以煤矿为重点，全面加强工矿商贸安全管理。要对矿山提升、通风、排水等主要生产系统进行排查，加强对瓦斯、火灾、水害的治理和防范，尤其要加大对“五假五超”等违法违规生产矿井的打击力度。露天矿山要加强对边坡稳定性的检查，尾矿库要加强日常安全管理和巡查

监控，及时按规定开展尾矿库安全评价和隐患治理。其它行业和领域也要从各自实际出发，加大对重点部位、危险因素高的工艺环节的监督检查力度，落实好安全责任和各项安全措施，确保安全生产。

**第三个重点是烟花爆竹及炸药领域。**冬春季节是群众燃放烟花爆竹的高峰期，炸药生产、运输、销售等也相应进入旺季。各县、各部门要迅速开展烟花爆竹“三超一改”专项治理，全面加强烟花爆竹生产、经营、储存、运输、燃放等各环节及产品质量的监督管理，严防事故发生。要加强对危险化学品、民爆器材等生产、储存、经营、运输、使用和废弃处置各环节的安全监管，切实防范泄露、爆炸等事故发生。要对加大特种设备安全监管，不符合安全要求的一律停用，并按规定处理。

**第四个重点是地质灾害点安全隐患。**我市地质灾害易发高峰期在汛期，主要集中在7-9月份。大家往往对冬春季节的相关工作有所松懈。当前，随着脱贫攻坚工作的深入开展，一大批集中安置点投入使用，各县区要高度重视集中安置区域的地质灾害防治，严密防范不安全隐患。

**第五个重点是消防工作。**冬春季节气候寒冷、空气干燥，生产生活用火、用电、用油、用气大量增加，加之节庆活动集中，历来是火灾高发、多发期。各县区、各部门要高度重视，强化防

范措施，要盯住人员密集场所、三合一、多合一场所及住宅小区等消防重点单位，开展火患整治专项行动，及时消除火灾隐患。在重大节日和“两会”期间，要对人员密集场所、烟花爆竹燃放区域及重点场所实行安全联合巡防排查。要持续做好消防宣传教育，督促乡镇、社区入户做好火患排查，讲解宣传用电、用火、防煤气中毒安全知识。

**第六个重点是统筹环保整改和安全生产。**环保与安全紧密联系、相互影响，很多项目、企业及领域都同时涉及到环保和安全问题。各县区、各部门要切实做好粘土砖厂整治，垃圾场、污水处理厂建设，以及尾矿库治理和重点工业企业整改工作。要充分借助国家大力巡查环境保护和安全生产工作的大势，强力推进和消除一些安全生产方面的顽疾。

除此之外，还要抓好敬老院、学校等人员密集场所的安全管理工作。抓好建筑施工安全管理，对全市所有在建工程项目进行一次大排查大整治，重点整治各类高处施工平台、起重机械、架桥机、脚手架、模板支撑体系等各环节存在的安全隐患和违规作业行为；要严厉查处工程项目违法分包、转包和以包代管等行为，严防脚手架垮塌、高空坠落、构筑物倒塌等伤亡事故。对施工现场管理混乱、施工制度不健全、防护措施不到位的建设项目，要责令建设施工单位停工整改。

### 三、认真落实责任

安全生产工作千头万绪、量大面广，安全监管不可能深入到生产生活的方方面面，这就要求我们必须牢牢抓住“责任”这个主要矛盾。

**一要坚持党政同责。**安全生产责任重于泰山，不仅政府要抓，党委也要抓。要始终坚持人民利益至上，始终把人的生命安全放在首位，发展决不能以牺牲人的生命为代价，这是一条不可逾越的红线。要严格落实党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任，树立正确的政绩观，在招商引资、上项目、抓经济上严把安全生产关，从根本上提高安全生产水平。

**二要落实属地管理责任。**按照马凯副总理的讲话要求，政府“一把手”要全面抓、负总责，分管领导要具体抓、专门盯，其他领导要严格履行“一岗双责”，切实把安全生产责任履行到位、落实到位、执行到位。

**三要严格履行部门监管责任。**重点是落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求。市级行业主管部门不仅要严格落实行业监管责任，更要指导督促本系统严格履行安全监管职能，属于本行业领域的安全生产工作就要积极主动地去监管、去检查、去落实，绝不能推三阻四、推诿扯皮，切实做到责任无盲区、管控无死角、监管全覆盖。

**四要狠抓企业主体责任。**这是实现安全生产的关键，必须强化企业法定代表人、实际控制人安全生产第一责任人的责任，让安全责任成为企业的共识和义务，并贯穿于企业的一切生产活动之中。特别是要狠抓领导现场带班制度、员工培训上岗制度和隐患排查治理制度的落实，严防违章指挥、违规作业和违反劳动纪律，积极有效地防范生产安全事故的发生。

在安全生产工作上，在座的各位都是管理责任主体，检查不出问题我们有责任，解决不好问题每一个同志都难辞其咎。这方面，中省市要求十分明确，各地事故后的处理也是例子。因此，隐患查不出来，问题解决不了，不是简单的通报一下、批评一下就行了，一定要倒查责任、追究责任，当地政府、部门监管、企业主体这三方面的责任都必须一查到底、追究到位，谁不履行重大隐患治理责任，就要按有关规定问责谁、处理谁。各县区、市安委会成员单位要进一步加强应急管理，强化值班值守和领导带班制度，确保一旦发生事故和险情，能够及时有效的应对和处置。

#### **四、扎实开展安全生产大检查**

11月下旬，市安委会12个综合督察组对各县区安全生产大检查工作开展综合督察。从反馈情况看，我市安全生产大检查工作虽总体扎实有效，但仍存在政府热、企业冷，上面急、基层疲的现象，少数地方、基层单位安全检查不认真、不细致、不全面、

不严格的现象。各县区、各部门必须按照习近平总书记“不放过任何一个漏洞、不丢掉任何一个盲点、不留下任何一个隐患”的重要指示，按照徐启方市长“四个从严”的要求，切实抓好安全生产大检查工作。

**一要强力推动。**按照省上统一部署，安全生产大检查工作延期一个月，延续到12月底结束，同时省上要求省对市的综合督查不少于15天，专项检查不少于25天，各县区、各行业要按照中省市的决策部署，立即对前期安全生产大检查工作情况进行“回头看”，就下阶段安全生产大检查工作做出具体安排，制定《工作方案》，严格检查责任。市政府已成立了由徐启方市长任组长的全市安全生产大检查领导小组，各级各部门也都要相应成立由各级各部门行政“一把手”任组长的安全生产大检查领导小组，加大组织协调力度，确保安全生产大检查工作的扎实有效推进。

**二要从严排查。**各县区、各部门、各生产经营单位要切实落实排查责任，对照市安委会关于安全生产大检查有关文件标准及要求，坚持从严从实从细的原则，从查思想、查认识、查制度、查责任、查隐患、查措施等方面入手，突出抓好重点行业、重点领域、重点企业、重点部位的安全隐患的检查排查，真正将大检查工作任务落实到每一个部门、企业和岗位。要督促所有企业严格履行主体责任，从人的不安全行为、物的不安全状态和管理上

的缺陷进行细致梳理排查，确保不留盲区，不留死角。

**三要从严督查。**市安全生产综合督查组、专项安全检查组和各级安全生产检查督查工作组，要按照“谁检查谁负责”“谁督查谁负责”的要求，严格履行安全督查检查职责，每次督查检查都要落实检查任务和责任清单。要坚持问题导向，切实在检查的广度和深度上下功夫，把严查隐患、严查薄弱环节和突出问题贯穿于综合督查和专项检查的全过程，既要深入基层政府、行业部门，更要深入企业、深入一线落实检查督查。既要查当地政府属地管理存在的问题，也要查企业主体责任、安全管理、制度落实等方面存在的问题。同时，要严格落实走到、看到、查到、问到“四到”要求，坚持问题隐患与企业负责人、当地行业部门和政府主管领导“三见面”，严防走过程、图形式。

**四要从严治理。**要按照建立四级清单，健全完善隐患排查治理体系的要求，对企业自查、行业检查、政府督查发现的隐患问题不能一查了之，除现场落实整改措施外，更要盯住不放，逐级建立隐患清单和台账，逐一明确治理方案、责任和时限，跟踪督办，直至销号。大检查期间，每县区都要集中公开挂牌一批重大安全隐患。对挂牌的重大隐患，要督促责任单位制定重大隐患整改计划，明确整改期限，落实整改资金和整改责任人，严格按照标准彻底治理。对今年以来省市挂牌督办及市级新闻媒体曝光尚

未治理完成的隐患，有关责任单位要按照整改要求，抓紧落实，加紧补课，尽早销号。对隐患治理工作滞后的要通报批评，引发事故的，严格进行责任倒查。

**五要从严执法。**对安全生产大检查中发现的存在的突出问题，各县区、各部门要加强协作配合，集中开展专项整治行动。坚决纠正“违反劳动纪律、违章指挥、违章作业”的“三违”问题，严厉打击非法建设、非法生产、非法经营行为。要本着对生命高度负责的态度，铁面执法，不留情面、不搞下不为例；对一些职能交叉、牵动面大的行业领域的打非治违问题，县区政府要牵头建立联动机制，组织开展联合执法和综合执法行动，消除监管死角，提高执法效率。

同志们，安全生产工作一定要“慎言成绩、警钟长鸣”，请大家务必高度警觉，坚决克服麻痹大意、侥幸应付心理，以壮士断腕的决心、抓铁有痕的力度，全力抓好安全生产工作，确保大局稳定、确保人民群众生命财产安全不受损失。

---

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---